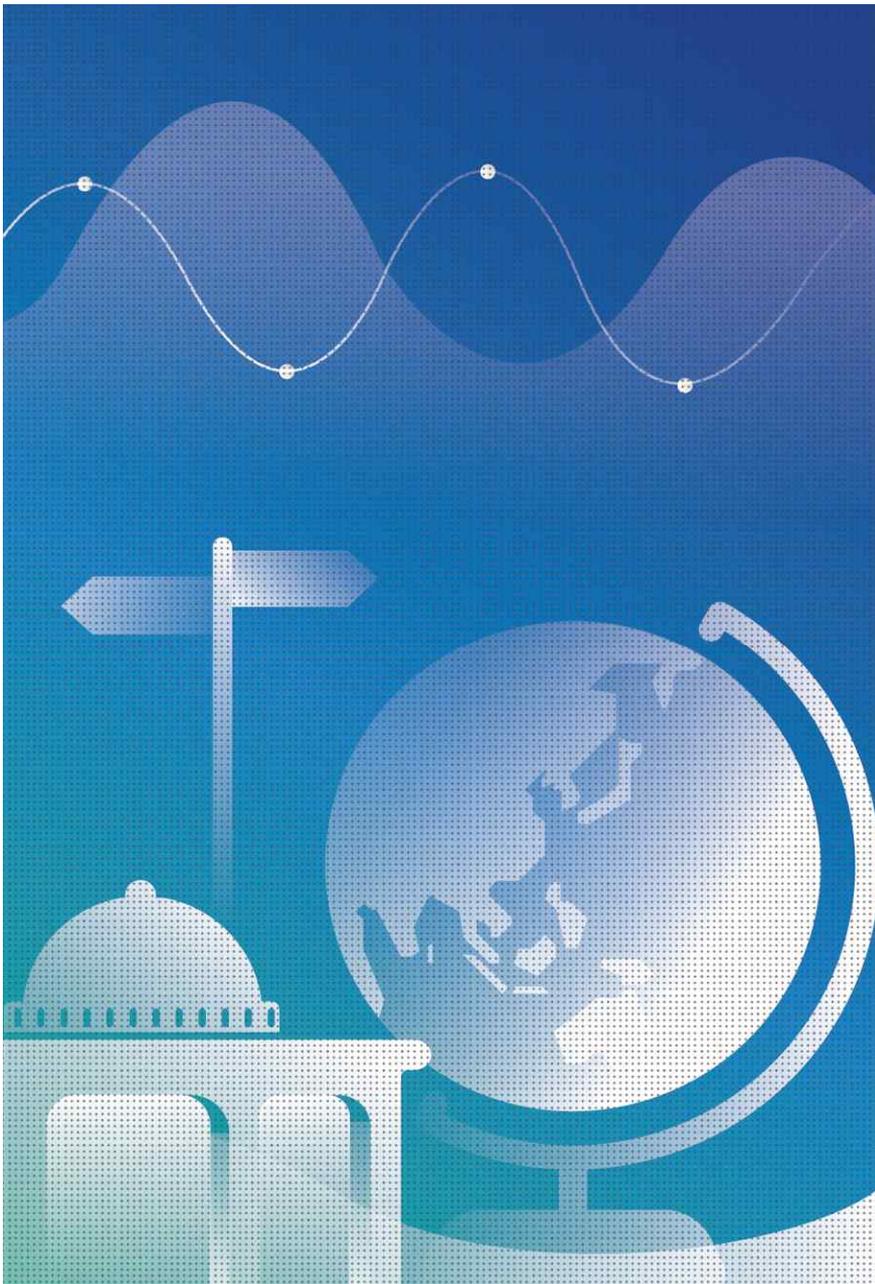


# 이슈보고서

지역연구팀

VOL.2023-지역이슈-15(2023.12)

## 2023년 서방의 대러 제재 확대와 시사점



### CONTENTS

- I. 2022년 서방의 대러 제재와 영향
- II. 2023년 서방의 대러 추가 제재의 주요 내용
- III. 러시아 경제에 대한 제재의 영향
- IV. 시사점

### 작성

선임연구원 조영관 (6252-3603)  
ykj@koreaexim.go.kr

※본 보고서의 내용은 담당 연구원의 주관적 견해로, 한국수출입은행의 공식입장과는 무관합니다.

## < 요약 >

### I. 2022년 서방의 대러 제재와 영향

- 러시아-우크라이나 전쟁의 전선은 2022년 하반기 이후 교착 상태에 있으며, 미국의 여론과 국제정세 등의 영향으로 현재의 전선에서 휴전 가능성이 제기되고 있음.
- 러시아-우크라이나 전쟁 발발 이래 러시아에 대한 서방의 제재는 다양한 부문에서 확대되어 왔음. EU는 2022년 중 모두 9차례의 제재를 시행했으며, 미국도 금융, 교역, 에너지 등의 부문에서 개인과 기업에 대한 제재를 지속 시행해 왔음.
- 대러 제재는 러시아 경제 전반에 영향을 주고 있으며, 다수의 글로벌 기업들이 러시아 시장에서 철수하거나 생산을 중단하였음.

### II. 2023년 서방의 대러 추가 제재의 주요 내용

- 2023년 EU는 10~12차 대러 제재 시행을 발표했으며, 군수 부문에 대한 제재, 이중용도 제품에 대한 수출 금지, 다이아몬드, 고무 제품을 비롯한 러시아의 고수익 부문에 대한 수입 제재가 시행됨.
- 2023년 미국의 대러 제재는 EU의 제재와 유사하게 군수 부문에 대한 제재와 이중용도 제품 수출 제재, 기존에 발표된 제재의 우회를 엄격하게 감독하는 내용이 포함되었음. 이에 따라 대러 제재 우회와 관련된 다수의 제3국 기업에 대한 제재가 시행됨.

### III. 러시아 경제에 대한 제재의 영향

- IMF에 따르면 러시아 경제는 2022년에 제재의 여파로 -2.07%의 마이너스 성장에 그쳤으나, 2023년에는 정부의 재정지출이 성장을 주도하며 2.25%의 플러스 성장을 기록할 것으로 추정됨. 또한 중국, 인도 등으로의 에너지 수출 증대와 수입 감소의 영향으로 경상수지도 흑자를 기록하고 있음.
- 반면, 2023년 재정수지는 EU와 미국의 대러 제재 확대와 에너지 국제가격 하락, 정부 재정지출 확대의 영향으로 적자를 기록할 것으로 추정되며, 루블화 환율도 10월 초까지 크게 상승하였음.

### V. 시사점

- 대러 제재가 러시아의 제재 우회와 관련된 외국인이나 외국 기업으로 확대되고 있으므로, 한국 기업들도 이에 대한 고려가 필요함.
- 전쟁이 교착 상태에 있으며, 전쟁을 지원하는 미국과 EU에서 평화협상 추진 필요성이 제기되고 있으므로 한국 정부와 기업들은 이러한 상황의 변동을 주시할 필요가 있음.
- 한국 대기업들은 현지 시장에서 사업을 중단하였으나 식료품 기업들은 사업을 지속하고 있으며, 장래의 상황 변동에 따른 대응을 준비할 필요가 있음.



