

# 라오스 국가신용도 평가리포트

2014. 2.

I. 일반개황 .....	1
II. 경제동향 .....	2
III. 정치·사회동향 .....	6
IV. 국제신인도 .....	8
V. 종합의견 .....	10

## I. 일반개황

면적	237천 Km <sup>2</sup>	G D P	101억 달러 (2013년)
인구	677만 명 (2013년)	1 인 당 GDP	1,446달러 (2012년)
정치체제	사회주의공화제	통화단위	Kip(K)
대외정책	비동맹 중립	환율 (달러당)	7,820 (2013년 평균)

- 라오스는 인도차이나반도 중앙에 위치한 내륙국으로 미얀마, 중국, 베트남, 캄보디아, 태국과 국경을 접하고 있음. 베트남, 태국, 중국과의 투자 및 교역 비중이 매우 높은 편임.
- 사회주의 국가로 라오인민혁명당의 1당 독재체제가 지속되고 있음. 태국과 미국의 경제 봉쇄 등으로 라오스의 경제는 매우 악화되었으나, 1986년 개혁개방정책 이후 경제개방이 급속하게 진행되고 있음.
- 구리, 금 등 광물자원이 풍부하여 개발 목적의 외국인 투자가 증가하고 있으며, 광물 수출, 수력발전을 통한 태국으로의 전력 수출, 관광업의 활성화 등이 경제성장을 견인하고 있음.
- 지속적인 경제개혁 및 투자환경 개선을 통해 2013년 2월 WTO에 가입하는 등 국제사회에 적극적으로 참여하고 있음.

## II. 경제동향

### 1. 국내경제

<표 1> 주요 국내경제 지표

단위 : %

구 분	2010	2011	2012	2013 <sup>e</sup>	2014 <sup>f</sup>
경제성장률	8.1	8.0	7.8	8.3	7.8
재정수지 / GDP	-4.7	-2.0	-2.6	-4.5	-4.7
소비자물가상승률	5.9	7.6	4.3	7.4	9.4

자료: IMF.

#### □ 외국인투자자금의 유입으로 2014년 7.8%의 경제성장률 시현 전망

- 광물, 수력발전 생산량 증가, 각종 인프라 프로젝트 및 건설업의 호조, 관광업 활성화 등으로 2010년 이후 7% 이상의 높은 경제성장률을 기록함.
- 2012년과 2013년에는 주요 수출품인 구리의 가격하락에도 불구하고 자원 개발 사업에 대한 투자 증가와 중국과 진행하는 대규모 건설 프로젝트로 인해 각각 7.8%와 8.3%의 경제성장률을 달성한 것으로 추정됨.
- 2014년에는 물가상승에 따른 긴축 통화정책으로 소비와 투자가 위축되면서 전년 대비 다소 감소한 7.8%의 경제성장률을 시현할 것으로 추정됨.

#### □ 인프라 부문 투자 확대로 GDP 대비 재정수지 적자폭은 4.7%로 상승 전망

- 라오스 정부는 세수확보에 심각한 문제가 있으며 과도한 정부지출 등으로 인해 만성적인 재정수지 적자를 기록하고 있음.
- 신 부가가치세법과 사치세 도입, 광물 생산량 확대에 따른 세수 증가에도 불구하고 취약한 세수 기반, 외채 증가에 따른 이자 부담 증가, 공무원 임금 인상, 사회기반시설 조성을 위한 지출 등으로 GDP 대비 재정수지 적자는 2013년 4.5%를 기록한 것으로 추정됨.
- 특히 2013년 공무원의 임금상승률은 37%로 2015년까지 이러한 추세가 지속될 전망이다.
- 인프라 개발을 위한 재정지출, 공무원 임금 인상 등으로 2014년 GDP 대비 재정수지 적자는 전년보다 악화된 4.7%를 기록할 전망이다.

□ 수입 물가 상승에 따라 높은 소비자물가상승률 지속

- 2013년에는 민간소비 확대, 외국인투자자금 유입 등으로 7.4%의 소비자 물가상승률을 기록함.
- 2014년에도 통화가치 하락에 따른 수입물가 상승, 외국인투자의 지속적 유입으로 소비자물가상승률은 9.4%에 달할 것으로 전망됨.

