

국별 리포트

# 라오스 국가신용도 평가리포트

2013. 9.

I. 일반개황 .....	1
II. 경제동향 .....	2
III. 정치·사회동향 .....	8
IV. 국제신인도 .....	10
V. 종합의견 .....	12

한국수출입은행 해외경제연구소

## I. 일반개황

면적	237천 Km <sup>2</sup>	G D P	92억 달러 (2012년)
인구	670만 명 (2013년)	1 인 당 GDP	1,446달러 (2012년)
정치체제	사회주의공화제	통화단위	Kip(K)
대외정책	비동맹 중립	환율 (달러당)	8,013 (2012년 평균)

- 라오스는 인도차이나반도 중앙에 위치한 내륙국으로 미얀마, 중국, 베트남, 캄보디아, 태국과 국경을 접하고 있음. 베트남, 태국, 중국의 투자 및 교역 비중이 매우 높은 편임.
- 사회주의 국가로 라오인민혁명당의 1당 독재체제가 지속되고 있음. 태국과 미국의 경제 봉쇄 등으로 라오스의 경제는 매우 악화되었으나, 1986년 개혁개방정책으로 경제개방이 급속하게 진행되고 있음.
- 구리, 금 등의 광물자원이 풍부하여 광물개발을 위한 외국인 투자가 증가하고 있으며, 광물 수출, 수력발전전력의 태국 수출, 관광업의 활성화 등을 통해 경제성장을 이룩하고 있음.
- 지속적인 경제개혁 및 투자환경 개선을 통해 '13년 2월, WTO에 가입하는 등 국제사회에 적극적으로 참여하고 있음.

## II. 경제동향

### 1. 국내경제

<표 1> 주요 국내경제 지표

단위 : %

구 분	2009	2010	2011	2012	2013 <sup>f</sup>
경제성장률	7.5	8.1	8.0	8.3	8.0
재정수지 / GDP	-6.9	-4.6	-3.0	-2.5	-2.6
소비자물가상승률	3.9	5.8	7.7	4.7	6.4

자료: IMF

#### □ 주요 신흥국의 경제 침체에도 불구하고 높은 경제성장률 유지

- 라오스는 광공업의 호조 및 광물 생산량 증가, 수력발전 생산량 증가, 각종 인프라 프로젝트 및 건설업의 호조, 관광업의 활성화 등으로 '05년 이후 7% 이상의 높은 경제성장률을 기록함.
  - 라오스는 대외 무역의존도가 낮은 경제구조를 가지고 있어 세계수요 침체에도 불구하고 고성장을 유지함.
- 국제광물가격의 상승과 광물 생산량의 증가, '09년 동남아시안게임 개최를 위한 기반시설 건설 등으로 '09년 ~ '10년 동안 각각 7.5%와 8.1%의 경제성장률을 기록함.
  - 특히, '09년에는 구리 생산량이 전년대비 40% 증가하였고 금 생산량은 39% 증가함.
- '11년에는 금 생산량이 감소하고 구리 가격이 하락 추세로 전환하였으며 태풍 등의 자연재해가 발생하였으나, 구리 생산량 증가와 수력발전 생산량 증가(전년 대비 18.5%) 등으로 8%의 경제성장률을 기록함.
- '12년 광물 생산량의 증가와 수력발전의 증가, ASEAN 유니버시아드 대회 개최에 따른 건설 프로젝트의 증가 등으로 8.3%의 높은 경제성장률을 기록함.
  - 금 생산량은 61% 증가하였고 수력발전 생산량은 29% 증가한 13.8G.W(기가와트)를 기록함.

- '13년에도 광산 개발, 수력발전, 건설 프로젝트 등에 외국인투자자금이 유입되고 광산 및 수력발전의 생산량 증가, 건설업 및 관광업 호조 등으로 8%대의 경제성장률을 기록할 것으로 예상됨.