## I. 2022년 서방의 대러 제재와 영향

### 전쟁의 장기화와 전쟁의 전망

- 2022년 2월 러시아의 침공으로 시작된 러시아-우크라이나 전쟁이 장기화되고 있으며, 전선은 2022년 11월 이후 큰 변동이 없는 교착 상태에 있음.
- 러시아는 2014년 3월 크림 반도를 병합하고, 친러 분리독립 세력이 돈바스 지역을 장악한 데 이어 2022년 2월 24일 러시아군이 우크라이나의 북부, 동부, 남부에서 침공을 개시하여 3월 중순까지 수도인 키이우와 동부의 제2도시 하르키우 인근까지 접근하고, 남부의 헤르손을 점령하였음. 그러나 우크라이나군은 3월 말 키이우 부근에서 러시아군을 격퇴하고, 11월에는 우크라이나군이 헤르손과 하르키우 인근 지역을 탈환하였음.
- 2022년 11월 이후 전황은 큰 변동이 없는 상태로 전선이 유지되어, 2023년 12월 현재 러시아군이 우크라이나 동남부 지역을 점령하고 있는 상황에서 도네츠크 지역과 헤르손 지역에서 전투가 지속되고 있으며, 특히 드론을 이용한 양측의 공방전이 진행되고 있음.

[그림 1] 우크라이나 전쟁의 전선 변동



자료: <https://www.bbc.com>



- 전쟁의 장기화에 따라 우크라이나와 러시아 모두 전반적으로 전쟁 수행능력이 약화된 가운데, 다음의 몇 가지 근거에서 향후 휴전 성립을 전망할 수 있음. 현재의 전선이 고착화된 가운데 휴전이 성립하는 것이며, 이후 중장기적으로 종전이 이루어지는 것임.
- 미국 정부는 대 우크라이나 지원에 대한 미국 내 지지 여론이 낮아지고, 2024년 말 대선이 다가오며 과거와 같은 규모로 대 우크라이나 지원을 지속하지 못할 가능성이 있음.
- 2023년 10월 여론조사에서는 전쟁을 속히 종결해야 한다는 의견이 43%로 2023년 1월의 31%보다 상승하였음. 공화당이 다수당인 미국 하원도 대 우크라이나 지원에 대해 부정적이며, 2023년 10월 갤럽 여론조사 결과 미국 공화당 지지자의 62%는 대 우크라이나 지원에 대해 회의적인 것으로 나타났음. 이는 2023년 1월의 47%에 비해 크게 상승한 것임.<sup>1)</sup>
- EU 내에서도 러시아와 우크라이나 간에 평화협상을 추진해야 한다는 의견이 제기되며, 대 우크라이나 지원의 지속에 대한 부정적 여론이 높아지고 있음.
- 2023년 8월 실시된 EU 회원국들 내의 대 우크라이나 지원 관련 여론조사에서 설문항목별 찬성 응답 비율은 인도적 지원 86%, 전쟁난민 수용 77%, 대 러시아 경제제재 71%, 금융·경제적 지원 65%, 군사적 지원 57%의 찬성 비중을 기록했으나, 이 수치는 2023년 1월의 갤럽 여론조사 결과(인도적 지원 91%, 전쟁난민 수용 88%, 대 러시아 경제제재 74%, 금융·경제적 지원 77%, 군사적 지원 65%)에 비해 모든 항목에서 낮아진 것임.<sup>2)3)</sup>
- 아울러 지난 10월 이스라엘-하마스 전쟁 발발 이후 미국은 이스라엘에 대한 적극적인 지원을 실시하고 있으며, 이는 미국의 러시아-우크라이나 전쟁에 대한 개입 위축과 대 우크라이나 지원 감소로 이어질 가능성이 있음.

## 2022년 EU와 미국의 대러 제재의 주요 내용

- 미국과 EU 등 서방 국가들은 2022년 2월 러시아-우크라이나 전쟁 발발 이후 러시아에 대한 제재를 시행해 왔으며, 이러한 제재에는 G7과 한국, 일본, 싱가포르, 노르웨이, 우크라이나, 대만, 모나코 등 세계 45개국이 참여하고 있음.
- 러시아에 대한 제재는 2014년 러시아의 크림 반도 병합 이후 2022년 러시아의 우크라이나 침공 이전까지 2,695건이었으며, 2022년 2월 전쟁 이후부터 2023년 12월 15일까지 16,077건이 시행되었음. 국가별로는 미국의 대러 제재 건수가 가장 많은 3,551건을 기록함.<sup>4)</sup>
- 2022년 EU의 대러 제재는 [표 1]과 같이 제1차~9차에 걸쳐 발표되었음. 미국 역시 [표 2]와 같이 수출입 제한, 개인과 기업에 대한 자산동결, 금융거래 제한, 에너지 교역 제한 등의 대러 제재를 지속적으로 시행하고 있음.

1) news.gallup.com

2) ec.europa.eu (2023.9.11.자 발표) 24 & 31 August 2023의 EU 여론조사

3) ec.europa.eu (2023.2.22.자 발표) 12 January & 6 February 2023의 EU 여론조사

4) www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard



[표 1] 전쟁 발발 이후 2022년 EU 대러 제재

시기	주요 제재 내용
제1차 (2022.2.23.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도네츠크·루한스크 공화국과의 교역, 투자, 서비스 등 경제교류 금지</li> <li>○ 러시아 고위 정치관계자, 하원의원, Promsvyazbank 등 금융기관에 대한 자산 동결</li> <li>○ 러시아 정부, 중앙은행 발행 유가증권에 대한 투자 및 거래 금지</li> </ul>
제2차 (2022.2.25.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국방·항공·우주 산업 품목 수출 제한</li> <li>○ 러시아 원유 정제 관련 설비 및 기술 수출 금지</li> <li>○ 푸틴 대통령, 외무부 장관 포함 고위 정치관계자 자산 동결</li> </ul>
제3차 (2022.2.28.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중앙은행 자산동결 및 거래 금지</li> <li>○ 러시아 7개 은행(Bank Otkritie, Novikombank, Promsvyazbank, Rossiya Bank, Sovcombank, Vnesheconombank, VTB Bank)에 대한 SWIFT 제재, 유로화 거래 금지, 대 러시아 투자 금지</li> <li>○ 러시아 국적 항공기의 운항 금지, 러시아 국영 언론의 EU 내 방송 금지</li> </ul>
제4차 (2022.3.15.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 항공·군사·이중용도·조선 부문의 기업 및 개인 제재</li> <li>○ 사치품, 석유개발 및 생산 관련 품목 수출 제한</li> <li>○ 에너지 부문 신규 투자 금지</li> </ul>
제5차 (2022.4.8.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제트 연료 및 연료 첨가제 수출 금지</li> <li>○ 러시아 선박의 EU 항만 접근 금지, 러시아 및 벨라루스 도로 운송사업 부문의 EU 입국 금지</li> <li>○ 러시아산 석탄·비료 수입 금지</li> <li>○ 러시아 주요 올리가르히들에 대한 자산 동결</li> </ul>
제6차 (2022.6.3.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2022년 12월 5일부터 러시아산 원유 수입금지, 2023년 2월 5일부터 러시아산 석유제품 수입금지 시행</li> <li>○ SWIFT 제재 추가 시행(Sberbank, Credit Bank of Moscow, Russian Agricultural Bank)</li> </ul>
제7차 (2022.7.21.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 군수 등 이중용도 품목 수출 제한</li> <li>○ 러시아산 금 관련 품목 수입 금지</li> <li>○ 제3국에 설립된 러시아 대주주의 예금 수취 제한</li> </ul>
제8차 (2022.10.6.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아산 원유에 대해 가격상한제 실시, EU 운송 사업자들은 원유 가격상한선 준수 하에 러시아산 원유의 제3국 해상 수송 가능</li> <li>○ 이중용도의 항공 및 전자 관련 품목과 특수화학물질의 수출 금지, 대 러시아 IT 및 법률 자문 서비스 제공 금지</li> <li>○ EU 시민의 러시아 국영기업 이사회 참여 금지</li> </ul>
제9차 (2022.12.16.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 드론 엔진, 군 위장용품, 노트북, 카메라 및 렌즈 등의 수출 금지</li> <li>○ 은행(Russian Regional Development Bank), 언론 매체에 대한 제재 추가</li> <li>○ 우크라이나 침공 관련 200여 개인·기업 추가 제재</li> </ul>