2. 경제 구조 및 정책

가. 구조적 취약성

□ 태국 및 해외원조에 대한 높은 의존도

- 2013년 기준 라오스의 태국 의존도는 수입의 65%를 기록하고 있어 태국의 경제상황에 크게 영향을 받는 취약한 교역구조를 갖고 있음.
- 수치상으로는 양호한 경제성장을 기록 중이지만 여전히 해외원조에 크게 의존하고 있어 독자적으로 안정적 경제성장을 이룩하기 어려운 상황임.

□ 통화 팽창에 따른 통화가치 하락으로 경상수지 악화 등 부작용 발생

- IMF와 World Bank는 라오스의 급격한 통화량 증가에 대해 위험한 수준이라고 경고함.
  - 대규모 프로젝트 추진으로 라오스는 지속적인 자본재의 수입이 필요한데 최근 몇 년간 통화량 증가율이 20%를 상회함에 따른 라오스의 통화가치 하락으로 수입물가가 상승하면서 경상수지 악화, 정부지출 확대 등 부작용을 야기하고 있음.

나. 성장 잠재력

□ 삼림과 광물 자원 풍부

- 라오스는 전체 면적의 약 40%가 숲으로 이루어져 삼림자원이 풍부한 편이며 수자원이 풍부한 메콩강 유역에 위치하여 수력발전이 유리한 조건을 지니고 있음.
- 또한, 구리, 금 등의 광물자원이 풍부하여 구리와 금이 2011년 기준 총 수출액의 약 42% 이상을 차지하고 있음.

□ 아시아 관광객의 증가에 따른 관광객 수의 증가와 발전 가능성

- 관광산업은 비엔티안(Vientiane), 참파삭(Champassak) 등 문화유적지를 중심으로 하고 있으며 관광객 수는 최근 지속적으로 증가하여 2012년 300만 명 수준에 달함.
- 2013년에는 유럽과 미국의 관광객 수 감소에도 불구하고 중국 등 아시아 관광객 수가 꾸준히 증가하여 2013년에 5~10%의 증가가 예상됨.
- 정부는 관광 인프라 구축, 마케팅전략 개발 등을 통해 다양한 지역에 관광객을 유도하여 지역 간 소득 불균형을 해소하고자 함.

다. 정책성과

□ WTO 가입 및 FTA 확대 추진을 통한 시장 개방 지속

- 1997년 WTO 가입신청 이후 지적재산권, 관세법, 투자법, 수출입 요건 등을 WTO의 기준에 맞게 개정하는 등 지속적으로 투자 환경을 개선하여 2013년 2월 WTO에 가입하는데 성공함.
- 2014년 세계은행이 발표하는 기업경영여건 평가(Doing Business)에서 라오스는 189개국 중 전년 대비 4단계 상승한 159위로 사업등록(85위), 재산등록(76위)부분에서 비교적 높은 순위를 기록함.
- 중국, 일본, 대만, EU, 미국과의 FTA 체결을 통해 외국인 투자유치 증진, 국가 브랜드 상승 등 긍정적 효과가 예상됨.

□ 제7차 사회경제개발계획 수립을 통한 일관성 있는 정책 추진

- 라오스 정부는 2010년 제7차 사회경제개발계획(2011년~2015년)을 통해 지속적인 경제발전을 추진하고 있음.
- 동 계획은 아시아개발은행(ADB)의 지원 하에 양성평등, 지역경제 활성화, 공공부분 효율성 증진, 교육의 질 향상, 농업 생산성 향상, 상수도 개선 및 천연자원 보호 등을 추구하고 있음.

### 3. 대외거래

<표 2>

주요 대외거래 지표

단위 : 백만 달러, %

구 분	2010	2011	2012	2013 <sup>e</sup>	2014 <sup>f</sup>
경 상 수 지	29	-206	-415	-573	-588
경상수지 / GDP	0.4	-2.5	-4.5	-5.1	-4.6
상 품 수 지	-315	-569	-784	-957	-1,000
수 출	1,746	1,854	2,271	2,648	3,100
수 입	2,061	2,423	3,055	3,605	4,100
외 환 보 유 액	703	741	881	941	-
총 외 채 잔 액	6,039	6,882	8,110	9,674	11,424
총외채잔액 / GDP	88.1	82.9	87.5	94.2	102
D. S. R.	12.2	8.1	9.1	8.4	9.3

자료: EIU, OECD.