□ 재정수지 적자폭 다소 축소

- 라오스는 세수 기반 부족, 외채 증가에 따른 이자 부담, 사회기반시설 조성을 위한 지출 등으로 만성적인 재정수지 적자를 기록하고 있음.
- 신 부가가치세법과 사치세 도입, 태국 앞 전력 수출에 대한 세금 부과, 국제광물가격 상승 및 광물 생산량 증가에 따른 세수 증가 등으로 GDP 대비 재정수지 적자는 '09년 6.9%에서 '12년 2.5%로 감소함.
  - \* 신 부가가치세법은 연간 이익이 4억 Kip(약 4만 8천 달러)을 초과하는 기업이 생산하는 모든 재화에 대해 5~10%의 부가가치세를 부과함. 라오스 정부는 '15년 ASEAN 자유 무역협정 발효에 따른 관세수입 감소에 대비하여 부가가치세 도입을 추진하고 있음.
- 또한, 라오스 정부는 토지세 및 상속세 도입과 국가 소유 건물의 임대 및 매각 등을 추진하고 있어 '13년 GDP 대비 재정수지는 전년과 비슷한 수준인 2.6%를 기록할 전망이다.

□ 높은 소비자물가상승률 지속

- '10년에는 민간소비 증가, 국제 원자재 가격 상승, 외국인투자자금 유입 등으로 5.8%의 소비자물가상승률을 기록함.
- '11년에도 국제 식료품 가격 상승 및 태국 바트화 강세\*에 따른 수입물가 상승, 태풍 피해에 따른 농산물 가격 상승, 외국인투자의 지속적 유입으로 소비자물가상승률은 전년보다 상승한 7.7%를 기록함.
  - \* 라오스는 총수입의 63%를 태국에서 수입하므로 태국 바트화의 강세는 라오스 물가 상승을 가중시킴.
- '12년 정부의 점진적 전기가격 인상에도 불구하고 국제 식료품 가격 및 연료 가격 하락으로 소비자물가상승률은 4.7%를 기록하였으며 '13년에는 바트화 강세, 외국인투자자금 유입 등으로 인해 6.4%로 상승할 전망이다.

## 2. 경제 구조 및 정책

### 가. 구조적 취약성

#### □ 태국 및 해외원조에 집중된 경제 구조

- '11년 기준 라오스는 수출의 34%, 수입의 63%를 태국과 거래함. 따라서 태국의 경제상황에 크게 영향을 받는 취약한 교역구조를 갖고 있음.
- 수치상으로는 양호한 경제성장을 기록 중이지만 해외원조에 의존하는 경향이 높아 독자적으로 안정적 경제성장을 이룩하기 어려운 상황임.

#### □ 과도한 통화량 및 국내대출 증가

- 라오스는 '07년 이후, 과도한 통화량 및 국내대출 증가를 기록하였고 IMF와 World Bank는 라오스의 급격한 통화량 증가에 대해 위험한 수준이라고 경고함.
  - 급격한 통화량 및 대출 증가는 향후 은행 건전성 저하 및 외환보유액 감소 문제를 야기할 수 있음.
  - '07년 이후 통화량과 국내대출이 두 자릿수 이상의 증가율을 기록하였음.
  - '12년 들어 통화량과 국내 대출이 각각 약 30% 증가하는데 그치며 안정화 되어가는 추세이며 라오스 정부도 '13년에는 해당 지표들을 30% 이하로 유지하기는 것을 목표로 함.

### 나. 성장 잠재력

#### □ 산림 및 물, 광물 자원 풍부

- 라오스는 전체 면적의 약 40%가 산림으로 이루어져 산림자원이 풍부한 편이며 태국, 미얀마와의 국경지역에 수자원이 풍부한 메콩강에 위치하여 수력발전에 유리한 조건을 지니고 있음.
- 또한, 구리, 금 등의 광물자원이 풍부하며 구리와 금이 총 수출액의 약 40% 이상을 차지하고 있음.