자료: ec.europa.eu 등 자료 참고



[표 2] 전쟁 발발 이후 2022년 미국의 대러 제재

제재	주요 내용
금융거래 제한 및 해외자산 동결	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아 최대 은행인 스베르뱅크 등을 비롯한 주요 은행들에 대한 제재</li> <li>○ SWIFT 제재</li> <li>○ 러시아 중앙은행의 해외 외환보유계좌 동결</li> <li>○ 러시아 중앙은행, 국부펀드, 재무부 채권 발행 및 유통 제한</li> </ul>
첨단기술 교역 제재	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 반도체, 컴퓨터, 정보통신, 센서 및 레이저, 항법 및 항공전자, 해양, 항공우주 등 부문과 관련된 품목의 대 러시아 수출 제한</li> </ul>
인적 제재	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 푸틴 대통령, 주요 정치인, 정부 관료에 대한 제재</li> <li>○ 친정부 올리가르히 제재</li> </ul>
에너지 제재	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아산 원유 및 천연가스, 석탄 수입 중단</li> <li>○ 러시아의 에너지 부문에 대한 신규 투자 및 에너지 개발에 대한 기술 서비스 금지</li> </ul>

자료: www.state.gov(미 국무부); www.bis.doc.gov(미 상무부) 등 자료 참고

## 2022년 러시아 경제에 대한 제재의 영향

- 서방의 경제제재는 러시아의 금융, 교역, 서비스, 에너지 등 다양한 부문에 영향을 주고 있음.
  - **(금융 부문)** 제재대상에 포함되 러시아 주요 금융기관들은 EU와 미국 내에 보유한 자산이 동결되고, 국제금융시장에서의 활동이 금지됨. 또한 SWIFT 제재는 러시아 금융기관과 외국 금융기관 간의 자금 거래를 제한하였음.
  - **(교역 부문)** 반도체, 전자, 항공 등을 비롯한 산업생산에 필요한 첨단 및 기술 제품과 부품의 대러시아 수출이 제한되어, 제조업을 비롯한 산업 전반에 영향을 주고 있음. 글로벌 기업들이 러시아에 대해 자동차, 휴대폰 등을 비롯한 다수의 소비재 제품 수출을 중단하고, 러시아 시장에서 서비스 활동을 중단하여 러시아인들의 소비 생활에 큰 변화를 주고 있음.
  - **(에너지 부문)** EU는 2022년 4차, 5차, 6차, 8차 대러 제재를 통해 러시아 에너지 수출에 대한 제재를 취하고 있음. EU는 2022년 전쟁 이후 러시아산 에너지 수입을 점진적으로 축소하였으며, 2022년 말과 2023년 초의 유가 상한제, 가스가격 상한제를 통해 수입을 제한하고 있음. 2022년 말에 시행된 에너지 부문에 대한 제재는 러시아의 교역과 재정에 영향을 주고 있는 것으로 평가됨.
- 다수의 글로벌 제조업 및 서비스 기업들이 제재로 인해 러시아 시장에서 철수하거나 사업을 축소하고 영업을 중단하였음.
  - 우크라이나 키이우경제대학교의 데이터베이스는 러시아에 투자한 해외 기업의 현황을 사업 유지, 신규 투자 유보나 사업 축소, 사업 중단, 철수 완료의 네 가지 유형으로 나누어 파악하고 있음. 이에 따르면 2023년 12월 18일 기준 3,620개 해외 기업 중 304개 기업이 러시아 시장에서 철수를 완료했으며, 1,232개 기업이 사업을 중단했고, 547개 기업이 사업을 축소했으며, 1,573개 기업이 사업을 지속하고 있는 것으로 나타남.<sup>5)</sup>

5) kse.ua/selfsanctions-kse-institute



- 러시아 시장에서의 사업 지속 기업을 국가별로 살펴보면, 중국 기업의 95%, UAE 기업의 96%, 튀르키예 기업의 94%가 사업을 지속하는 것으로 나타났음.<sup>6)</sup> 러시아 시장에서 철수한 기업의 매입자는 러시아 국적인 경우가 94%이며, 이외에 중국, 튀르키예, UAE 국적인 것으로 나타남.

### 미국과 EU의 대러 제재 시행 기관

- 미국은 2014년 러시아의 크림 반도 병합 이후 대통령 행정령에 의거, 재무부의 해외자산통제국 (Office of Foreign Assets Control, OFAC) 및 상무부의 산업보안국(Bureau of Industry and Security, BIS)를 통해 러시아에 대한 제재를 시행함.
  - OFAC은 미국 정부의 대외정책에 따라 특정 국가의 상품, 서비스, 거래에 대한 제재의 시행 및 철회를 결정하는 조직으로, 대러 제재에서도 러시아 개인이나 기업에 대한 자산동결, 거래 제한 등을 시행함. 통상 대통령 행정명령을 근거로 특별지정제재대상자 목록(Specially Designated Nationals and Blocked Persons List, 'SDN List')을 작성하여, SDN List 등재자의 미국 내 자산을 동결하고 SDN 등재자와 미국인 간의 또는 SDN 등재자의 미국 내 거래를 제한하는 조치를 취하고 있음.
  - OFAC은 대러 제재에서도 러시아의 금융 서비스, 에너지, 금속, 광업, 엔지니어링, 군수 산업 관련 분야별 제재대상자 목록(Sectoral Sanctions Identification List, 'SSI List')을 작성하여 공개하고, SSI List 등재자와의 특정 거래를 제한하는 조치를 담당하고 있음.<sup>8)</sup>
  - BIS는 수출통제개혁법(Export Control Reform Act)을 근거로 수출관리규정(Export Administration Regulations, EAR)을 통해 특정 상품, 최종 사용자, 목적지에 따라 수출통제를 시행하고 있음. BIS는 대러 제재에서도 러시아에 대한 미국 제품의 수출이나, 미국산 부품 또는 첨단기술이 포함된 제품의 수출에 대한 제재의 시행을 담당하고 있음.<sup>9)</sup>
  - 아울러 미국무부는 러시아 개인이나 기업의 자산동결, 러시아 개인에 대한 입국 제한 등의 제재를 시행하고 있음.
- EU는 회원국 정부 대표 1명씩의 참여로 구성되는 EU 이사회(Council of the European Union)의 결정으로 러시아에 대한 제재를 시행함. EU 이사회의 제재 시행과 해제는 만장일치를 통해 결정됨.