#### □ 자본재와 소비재 수입 증가 지속으로 상품수지 적자 규모 증가 예상

- 풍부한 천연 자원을 바탕으로 구리, 금 등의 광물과 수력발전 전력 등을 주로 수출하고 있으나, 35억 달러 규모의 시야부리 댐 건설과 같은 대형 투자사업 확대 및 국내수요 증가에 따른 자본재와 소비재 수입 급증으로 만성적인 상품수지 적자를 기록하고 있음.
- 2011~2012년에는 광물, 수력발전 등의 수출 증가에도 불구하고 자본재 및 소비재 수입 증가, 홍수 피해로 인한 농산물 수출량 감소(2011년), 구리가격 하락(2012년) 등으로 인해 상품수지 적자 폭이 증가함.
- 2013년에도 자본재 및 소비재 수입 증가 지속으로 상품수지 적자 폭이 전년 대비 증가한 10억 달러를 기록한 것으로 추정됨.
- 2014년에는 의류제품 수출 증가에도 불구하고 인프라 설비 확충을 위한 자본재 수입액 증가로 상품수지 적자규모는 전년에 비해 다소 증가한 10억 달러에 달할 것으로 전망됨.

□ 2014년 GDP 대비 경상수지는 태국 수출의 증가로 다소 축소 전망

- 관광수입 증가와 원조자금 유입으로 서비스수지와 경상이전수지는 흑자를 기록하였으나 상품수지 적자, 소득수지 적자 등으로 2011년 이후 경상수지 적자를 기록하고 있음.
- 2013년에도 광물 등 외국인투자 사업의 수익 및 배당 송금으로 인해 GDP 대비 경상수지 적자 비중이 5.1%까지 상승한 것으로 추정됨.
- 2014년에는 관광수입의 증가 및 해외원조 유입으로 인해 GDP 대비 경상수지는 전년에 비해 다소 축소된 4.6% 적자를 기록할 것으로 전망됨.

□ 경제규모 대비 외채규모가 과중하여 대외지급능력 취약

- 2013년 말 총외채잔액은 96.7억 달러로 GDP의 94.2%에 달하여 경제규모 대비 외채규모가 과중함.
- 외환보유액은 9.4억 달러로 3.1개월분의 수입액을 충당할 수 있는 수준에 불과함.

### III. 정치·사회동향

#### 1. 정치동향

□ 라오인민혁명당(LPRP)의 안정된 정치기반 유지

- 1986년 자본주의를 도입하여 경제적으로는 개혁 개방정책을 취하고 있으나 정치적으로는 라오인민혁명당(Lao People's Revolutionary Party: LPRP)이 의회와 정부를 모두 장악하고 있는 일당 독재체제 국가임.
- 당중앙위원회의 정치국원이 국가원수인 대통령과 행정수반인 총리, 국회의장 등 정부 요직을 겸임하는 집단정치체제를 유지하고 있음.
- 라오인민혁명당은 대외 개방을 통한 경제발전 및 친기업적 환경 조성을 강조하고 있으며, 양호한 경제성장을 바탕으로 전체적으로 안정된 정치적 지지기반을 확보하고 있음.

## 2. 사회동향

### □ 식품가격 상승으로 인한 주민들의 불만 증폭

- 치솟는 식품가격, 지역 간 빈부격차 심화, 외국기업 앞 토지 제공 등에 대한 국민들의 불만이 지속되고 있어 향후 사회 안정 유지에 부담이 될 가능성이 있음.
- 정부는 식량 보조금을 늘리고 빈곤 퇴치를 위한 계획을 수립하는 등 다양한 노력을 기울이고 있으나 경작지에 상업빌딩을 건설하고 광업, 벌목, 수력 발전을 위해 농경지들을 2015년까지 몰수하는 정책을 유지하는 등 이중적인 태도를 보이고 있음.

## 3. 국제관계

### □ 몽족의 강제 송환 등 인권문제로 인한 외교 갈등 예상

- 최초 탈북 청소년 강제 복송 사태와 몽족의 강제 송환 등 인권 침해에 대한 국제적인 비난을 받고 있음.
- 2013년 5월 탈북 청소년 9명이 우리나라로 망명을 시도하였으나 라오스 당국에 적발되어 중국으로 추방된 후 강제 복송되었는데, 세계인권단체, UN, 우리나라 등으로부터 국제법상 금지된 강제송환원칙을 지키지 않았다는 비난에 직면함.
- 라오스 공산정권을 피해 태국으로 밀입국한 몽족의 강제 송환에 라오스와 태국이 합의하면서 2009년 12월 몽족 8,000여명 중 절반 이상이 라오스로 강제 송환되었음.