□ **관광객의 급격한 증가와 발전 가능성**

- 관광산업은 라오스의 주요 외화획득원으로, '00년 70만 명에 불과하던 외국인 관광객 수는 지속적으로 증가하여 '12년 330만 명을 기록하였으며 중국인 관광객이 1위를 차지함.
- 이에 따라, '09년 2억 7천만 달러에 불과하던 관광업 수익은 '12년 5억 달러로 약 두 배 상승하였으며 '13년에도 5 ~ 10%의 성장이 예상됨.
- 현재 관광객은 비엔티안(Vientiane), 참파삭(Champassak), 루앙프라방(Luang Prabang) 등 5개 지역에 집중되어 있으나 정부는 관광 인프라 구축, 마케팅전략 개발 등을 통해 다양한 지역에 관광객을 유도함으로써 지역 간 소득 불균형을 해소하고자 함.

**다. 정책성과**

□ **'13년 2월, WTO 가입 및 지속적인 시장 개혁**

- '97년 WTO 가입신청 이후 지적재산권, 관세법, 투자법, 수출입 요건 등을 WTO의 기준에 맞게 개정하고, 지속적으로 투자 환경을 개선함으로써 '13년 2월 WTO에 가입함.
- 또한, 라오스 정부는 '10년 4월 총리 주재 회의에서 제7차 사회경제개발 계획('11년 ~ '15년)을 승인함으로써 지속적인 경제개혁 추진을 위한 초석을 다졌음.
- '09년 세계경기 침체로 잠시 주춤했던 외국인투자가 '10년 이후 증가하면서 광산 개발 및 확장, 수력발전, 인프라 프로젝트 등에 외화자금이 유입되고 있음.

**3. 대외거래**

□ **상품수지 적자 규모 증가 예상**

- 풍부한 천연 자원을 바탕으로 구리, 금 등의 광물과 수력발전 전력 등을 주로 수출하고 있으나 대형 투자 사업의 확대 및 국내수요 증가에 따라 자본재와 소비재의 수입이 상대적으로 급증하여 만성적인 상품수지 적자를 기록하고 있음.

- '11년 ~ '12년에는 광물, 수력발전 등의 수출 증가에도 불구하고 자본재 및 소비재 수입 증가, 홍수 피해로 인한 농산물 수출량 감소('11년), 구리가격 하락('12년) 등으로 인해 상품수지 적자 폭이 증가함.
  - '13년에도 자본재 및 소비재 수입 증가 지속으로 상품수지 적자 폭이 더욱 확대될 것으로 보임.
- '11년 기준 수출 품목 중 구리와 금이 전체 수출액의 42.5%를 차지함에 따라 국제 광물 가격 변동에 큰 영향을 받고 있으며 제조업 기반이 약해 자본재와 소비재가 각각 전체 수입액의 50.4%, 37.2%를 차지함.

<표 2> 주요 대외거래 지표

단위 : 백만 달러, %

구 분	2009	2010	2011	2012	2013 <sup>f</sup>
경 상 수 지	-61	29	-206	-314	-485
경 상 수 지 / GDP	-1.4	0.4	-2.5	-3.3	-4.3
상 품 수 지	-408	-315	-569	-760	-900
수 출	1,053	1,746	1,854	1,984	2,300
수 입	1,461	2,061	2,423	2,744	3,200
외 환 보 유 액	609	703	741	781	-
총 외 채 잔 액	5,731	6,039	6,882	8,110	9,674
총외채잔액/GDP	102.4	88.1	82.9	87.5	94.2
D. S. R.	10.6	12.2	8.1	9.1	8.4