6) [kse.ua/selfsanctions-kse-institute](http://kse.ua/selfsanctions-kse-institute)

7) [ofac.treasury.gov](http://ofac.treasury.gov) (미국 재무부 해외자산통제국)

8) 류혜정, 「미국의 대 러시아 경제제재와 한국 기업의 대응방안」, 한국수출입은행 해외경제연구소. 2018 참조

9) [BIS.doc.gov](http://BIS.doc.gov) (미국 상무부 산업보안국)



## II. 2023년 서방의 대러 추가 제재의 주요 내용

### EU의 대 러시아 제10~12차 제재 발표

- EU는 2023년에도 러시아에 대해 2월 10차 제재, 6월 11차 제재, 12월 12차 제재를 각각 발표 및 시행하고 있음.
- 제10차 제재는 러시아의 개인이나 단체, 금융기관에 대한 추가 제재, 이중용도 제품의 수출 제한 등에 대한 내용임.
- 이를 통해 러시아 정치인, 군인, 언론기관, 관료를 포함한 개인에 대한 제재가 시행되고 있으며, 러시아군이 우크라이나 공격에 사용한 드론을 제공한 이란 기업도 제재 대상에 포함됨.
- 금융 분야에서는 Alfa-Bank, Rosbank, Tinkoff Bank 등의 은행, 러시아국부펀드(NWFRF), 러시아국영재보험사(RNRC) 등도 제재 대상에 포함됨.
- 무역 분야에서는 다수의 이중용도 품목이나 첨단기술 제품에 대한 대 러시아 수출이 제한되었으며, 러시아의 고수익 수출품들인 역청(Bitumen, 아스팔트), 고무 제품의 수입이 금지됨.

[표 3] EU 제10차 대 러시아 제재의 주요 내용(2023년 2월)

개인 및 단체 제재	○ 러시아 정치인, 군인, 언론기관, 이란 기업 등 개인 87명과 단체 34개를 제재 대상으로 지정
수출 제한	○ 드론, 미사일, 헬리콥터, 전자칩, 열화상 카메라 등 전쟁에 활용될 수 있는 물품이나 기술의 수출 제한 ○ 러시아를 경유하는 전략물자 및 첨단기술, 군사용 제품 수출 금지 ○ 러시아 산업생산에 기여하거나 전쟁에 사용될 수 있는 품목 수출 제한 (차량, 나침반, 레이더, 건설 기자재, 제트엔진류 등)
수입 제한	○ 러시아산 수입 금지 확대(역청, 인조고무, 천연고무 등)
기타	○ 러시아인 임원 고용 제한 ○ 러시아인의 가스 저장 시설 이용 금지 ○ 러시아 내 투자기업 매각 촉진

자료: www.spglobal.com; ec.europa.eu European Commission

- 제11차 제재는 군용으로 사용될 수 있는 품목의 대 러시아 공급을 차단하기 위한 제재임.
- 제11차 제재는 러시아와 거래하는 제3국에 대한 제재에 초점을 맞추어, 러시아로의 수출이 금지된 EU산 제품이 중앙아시아, 중동 등 제3국을 우회하여 러시아로 들어가는 것을 금지하고 있음.
- 제11차 제재 대상에는 당초 중국의 기업들이 포함되었으나, EU의 최대 교역국인 중국 정부와의 관계를 고려하여 제외되고 대신 홍콩 소재 기업 3곳이 포함된 것으로 알려짐.
- 이외에도 러시아의 대중매체인 RT Balkan, Oriental Review, Tsargrad, New Eastern Outlook, Katehon 등의 EU 내 허가가 취소됨.



[표 4] EU 제11차 대 러시아 제재의 주요 내용(2023년 6월)

제재 대상 추가	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아 군산복합체와 관계된 러시아 및 외국의 87개 업체에 대한 이중용도 및 첨단기술 품목 수출통제 (러시아 77개, 아르메니아 1개, 우즈베키스탄 2개, 홍콩 3개, UAE 2개, 이란 1개, 시리아 1개)</li> <li>○ 무기 제조 및 정보기관 지원, 우크라이나 아동 불법 입양 혐의 개인(71명) 및 단체(33개) 추가 지정</li> </ul>
수출통제	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아를 거쳐 제3국으로 수출되는 첨단기술이나 항공 관련 자재 운송 금지</li> <li>○ 러시아-우크라이나 전쟁 현장에서 발견된 러시아산 무기 및 생산장비 관련 품목의 수출 제한</li> <li>○ 일정 용량 이상의 신차 및 중고차(엔진 크기 1,900cc 이상)와 모든 전기차, 하이브리드 차량의 수출 금지</li> </ul>
수입통제	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수입업체들은 제3국에서 가공된 철강제품이 러시아산이 아닌 것을 증명할 필요</li> </ul>
운송 제한	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아 국적 트럭의 EU로의 운송 금지</li> <li>○ 가격상한선을 위반한 러시아산 원유 및 석유를 거래한 선박의 EU 항구 접안 금지</li> </ul>
에너지 수입 제한	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 드루즈바 송유관의 북부 구간(러시아, 독일, 폴란드 연결)을 통한 러시아산 원유 수입 금지</li> <li>- (예외적용) 사할린-2 프로젝트에서 일본으로 수입되는 사할린산 원유의 유가상한제 예외 연장(2024년 3월 31일까지)</li> </ul>

자료: www.spglobal.com

- EU는 2023년 12월 발표한 제12차 제재를 통해 군수 관련 러시아의 개인 및 기업을 제재 대상에 추가하고, 연간 수출액이 40억 유로에 달하는 러시아산 다이아몬드의 수입을 제한함.<sup>10)</sup>
- 제12차 제재에는 120개 개인 및 기업이 제재 대상에 추가되었으며, 특히 러시아 방위산업 부문과 IT 부문 기업들이 포함됨.
- EU와 주요 7개국(G7)은 2024년 1월 1일부터 러시아산 다이아몬드를 직·간접적으로 수입하거나 구매, 이전하는 행위를 금지하며, 3월 1일부터는 제3국에서 가공된 러시아산 다이아몬드를 수입하는 것도 금지함.<sup>11)</sup> 또한 9월 1일부터는 러시아산 다이아몬드가 함유 또는 포함된 합성 다이아몬드, 보석, 시계의 수입도 금지됨.
- 에너지 부문에서는 액화석유가스(LPG) 수입 금지 조치를 도입하는 한편 기존의 제재에 대한 관리를 강화하여, 원유 가격상한제 우회 방지를 위해 선사 등에 대해 원유가격 상한제 준수 증명을 의무화함. 또한 화물의 출발지나 도착지 등에 대해 명확한 관리를 실시할 계획임. 이는 제재 우회를 목적으로 러시아에 의해 운영되는 '그림자 함대'(shadow fleet)의 활동을 막기 위한 것임.
- 제3국(우즈베키스탄, 싱가포르)에 등록되어 있으면서 러시아 군수산업을 지원한 기업들에 대한 제재가 시행됨.
- EU의 2023년 대러 제재의 특징 가운데 하나는 러시아와 북한의 정상회담이 중요한 계기를 제공한 것으로 평가되고 있음. 북한과 러시아는 2023년 9월 블라디보스톡에서 개최된 제8차 동방경제포럼 기간에 정상회담을 개최하였으며, EU는 북한을 통한 러시아의 전쟁물자 조달 가능성이 높은 것으로 우려하고 군수 부문에 추가 제재를 시행했음. 또한 러시아에 대해 수출입 금지 품목을 추가하는 동시에 제재의 우회 방지에 초점을 두고 있음.

