

## 러시아의 WTO 가입추진 현황과 전망

### 1. WTO 가입추진 배경

#### □ 1993년 이래 WTO 가입 추진

- 러시아는 시장경제 체제 편입을 가속화하고 세계무역기구(World Trade Organization: WTO)의 규범에 따른 권리를 바탕으로 무역에 참여하는 것이 효율적인 대외경제 정책의 전제조건임을 인식하고 WTO 가입을 추진해 왔음.
- 1991년 연방 붕괴 이후 러시아를 제외한 대부분 구소련 국가들은 시장경제 체제에 편입하기 위해 WTO 등 국제기구에 가입하여 지속적이고 안정적인 경제협력을 추진해 왔음.

#### □ WTO 가입으로 기업경쟁력 향상과 외국인 투자환경 개선 기대

- 러시아 정부는 WTO 가입에 따른 목표를 다음과 같이 공표하고 있음.<sup>1)</sup>
- 시장경제 운영에 필요한 각종 법·제도를 조속히 정비하여 러시아 기업의 경쟁력을 향상시키고, 각종 무역장벽을 제거하여 러시아 상품에 대한 차별적 조치를 최소화 하며 국제 분쟁 해결 메커니즘에 참여하여 국내 생산자의 이익을 보호하고자 함.
- 법률 제도를 WTO 규범에 부합하도록 정비함으로써 외국인 투자환경을 개선 하고, 러시아 투자자가 타 WTO 회원국 시장에 보다 활발하게 진출할 수 있는 기반을 마련하고자 함.

1) <http://www.wto.ru> (세계무역기구 가입 추진 관련 러시아 홈페이지, 2010. 12. 8.)의 자료를 인용함.



- 외국산 물품, 서비스, 투자의 유입을 확대하여 러시아산 생산품의 품질 및 경쟁력 향상을 위한 여건을 조성하고자 함.
- 국익을 고려한 국제 무역 관련 협상에 참여하고, 국제무역시장에서 경쟁력 있는 참여자로서의 이미지를 제고하고자 함.

## 2. WTO 가입추진 경과

### □ 2000년 푸틴 정부 출범 이후 WTO 가입 적극 추진

- 1993년 6월, 러시아는 WTO의 전신인 관세 및 무역에 관한 일반 협정(General Agreement on Tariffs and Trade: GATT)에 가입을 신청했음.
  - 1990년에 당시 구소련이 GATT의 옵서버 자격을 부여받고, 즉시 GATT 가입을 신청한 바 있음. 이후 구소련이 붕괴되자 신생독립국으로 탄생한 러시아가 구소련의 옵서버 자격을 승계해 1993년에 GATT 가입신청서를 제출함.
  - 신규 회원국으로 WTO에 가입하기 위해서는 WTO 설립협정 제12조에 따라 가입 신청, 가입작업반(Working party) 설치 및 양자협상 진행, 다자협상 및 최종합의, 공식 가입의 단계를 거치게 됨(표 1 참조).
- 1995년 7월 스위스 제네바에서 러시아와 WTO 간 제1차 작업반회의가 개최되어 가입 협상이 시작되었으나, 러시아 내 정치적 갈등 및 이해당사자의 반대, 전문가 및 인력 부족, 1998년 금융위기 등으로 큰 진전을 보이지 못했음.
- 1998년에 러시아가 상품시장 접근 기본안 및 농업부문 지원안을 WTO 회원국에 제시하며 가입 협상이 본격적으로 재개되었음. 2000년 5월 푸틴 정부가 출범한 이후 WTO 가입을 중요한 정책과제로 설정하며 적극적으로 추진하기 시작했음.

### □ EU, 미국과의 WTO 가입협상 난항

- 러시아는 EU, 미국과 양자협상을 타결하였으나, 원목수출세 인상 및 지적재산권 보호 문제 등에 대한 이견으로 WTO 가입협상 진전이 난항을 겪었음.



&lt;표 1&gt; WTO 가입절차

단 계	내 용
가입 신청	<ul style="list-style-type: none"> <li>WTO 사무국에 가입신청서 및 무역·경제보고서 제출</li> </ul>
↓	
가입작업반 설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>WTO 가입작업반 설치</li> <li>신청국이 제출한 무역·경제제도에 대한 보고서 심사</li> </ul>
양자협상	<ul style="list-style-type: none"> <li>신청국은 기존 회원국과 개별적으로 가입조건 협상</li> <li>가입작업반은 통합 양허표 작성</li> <li>양자협상에서 합의된 내용은 회원국 전체에 적용</li> </ul>
↓	
다자협상/최종합의	<ul style="list-style-type: none"> <li>통합 양허표 및 시장접근 일정을 회원국에 회람, 수정제안 반영 후 다자협상 완료</li> <li>가입작업반은 가입조건을 작업반 보고서 형태로 작성 후 WTO 각료회의 및 일반 이사회에 제출(각료회의 합의 또는 일반이사회회의 2/3 이상 찬성)</li> </ul>
↓	
공식 가입	<ul style="list-style-type: none"> <li>가입대상국의 의회 비준 통과</li> <li>가입대상국은 WTO 사무국에 수락서 송부</li> <li>수락서 송부 30일 후 공식 가입</li> </ul>

자료: KIEP, “러시아의 WTO 가입과 한국의 무역투자 증진방안”, 2007.