자료: EIU, OECD

□ 경상수지 적자폭 증가 예상

- 관광수입 증가에 따른 서비스수지 흑자, 경상이전수지 흑자를 기록하였으나 상품수지 적자, 소득수지 적자 등으로 인해 경상수지 적자 폭이 다소 확대될 전망이다.
- '04년 ~ '12년 관광객이 연평균 약 18% 증가하여 서비스 수지는 지속적으로 흑자를 기록하였고 공적개발원조에 따른 자금 유입으로 경상이전수지 또한 지속적인 흑자를 기록함.
- 하지만 외국인투자 증가에 따른 수익 및 배당의 자국 송금으로 소득수지가 적자를 기록하고 자국 상품의 낮은 경쟁력과 수요 증가로 인한 자본재 및 소비재 수입의 증가로 상품수지 또한 만성적인 적자를 기록 중임.
- '13년에도 광물 등의 외국인투자 사업의 수익 및 배당의 자국 송금 등으로 인해 경상수지 적자가 증가할 것으로 예상됨.

□ 외환보유액 증가

- 상품수지 적자에도 불구하고 해외근로자 송금 및 외국인직접투자, 해외 원조의 증가로 '12년 말 외환보유액은 전년 대비 5.4% 증가한 약 7.8억 달러를 기록하였음.
- 하지만 '12년 기준으로 외환보유액이 수입대금의 1.4개월을 충당할 수 있는 수준에 불과하여 외국인직접투자 및 해외원조의 차질로 인한 어려움을 겪을 수 있음.

□ 높은 외채잔액 비중은 개선 필요

- '12년 말 기준 총외채잔액은 GDP의 87.5% 수준으로 경제규모에 비해 외채규모가 과중함. 총수출 대비 총외채잔액 또한 '11년 190.6%에서 '12년 208.1%로 증가하였음.
- 주변국의 '12년 GDP 대비 총외채잔액을 살펴보면 방글라데시 23.4%, 캄보디아 33.6%, 태국 34.1%를 기록하여 라오스에 비해 낮은 수준을 유지하고 있음.
- 총 외채 중 양허성 차관 비중이 45%임을 고려하더라도 과중한 외채잔액을 축소할 필요가 있음.
- 하지만 라오스의 '12년 총수출 대비 단기외채 비중은 2.2%로 낮은 수준을 유지하고 있어 단기유동성 위기 가능성 낮아 보임.



### Ⅲ. 정치·사회동향

#### 1. 정치동향

##### □ 라오인민혁명당(LPRP)의 안정된 정치기반 유지

- '86년 자본주의를 도입하여 경제적으로는 개혁 개방정책을 취하고 있으나 정치적으로는 라오인민혁명당(Lao People's Revolutionary Party: LPRP)이 의회와 정부를 모두 장악하고 있는 일당 독재체제 국가임.
- 당 중앙위원회의 정치국원이 국가원수인 대통령과 행정수반인 총리, 국회 의장 등 정부 요직을 겸임하는 집단정치체제를 유지하고 있음.
- 라오인민혁명당은 대외 개방 등을 통한 경제발전 및 친기업적 환경 조성을 강조하고 있으며, 양호한 경제성장을 바탕으로 전체적으로 안정된 정치적 지지기반을 확보하고 있음.
- 한편, 지역간 빈부격차 심화, 자연재해 등으로 변동이 심한 식량 가격, 외국기업 앞 토지 제공 등에 대한 국민들의 불만이 지속되고 있어 향후 정권 유지에 부담이 될 가능성이 있음.

#### 2. 사회동향

##### □ 태국 거주 몽(Hmong)족\*의 국내 강제 송환으로 사회불안 잠재

- 라오스와 태국이 라오스 공산정권을 피해 태국으로 밀입국한 몽족의 강제 송환에 합의하면서 '09년 12월 몽족 8,000여명 중 4,000명 이상이 본국으로 강제 송환되었음.
- \* 라오스 소수민족인 몽족은 베트남 전쟁기간 중 라오스 정부의 공산화에 반대하며 미군과 동맹을 맺었으나 미국이 패전하고 '75년 라오스 정권이 공산당으로 넘어가자 태국, 중국, 베트남 등으로 탈출해 집단 거주해 왔음.
- 그동안 세계인권단체들은 태국 정부가 몽족에게 정식 난민지위를 부여해 줄 것을 요구했으나, 태국은 몽족을 불법 입국한 경제적 이민자로 간주하고 있음.
- 라오스 정부의 몽족에 대한 차별 및 박해는 국제사회에서도 인권문제의 쟁점이 되고 있으며 정부와 소수민족간의 긴장관계로 사회불안이 잠재되어 있음.