10) ec.europa.eu (2023.12.18.자 발표)

11) 러시아의 다이아몬드 생산량은 전 세계의 1/3에 해당되며, EU는 그동안 세계 다이아몬드 산업의 중심지인 벨기에의 반대로 러시아산 다이아몬드 수입을 금지하지 못했으나 2023년 12차 제재로 시행하게 됨.



[표 5] EU 제12차 대 러시아 제재의 주요 내용(2023년 12월)

군수산업	○ 군수산업 관련 개인이나 기업 140건을 제재 대상에 추가
에너지	○ 원유가격 상한제 우회 방지를 위해 선사 등에 원유가격 상한제 준수 증명 의무화
다이아몬드	○ 러시아에서 채굴·가공·생산된 비공업용 다이아몬드 수입 금지
수출 제한	○ 이중용도 제품, 고부가가치 첨단기술 제품, 공업용 제품의 대 러시아 수출 금지(무인항공기 부품, 알루미늄 제품, 레이저, 배터리 등 포함)

자료: ec.europa.eu (2023.12.18.자 발표)

## 미국의 대 러시아 주요 제재

- 2023년 미국은 대 러시아 수출통제 확대, 러시아의 개인 및 기업에 대한 추가 제재를 시행했으며, 제재 우회에 관련된 외국 기업들에 대해서도 제재를 확대하였음.
- 미국은 러시아에 수출되는 이중용도 품목들에 대한 제재를 시행하였음. 이를 위해 2023년 3월에는 상무부, 재무부, 법무부에서 제재 감독에 대한 공동 지침을 발표, 제재·수출통제 회피를 감지하고 적절한 조치를 이행할 것을 강조한 바 있음.
- 아울러 미국은 외국 기업을 이용한 제재 우회로 러시아의 제재 회피 사례가 증가한 것으로 판단하고, 이와 관련된 외국 기업들에 대해 적극적으로 제재를 시행함.

[표 6] 2023년 미국의 대 러시아 주요 제재

시기	주요 제재 내용
2월	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국무부: 러시아 정부 관료 및 주지사들에 대한 금융 제재, 자산 동결 및 미국 입국 금지</li> <li>○ 재무부<sup>12)</sup>: 금융기관(11개), 개인, 기업 등을 제재 대상에 추가 지정 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 금융기관: Lanta Bank, Metalinvestbank, Moscow Credit Bank, MTS Bank, SDM Bank, Ural Bank For Reconstruction And Development 등</li> <li>- 서방 기술 조달에 관련된 22명과 83개 기업, 러시아 첨단기술 분야 기업(MAGE, Lenmorniioproekt, Titan-Avangard)과 Rosatom 자회사 등</li> </ul> </li> <li>○ 상무부: 대러 제재 우회에 가담한 89개 기업에 대한 수출 통제 제재. 수출통제 대상 산업분야 물품 및 사치품 확대, 무인항공기 관련 수출통제 품목 추가</li> </ul>
4월	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 러시아 민간 군수기업, 우크라이나 위성사진을 제공하는 중국에 본사를 둔 기업, 헝가리에 본사를 둔 국제투자은행(IIB) 및 그 전·현직 대표자에 대한 제재</li> </ul>
5월	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상무부의 수출통제 품목에 광학기기, 측정기기, 정밀기기, 의료용기기 등 첨단기기 제품이 추가되는 동시에 수출금지 대상 71개 기업을 지정(러시아 69개, 아르메니아 1개, 키르기즈 1개 포함)<sup>13)</sup></li> <li>○ 국무부의 제재 대상에는 러시아 드론 기업과 함께 제재 우회와 관련된 군사기술 분야의 중국, 홍콩, 마카오, 캐나다 국적의 기업들이 포함. 또한 러시아 에너지 생산 기업들과 소속 선박이 제재 대상에 포함. 이외에 군비 조달과 관련된 금 제조회사, 우크라이나 점령지역 과도정부 관료, 우크라이나 곡물 불법 반출 관련 곡물 증개회사나 해상운송 서비스 제공회사도 포함</li> <li>○ 재무부는 대러 제재 우회와 군수 및 에너지 부문과 관련된 기업과 개인들에 대해 제재를 시행. 대러 제재 우회 관련 스위스, 리히텐슈타인, 네덜란드 국적 기업이 포함되었으며, 광산 채굴, 양자컴퓨터, 항공, 해운, 금융 등의 기업과 개인이 제재 대상에 포함</li> </ul>

12) home.treasury.gov (미국 재무부)

13) www.federalregister.gov (미 연방 관보)



시기	주요 제재 내용
7월	○ 이중용도 수입을 통해 제재를 우회한 전자장비 및 부품, 컴퓨터 칩, 광학장비 및 카메라, 계측장비 등의 러시아 유통기업들과 이에 관련된 운송업체를 제재 대상에 추가
8월	○ 알파 그룹 설립자인 미하일 프리드만과 이사회 구성원인 표트르 아벤, 알렉세이 쿠즈미체프, 게르만 한에 대해 제재 시행(이들은 호주, 캐나다, EU, 뉴질랜드, 영국으로부터도 제재를 받고 있음). 또한 러시아산업기업가연맹(Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs)에 대해서도 제재 시행
9월	○ 2023년 9월 북-러 정상회담으로 인한 양국 간 협력 확대가 전망되는 가운데 OFAC과 국무부가 추가 제재 시행 ○ 러시아 군사 부문 엘리트와 제조업 및 광물 산업 부문에 광범위한 제재 시행 - Avtovaz, Moskvich, Sollers, United Metallurgical Company, Russian Copper Co. 등 관련 기업들이 대상 - 러시아 금융기관인 AK Bars JSCB, Sinko Bank와 몇몇 경영 컨설팅, 회계, 투자기업들에게도 제재 시행(튀르키예, 핀란드, UAE 소재 기업들 포함)
10월	○ 상무부는 대 러시아 군사 지원 근거로 49개 기업을 우려거래자 목록에 등재. <sup>14)</sup> - 상무부는 미사일, 드론 등 러시아 무기에 사용된 미국산 집적회로를 러시아에 공급한 중국의 42개 기업과 에스토니아, 핀란드, 독일, 인도, 튀르키예, UAE에 본사를 둔 기업들을 우려거래자 목록에 등재하고 해당 기업에 대한 수출통제 발표
11월	○ 러시아 금융기관과 군수, 에너지 관련 기업들을 제재 대상에 추가 - (금융기관) Russian Standard Bank, Absolut Bank, SPB Exchange - Sistema(국방·금융·기술 관련 지주회사), Arctic-2 LNG의 운영·개발·소유 기업 ○ 중국, 튀르키예, UAE 국적 기업들의 제재 우회 관련 기업에 대한 제재 발표
12월	○ 대통령 행정령(대통령 행정령 14024 및 14068 수정)으로 러시아 전쟁 지원 금융기관에 대해 제재, 다이아몬드 및 러시아산 일부 해산물 수입 금지 등 발표 ○ 재무부: 러시아의 무기 조달 등에 참여한 약 280개 개인 및 기관들을 제재 대상으로 지정 ○ 국무부: 러시아의 제재 우회 행위 등에 연루된 약 100개 법인 및 개인에 대해 추가 제재