- 러시아는 2004년 EU와의 협상에서 목재 관련 수출세를 점진적으로 영세율까지 감축하기로 합의했으나, 이후 입장을 선회해 자국의 원목 가공업을 육성하기 위해 원목 수출세를 지속적으로 인상하였음.<sup>2)</sup> 이에 러시아 원목의 주요 소비국인 핀란드와 스웨덴이 불만을 제기하며 러시아의 WTO 가입에 반대 의사를 표명함.
- 2006년 미국과 협상 타결 시 러시아는 지적재산권 보호법을 국제 수준에 맞추고 지적재산권 침해에 대한 처벌을 강화하는 등 단계적 조치를 취하기로 약속했으나, 이후 미국은 러시아의 관련 법규 개정과 이행 속도가 더딘 것을 지속적으로 지적해 왔음.

2) 러시아 정부는 2006년 3월 침엽수와 원목에 대한 관세를 m<sup>3</sup>당 4유로로 인상한 데 이어, 2007년 7월 1일부터는 10유로로 인상하였고 2008년 4월 1일부터는 약 15유로(관세율 25%)를 상회하게 되었음. 이어 2009년부터는 80%의 수출세가 부과될 예정이었으나 국제사회의 거센 반발로 적용이 연기되었음.



<표 2> 러시아의 연도별 WTO 가입추진 동향

연 도	추진 동향
1993	• WTO(당시 GATT) 가입 신청, 가입작업반 구성
1994	• 무역·경제상황에 대한 보고서 제출
1995	• 제1차 가입작업반 회의 개최
1998	• 러시아, 상품시장 기본 접근안 및 농업부문 지원안 제시 • 상품시장 접근에 관한 양자협상 개시
1999	• 러시아, 서비스시장 접근 기본안 제시
2000	• 푸틴 정부 출범 이후 WTO 가입 추진 가속화 • 러시아, 상품시장 접근 수정안 제시
2001	• 러시아, 서비스시장 접근 수정안 제시
2002	• 가입작업반, 제1차 보고서 초안 작성 • 미국·EU, 러시아에 시장경제지위 (MES) <sup>3)</sup> 부여
2003	• 가입작업반, 제2차 보고서 초안 작성
2004	• 러시아-EU, 양자협상 타결 • 러시아-중국, 양자협상 타결 • 러시아-한국, 양자협상 타결
2005	• 한국, 러시아에 시장경제지위 부여 • 러시아-일본, 양자협상 타결
2006	• 제30차 가입작업반 회의 개최 • 러시아-미국, 양자협상 타결
2007	• 러시아, 베트남 및 캄보디아와 양자협상 타결
2008	• 러시아, 사우디아라비아와 양자협상 타결
2010	• 미국, 적극적인 가입 지지 입장 표명 • EU, 교역 증진을 위한 MOU 체결 등 적극적인 가입 지지

자료: www.wto.ru 등.

□ 미국과 EU, 러시아의 WTO 가입 지지의사 표명

- 2010년 들어 러시아는 WTO 가입을 위한 노력을 강화하여 10월과 12월에 각각 미국과 EU의 적극적인 동의를 이끌어내는 데 성공했음.

3) 시장경제지위(Market Economy Status: MES)는 교역상대국이 한 국가의 원자재·제품 가격, 임금, 환율 등이 정부의 간섭이 아닌 시장에 의해 결정되는 경제체제를 갖추었음을 인정할 때 부여하는 지위를 의미함.



- 2010년 10월 쿠드린(A. L. Kudrin) 러시아 재무장관은 미국과 WTO 가입에 관한 주요 이견을 모두 해결했다고 밝힘. 지적재산권 보호에 관한 합의는 사실상 이루어졌으나 러시아의 농업보조금 규모 축소와 주요 국영기업의 독과점 문제에 대한 협의가 추가적으로 이루어져야 할 것으로 전망됨.
- 2010년 12월 러시아는 EU와의 주된 쟁점이었던 원목 수출세를 점진적으로 감축하고 아시아발 유럽행 화물열차의 러시아 통과 수수료를 낮추기로 합의함에 따라 WTO 가입에 대한 EU의 적극적인 지지를 약속받음.

### 3. WTO 가입 전망

#### □ 2011년 중 WTO 가입, 그루지야와의 양자협상 타결이 전제

- 러시아는 1993년에 GATT 가입신청서를 제출한 이후 17년간 노력한 결과, 2010년 미국과 EU의 적극적인 지지를 이끌어내 2011년 중 WTO 가입이 가시화되고 있음.<sup>4)</sup>
- 다만 러시아가 최종적으로 WTO에 가입하기 위해서는 유일한 양자협상 미타결국인 그루지야와 협상을 타결하여야 함. 그러나 현재 그루지야가 러시아의 WTO 가입에 지속적으로 반대 입장을 표명하고 있어 이 과정이 상당히 지연될 가능성이 높음.<sup>5)</sup>

【허 정 옥】

4) 러시아 정부는 주요 농업수출국인 호주, 뉴질랜드 등의 가입 동의를 얻기 위해 농업보조금을 2010~12년 연간 90억 달러에서 2017년까지 연간 44억 달러 수준으로 감축할 계획임.

5) 그루지야는 2004년 러시아의 시장개방조건에 대한 양자협상에 서명한 바 있으나, 러시아와 국경을 접하고 있는 압하지야(Abkhazia)와 남오세티아(South Ossetia) 지역에 있는 러시아 세관검역소에서 공동으로 세관 검사를 실시할 것을 강력히 주장하며 2006년 중반 기존의 양자협상 동의를 철회했음.