□ 동남아시안게임 개최로 국가이미지 개선에도 불구하고 인권문제 등이 부각

- 라오스는 2009년 12월 제25회 동남아시안게임(SEA Games) 개최를 통해 국가이미지 향상에 성공한 것으로 평가되고 있음.
- 라오스는 동 게임 개최를 통해 국제 사회의 관심을 끌 수 있었으며, 준비 과정에서 국가 내 기본 인프라를 구축하고 경제, 사회, 문화적인 발전을 도모할 수 있는 전기를 마련하였음.
- 한편, 독재체제하의 인권 문제, 지나친 해외원조 의존도, 도시와 지방간 소득격차 확대 등이 라오스 정부가 해결해야 할 과제로 떠오르고 있음.

### 3. 국제관계

□ 인권문제로 인한 외교 갈등 예상

- '13년 5월 탈북 청소년 9명이 우리나라로 망명을 시도하였으나 라오스 당국에 적발되어 중국으로 추방된 후, 강제 복송되었음.
  - 세계인권단체, UN, 우리나라 등으로부터 국제법상 금지된 강제송환원칙 지키지 않았다는 비난에 직면함. 또한 몽족 사건과 결부되어 라오스 당국은 인권 침해 혐의 국가로 인식되고 있음.
  - 우리나라는 경제적으로 라오스와 공고한 관계\*를 유지하여 왔으나 향후 라오스를 경유하는 탈북 루트에 대한 라오스 정부의 협조가 어려울 것으로 전망됨.

\* 우리나라의 라오스에 대한 ODA 규모는 '11년 기준 33백만 달러로 원조 중 세계 3위 (1위 호주, 2위 일본) 수준

□ 주변국들과의 협력관계 강화

- 전통적으로 지정학적 위치와 사회주의 공동이념이 유사한 베트남과 깊은 협력관계를 맺고 있으며, 최근 최대 교역국 태국 및 주요 투자국 중국과의 관계 또한 더욱 강화되고 있음.
  - 베트남은 라오스의 최대 투자국으로, 주로 광산개발과 수력발전에 투자하고 있으며 라오스 또한 베트남에 천연자원 개발을 허가하며 협력관계를 강화하고 있음.

- 중국과 태국은 최근 광산개발, 인프라 및 수력발전소 건설 등에 투자하며 라오스에 대한 경제적 영향력을 강화하고 있음.
- \* '89년 ~ '12년 대 라오스 총 FDI는 베트남이 가장 높으나, '00년 ~ '09년 순위는 태국(26.4억 달러) 중국(25.9억 달러) 베트남(21.6억 달러) 순임.
- 최근 라오스 당국은 베트남의 반대에도 불구하고 메콩강 사야부리 댐 건설을 강행함. 이는 라오스 내에서 태국 및 중국의 영향력이 높아지는 상황을 반영한 것으로 해석됨.
- 이외에도 중립적이고 개방적인 외교정책을 통해 다양한 국가들과 협력 관계를 추진하여 주변국들과 국제기구로부터 투자를 유치하고 기술적·재정적 지원을 받고자 노력하고 있음.

## IV. 국제신인도

### 1. 외채상환태도

#### 주요 ECA의 지원태도

\* 해당 내용 없음

#### 외채상환태도 양호

- 라오스는 리스케줄링 및 연체경험이 없는 등 양호한 외채상환태도를 보이고 있으며 외채 중 약 45%가 양허성 차관이며 지속적으로 선진국의 원조가 유입될 경우 단기적으로 외채상환불능 문제가 발생할 가능성은 낮은 것으로 보임.
- 2013년 3월 말 기준 OECD 회원국의 ECA(Export Credit Agency) 인수 승인 잔액은 단기 2백만 달러, 중장기 272백만 달러로 총 274백만 달러임.