자료: www.state.gov(미 국무부); www.bis.doc.gov(미 상무부); www.whitehouse.gov(백악관) 등 자료 참고

- 2023년 미국 정부의 월별 대 러시아 재제조치는 아래와 같음.
  - (2월) 러시아 지방정부 대표 및 관료에 대한 금융제재를 발표하고 금융기업, 첨단기술기업, 금속 및 광물 기업을 제재 대상에 추가함.<sup>15)</sup>
  - (5월) 상무부는 수출관리규정을 개정하여 수출통제 품목에 전자기기, 기계, 탄소섬유, 화학물질 등을 추가했으며, 재무부와 국무부도 제재 대상을 추가 지정함.
  - (7월) 이중용도 품목의 러시아 우회수입이나 전비 조달과 관련된 제재를 시행함.<sup>16)</sup>
  - (8월) 러시아 주요 올리가르히들에 대해 제재가 취해짐.

14) www.kosti.or.kr (전략물자관리원)

15) www.state.gov (미국 국무부)

16) www.state.gov 미국 국무부



- (9월) 북-러 정상회담에 대응하여 러시아 군사 부문 엘리트와 산업 부문에 광범위한 제재를 시행, 러시아의 우크라이나 전쟁 물자 조달을 막기 위해 150여 개 기업과 개인을 신규 제재 대상으로 지정하였음. 특징적인 점으로는 북대서양조약기구(NATO) 회원국들인 튀르키예와 핀란드 기업이 포함되었는데, 튀르키예의 '덴카르' 등 5개 업체를 비롯해 '시베리카', '루미노' 등 핀란드 업체와 관련자들이 제재 대상에 포함됨. 이외에도 러시아 선박을 수리하거나 부품을 증개한 튀르키예 기업 3곳, 러시아의 제재 우회를 돕거나 러시아군 무기 개발에 참여한 개인과 기업 관계자 등 70여 명이 제재 대상에 추가되었음.
- (11월) 군산복합체, 차세대 에너지 생산, 금속 및 광물 부문에 대한 제재를 시행함.
- (12월) 대통령 행정명령으로 러시아 전쟁장비 공급을 위해 자금을 지원하는 금융기관에 대한 제재 시행이 발표되었으며, 무기조달과 제재 우회 관련 기업들에 대한 제재가 확대됨.
- 2023년 미국의 대러 제재의 특징은 러시아의 전쟁능력 수행 약화와 제재 우회 대응에 초점이 맞추어진 점으로, 첨단기술 제품과 이중용도 품목에 대한 수출 금지가 확대되었음.
- 러시아의 전쟁 지속 비용 확보를 막기 위해, 러시아의 주요 외환 수입원인 다이아몬드와 일부 해산물의 수입에 대한 제재가 취해짐. 아울러 제재 우회와 관련된 다수의 외국기업에 대해 2차 제재가 실시됨.
- 또한 9월 북-러 정상회담 이후에는 러시아-북한 간 군사 협력에 대한 우려로 군수 부문에 대한 제재가 확대됨.

### 미국과 EU 모두 러시아의 제재 우회를 도운 제3국에 대한 2차 제재 강화

- 2023년 들어 미국과 EU는 대 러시아 제재 시행을 더욱 엄격히 관리하고 있으며, 이를 위해 러시아의 제재 우회를 지원한 다수의 제3국 기업들에 대해 제재를 시행함.
- (에너지 부문) 미국 정부는 러시아산 원유에 대한 가격상한제 적용을 위반한 업체들을 제재 대상에 추가함. OFAC은 2023년 11월 상한제보다 비싼 가격의 러시아산 원유를 운반한 유조선 2척과 이들 유조선을 소유한 업체 2곳을 제재한다고 발표함. 이와 관련하여 미 재무부는 UAE 소재 업체 소유의 유조선이 배럴당 75달러에 거래된 러시아산 원유를 운반했으며, 튀르키예 업체 소유의 유조선은 배럴당 80달러에 거래된 러시아산 원유를 운반했다고 밝혔음.<sup>17)</sup>
- (첨단제품 교역 기업) EU는 6월, 미국은 10월 러시아와 첨단기술 품목을 교역한 기업들에 대해 제재를 시행함.
- (제재 우회 기업) 미국과 EU는 2023년 하반기에 대러 제재 우회 지원을 근거로 다수의 외국 기업들에 대해 제재를 시행함.

17) www.ft.com (2023.11.17.자)

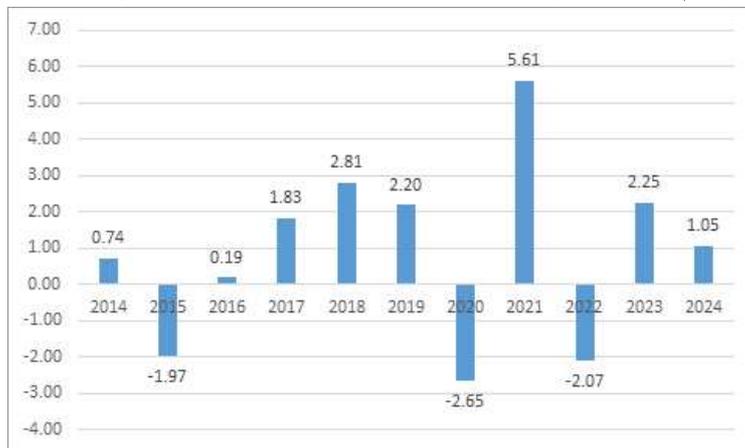


### Ⅲ. 러시아 경제에 대한 제재의 영향

#### 거시경제에 대한 영향: 경제성장률, 소비자물가상승률, 교역, 투자

- (경제성장률) 2022년 -2.07%로 마이너스 성장에 그쳤던 러시아 경제는 2023년에는 강화된 경제제재에도 불구하고 오히려 플러스 성장을 회복하여 2023년 2.25%, 2024년 1.05%를 각각 기록할 것으로 전망되며, 정부의 재정지출이 성장을 주도하는 것으로 분석됨. 선진국의 평균 경제성장률이 2023년 1.5%(독일 -0.5%, 프랑스 1.0% 추정), 2024년 1.4%로 전망되는 것과 비교하여 러시아 경제는 2022년 이후 점차 안정되고 있는 것으로 평가됨.
- 분기별 경제성장률은 2022년 2분기부터 2023년 1분기까지의 4분기 연속 마이너스를 벗어나 2023년 2분기 4.9%, 3분기 5.5%의 플러스를 기록하였음.

[그림 2] 러시아의 연도별 경제성장률 추이(2014~24년, %)



자료: IMF World Economic Outlook database: October 2023

[그림 3] 러시아의 분기별 경제성장률 추이(2022.1분기~2023.3분기, %)



자료: rosstat.gov.ru (러시아통계청)



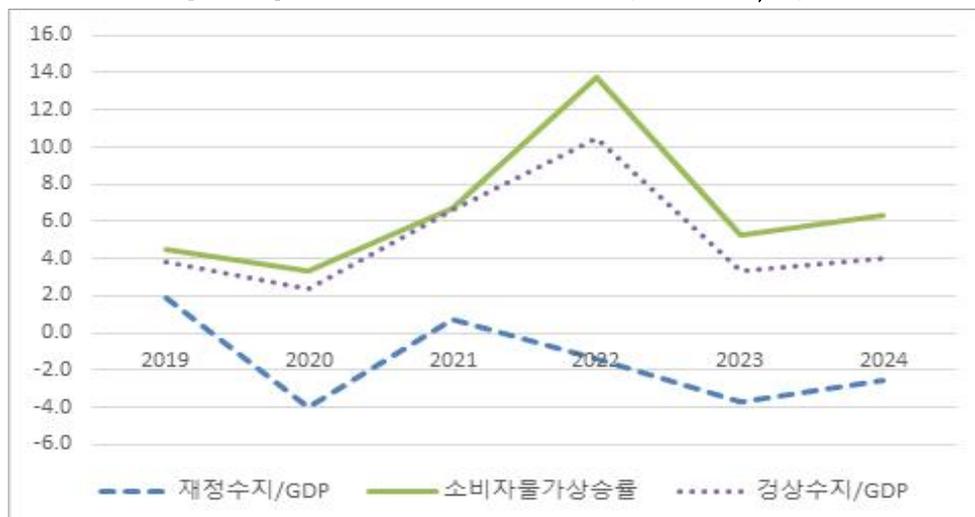
- (교역) 2022년 12월 러시아의 에너지 부문에 대한 제재 시행에도 불구하고 러시아의 2023년 중국, 인도, 튀르키예 등에 대한 에너지 수출은 안정적으로 지속되고 있음. 한편, 러시아는 상품수입액이 제재의 영향으로 감소함에 따라 무역수지와 경상수지 모두 흑자를 기록하고 있음. 경상수지는 2022년 GDP 대비 10.5%의 흑자를 기록한 데 이어 2023년에는 서방의 제재 강화와 국제유가 하락으로 흑자 규모가 축소되기는 했으나 여전히 GDP의 3.4%에 달하는 흑자를 기록한 것으로 추정됨.
  - (환율) 미 달러화 대비 루블화 환율은 2023년 상반기 에너지 국제가격이 하락세를 보이며 크게 상승했으나, 이후 정부 조치에 따라 다소 안정됨.
- 2023년 상반기 국제유가가 하락세를 기록함에 따라 러시아 경제는 에너지 수출 소득이 감소하며 루블화 환율이 상승하였음. 이후 정부의 자본통제 조치 시행과 에너지 국제가격 상승에 따라 루블화 환율은 다소 하향 안정세를 보임.

[그림 4] 러시아 루블화 환율 변동 추이(2021.1월~2023.11월, %)



자료: Bank of Russia (러시아 중앙은행)

[그림 5] 러시아 주요 경제지표 추이(2019~24년, %)

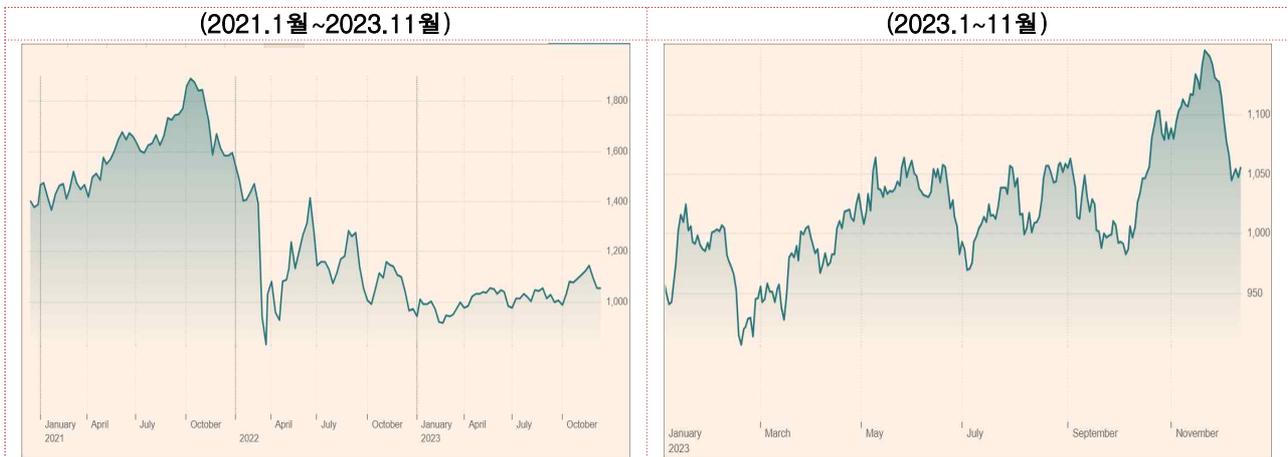


자료: IMF World Economic Outlook database: October 2023



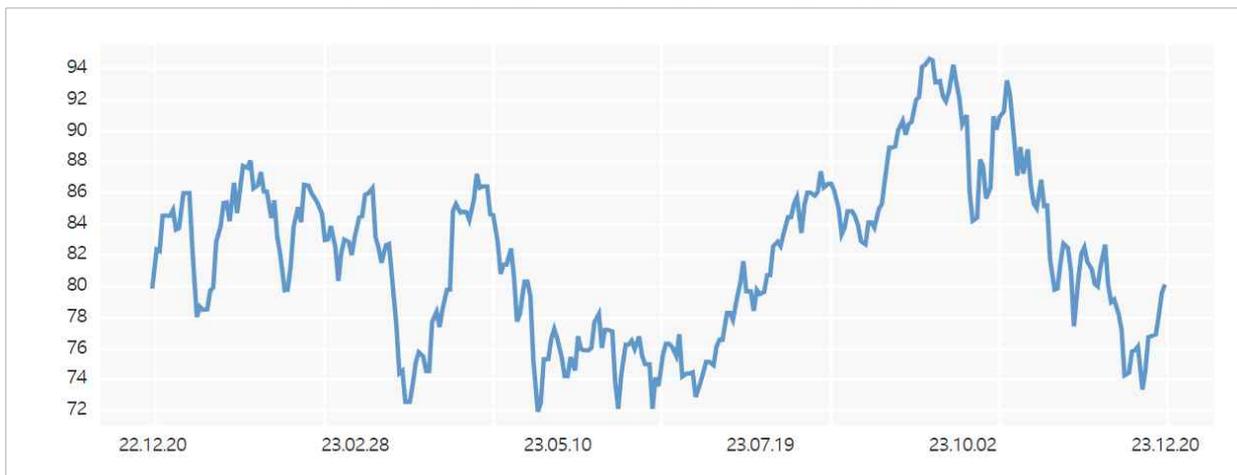
- (물가상승률) 연평균 소비자물가상승률은 2022년 13.8%까지 상승했으나, 2023년에는 7월부터 5개월 연속 기준금리를 인상(7월 이전의 7.5%에서 12월에는 16%까지 인상)한 결과 5.3%로 안정된 것으로 추정되고 있음.
- (재정건전성) 재정수지는 정부의 재정지출 확대로 2022년에 GDP 대비 -1.4%의 적자를 기록한 데 이어 2023년에는 적자 폭이 더욱 확대되며 GDP 대비 -3.7%의 적자를 기록한 것으로 추정됨. 이는 전쟁 수행을 위한 러시아 정부의 재정지출 확대에 따른 것으로 평가됨.
- (주식시장) 러시아의 RTS(Russian Trading System) 주가지수는 전쟁이 발생한 2022년 2월 말 전쟁 직전의 1,200포인트에서 전쟁 발발 후 급격히 하락하여 2023년 1월 초에는 940대를 기록했으나, 12월 초에는 1,050포인트를 기록하고 있음.