### 2. 국제시장평가

#### 주요 신용평가기관 평가현황

- 라오스는 소득수준이 낮고 외채부담이 높으며 국제금융시장과의 통합도도 낮아 OECD 최하위 등급인 7등급을 받고 있으며, S&P 등 주요 신용평가 기관들은 라오스에 대한 신용등급을 평가하지 않고 있음.

### 3. 우리나라와의 관계

- **국교수립:** 1974.6.22 수교, 1975.7.25 단교, 1995.10.25 재수교  
(북한과는 1974.6.24)
- **주요협정:** 경제과학기술협력협정('96), 투자보장협정('96),  
이중과세회피와 탈세방지를 위한 협정('06), 항공협정('10)

#### □ **교역규모 및 해외직접투자 현황**

- 라오스가 아시아의 신흥 투자처이자 저렴한 인건비를 바탕으로 한 생산 기지로 부상하면서 우리나라의 대 라오스 교역과 투자 규모가 확대되는 추세임.

**<표 3> 한·라오스 교역 규모**

단위 : 백만 달러

對 라오스	2010	2011	2012	주요품목
수 출	112	154	165	자동차(부품), 건설광산기계
수 입	20	4	11	동제품, 목재류, 의류
합 계	132	158	176	-

자료: 한국무역협회.

- 라오스와의 교역규모는 글로벌 금융위기의 영향으로 '09년 감소하였으나 이후 지속적으로 증가하여 '12년 176백만 달러를 기록함.
- 우리기업의 대 라오스 해외직접투자는 건설업과 도·소매업, 광업 등을 중심으로 '07년부터 본격적으로 증가하여 '13년 6월 말 누적으로 총 89건, 220백만 달러를 기록하였으며 '12년 누적 기준 우리나라는 라오스의 4대 투자국임.

#### □ **제14위의 EDCF 지원대상국**

- 라오스는 승인액 기준 우리나라의 제14위 EDCF 지원 대상 국가로 '13년 3월말 집행(누계) 기준 총 9건, 약 949억 원을 지원하였음. 주요 지원 사업은 조세행정정보시스템 구축사업('11년), 송전사업('10년), 메콩강변 종합관리 사업('07년) 등임.

## V. 종합 의견

- 주요 광산의 생산량 증가, 외국인투자자금 유입 증가, 수력발전량 증가, 38억 달러 규모 사야부리 댐 프로젝트의 시행 등으로 '12년에 이어 '13년에도 8%대의 높은 경제성장률을 달성할 것으로 전망됨.
- 주요 투자 프로젝트 진행에 따른 자본재 수입 증가, 자국 상품의 낮은 경쟁력에 따른 소비재 수입 증가 등으로 상품수지는 '13년에도 적자를 기록할 전망이다. 이에 따라 관광수입의 증가 및 해외원조에도 불구하고 '13년 경상수지 역시 적자를 기록할 전망이다.
- 라오인민혁명당(LPRP)은 시장경제체제 도입, 대외 개방 등을 통한 경제 발전을 최우선 정책으로 추진하고 있으며, 안정된 정치기반을 확보하고 있어 '13년에도 라오스의 통치체제와 기조에는 큰 변화가 없을 전망이다.
- 라오스는 경제규모에 비해 외채규모가 과중한 편이나 해외원조에 대한 의존도가 높아 외채 중 양허성 차관이 약 45%를 차지하며 리스케줄링 경험이 없음. 또한 단기외채 비중이 낮아 단기외채상환불능 발생 가능성이 낮아 보임.

조사역 유 재 준 (☎02-3779-5716)

E-mail: jjyu@koreaexim.go.kr