[그림 6] 러시아 RTS 지수 추이(%)



자료: markets.ft.com

[그림 7] 2023년 국제유가 동향 추이(달러/배럴)



자료: 국제금융센터(www.kcif.or.kr)



## IV. 시사점

### 제3국 개인·기업·단체에 대한 제재 확대의 특징과 의미

- 2023년 미국과 EU는 러시아의 제재 우회를 차단하기 위해 러시아로 수출된 상품의 이동경로에 대한 감독을 철저히 하고 있으며, 다수의 제3국 개인·기업·단체에 '2차 제재'(세컨더리 보이콧)가 확대 적용되었음.
- 특히 최근에는 중국, 인도 기업들 이외에 EU 내에 본사를 둔 기업들도 제재 대상에 포함되고 있음.
- 이에 따라 향후 대 러시아 상품 수출 및 러시아 기업과의 협력에 더욱 주의가 필요해짐.
- 한국 기업은 거래상대방의 제재 대상 여부를 더욱 철저히 확인할 필요가 있음. 2023년 12월 미국이 대 러시아 수출을 금지한 반도체 제조 관련 기술을 러시아 기업에 수출한 것과 관련하여 한국인이 처음으로 미 재무부의 제재 대상으로 지정된 바 있음.

### 러시아 시장 진출 한국 기업 동향

- 현대자동차는 2022년 3월 부품 공급망 파괴 등으로 상트페테르부르크 생산공장의 가동을 중단했으며, 중단 장기화에 따라 2023년 12월 러시아 기업 Art Finance에 매각한 것으로 알려짐. 매각 금액은 2년 후 바이백(buy-back)을 조건으로 1만 루블(약 14만 5,000원)로 책정된 것으로 알려짐.
- Art Finance<sup>18)</sup>는 파트너사인 중국 광저우자동차(GAC Group)에 위탁 생산을 맡기고, 가동 중단 전까지 이곳 공장에서 생산되었던 현대자동차의 솔라리스와 크레타, 기아자동차의 리오 등 3개 모델을 생산할 예정으로 알려짐.<sup>19)</sup>
- 삼성전자의 러시아 생산공장은 2022년 3월, LG전자의 러시아 생산공장은 2022년 8월부터 운영을 중단한 상태이며, 현재 러시아 시장 철수 및 공장 매각 등의 움직임은 없음.
- 식음료 기업은 제재 대상에서 제외됨에 따라 오리온(초코파이)와 한국야쿠르트(팔도 도시락라면)는 러시아 현지 공장에서 생산을 계속하고 있음.
- 오리온 러시아 법인은 2022년 매출 2,098억 원 및 영업이익 348억 원을 기록하여 2021년 대비 매출은 79.4%, 영업이익은 106.9% 각각 성장했으며, 2003년 러시아 진출 후 처음으로 연매출 2,000억 원을 돌파하였음.
- 또한 팔도 러시아 법인의 2022년 매출액은 4,915억 원을 기록하여 2021년 대비 62.4% 증가함은 물론, 2021년 팔도 국내법인 매출액(4,871억 원)을 넘어선 역대 최대 수준으로 알려짐. 2022년 팔도 러시아 법인의 순이익은 968억 원으로 2021년 대비 3배 이상 증가함.<sup>20)</sup>

18) 2023년 2월에 러시아 자동차 딜러 기업에 의해 설립되었으며, 2023년 5월에는 폭스바겐의 러시아 지분을 매입한 것으로 알려짐.

19) www.theguru.co.kr (2023년 12월 26일자)



## 전쟁의 전망과 우리 정부 및 기업들에 대한 시사점

- 현재 러시아-우크라이나 전쟁은 교착 상태를 지속하고 있는 것으로 분석되며, 현재 미국과 EU의 우크라이나 지원 여론에 변화가 나타나고 있으므로 향후 우크라이나에 대한 군사장비 및 금융 지원규모가 감소할 가능성이 있음. 또한 이스라엘-하마스 전쟁의 진행도 러시아-우크라이나 전쟁의 휴전 협상 가능성을 높이는 요인이 되고 있음.
- 이에 따라 우리 정부는 물론 러시아에 투자 진출했거나 러시아 기업과 거래하는 우리 기업들은 조만간 러시아-우크라이나 전쟁이 휴전에 이르고 양측 간 평화협상이 진행될 경우를 고려할 필요가 있음. 이 경우에는 서방과 러시아의 경제적 대립관계가 점진적으로 약화될 가능성이 있으며, 한국 기업들의 러시아 시장에서의 활동도 확대될 여지가 있음. 따라서 러시아를 둘러싼 국제정세를 주의깊게 살펴볼 필요가 있음.



### < 참 고 문 헌 >

류혜정. 「미국의 대 러시아 경제제재와 한국 기업의 대응방안」. 한국수출입은행 해외경제연구소. 2018  
IMF World Economic Outlook (October 2023)  
<https://www.bbc.com>  
[news.gallup.com](https://news.gallup.com)  
[ec.europa.eu](https://ec.europa.eu) (European Commission)  
[www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard](https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard)  
[kse.ua/selfsanctions-kse-institute](https://kse.ua/selfsanctions-kse-institute) (우크라이나 키이우 경제대학교)  
[www.kosti.or.kr](https://www.kosti.or.kr) (전략물자관리원)  
[home.treasury.gov](https://home.treasury.gov) (미국 재무부)  
[ofac.treasury.gov](https://ofac.treasury.gov) (미국 재무부 해외자산통제국)  
[www.state.gov](https://www.state.gov) (미국 국무부)  
[www.bis.doc.gov](https://www.bis.doc.gov) (미국 상무부)  
[www.federalregister.gov](https://www.federalregister.gov) (미국 연방 관보)  
[www.whitehouse.gov](https://www.whitehouse.gov) (백악관)  
[rosstat.gov.ru](https://rosstat.gov.ru) (러시아통계청)  
<https://www.cbr.ru> (러시아 중앙은행)  
[www.ft.com](https://www.ft.com) (2023.11.17.)  
[markets.ft.com](https://markets.ft.com)  
[www.spglobal.com](https://www.spglobal.com)  
[www.kcif.or.kr](https://www.kcif.or.kr) 국제금융센터  
[www.theguru.co.kr](https://www.theguru.co.kr) (2023년 12월 26일자)  
[news.mt.co.kr](https://news.mt.co.kr) (2023년 5월 10일자)