### □ 주변국들과의 협력관계 강화

- 전통적으로 지리적 접근성과 정치 이념의 유사성으로 베트남과 깊은 협력 관계를 맺고 있으며, 최근 최대 교역국인 태국 및 주요 투자국인 중국과의 관계 또한 더욱 강화하고 있음.
- 베트남은 라오스의 최대 투자국으로 주로 광산개발과 수력발전에 투자하고 있음.



- 중국과 태국은 최근 광산개발, 인프라 및 수력발전소 건설 등에 투자하며 라오스에 대한 경제적 영향력을 확대하고 있음.
- 최근 라오스는 베트남의 반대에도 불구하고 대규모 댐 건설을 강행하였는데, 이는 라오스 내에서 태국 및 중국의 영향력 강화를 반영한 것으로 해석됨.
- 중립적이고 개방적인 외교정책을 통해 다양한 국가들과 협력관계를 추진하여 주변국들과 국제기구로부터 투자를 유치하고 기술적·재정적 지원을 받고자 노력하고 있음.

## IV. 국제신인도

### 1. 외채상환태도

- 주요 ECA의 지원태도: 해당 내용 없음
- 외채상환태도 양호
  - 라오스는 채무재조정 및 연체경험이 없는 등 양호한 외채상환태도를 보이고 있음.
  - 2013년 3월 말 기준 OECD 회원국의 ECA(Export Credit Agency) 인수 승인 잔액은 총 274백만 달러(단기 2백만 달러, 중장기 272백만 달러)임.

### 2. 국제시장평가

- 주요 신용평가기관 평가
  - 라오스는 소득수준이 낮고 외채부담이 높으며 국제금융시장과의 통합도 역시 낮아 OECD 최하위 등급인 7등급을 받고 있음.
  - 라오스는 S&P 등 주요 신용평가기관들의 평가 대상국이 아님.

### 3. 우리나라와의 관계

□ 국교수립: 1974년 6월 22일 수교, 1975년 7월 25일 단교, 1995년 10월 25일 재수교 (북한과는 1974년 6월24일)

□ 주요협정: 경제과학기술협력협정(1996년), 투자보장협정(1996년), 이중과세 회피와 탈세방지를 위한 협정(2006년), 항공협정(2010년)

#### □ 교역규모 및 해외직접투자 현황

○ 라오스가 아시아의 신흥 투자처이자 저렴한 인건비를 바탕으로 한 생산 기지로 부상하면서 우리나라의 대 라오스 교역과 투자 규모가 확대되는 추세임.

<표 3>

한·라오스 교역 규모

단위 : 백만 달러

對 라오스	2011	2012	2013	주요품목
수 출	154	165	187	자동차(부품), 건설광산기계
수 입	4	11	12	동제품, 목재류, 의류
합 계	158	176	199	-

자료: 한국무역협회.

○ 라오스와의 교역규모는 2011년 이후 지속적으로 연 평균 10%이상 증가하여 2013년 199백만 달러를 기록함.

○ 우리기업의 대 라오스 해외직접투자는 건설업과 도·소매업, 광업 등을 중심으로 2007년부터 본격적으로 증가하여 2013년 9월말 누적으로 총 93건, 228백만 달러를 기록하였음.

## V. 종합 의견

- 주요 광산의 생산량 증가, 외국인투자자금 유입 증가, 수력발전량 증가, 대규모 댐 프로젝트의 시행 등에도 불구하고 물가 상승에 따른 긴축 통화정책으로 소비와 투자가 위축되면서 2014년에는 전년 대비 다소 감소한 7.8%대의 경제성장률을 달성할 것으로 전망됨.
- 대형 프로젝트 진행 등에 따른 자본재와 소비재 수입 증가로 2014년 상품수지 적자규모가 전년보다 확대될 것으로 보이지만, 관광수입의 증가 및 해외원조 유입으로 GDP 대비 경상수지 적자 비중은 전년 대비 소폭 하락한 4.6%에 달할 것으로 전망됨.
- 라오인민혁명당(LPRP)은 시장경제체제 도입, 대외 개방 등을 통한 경제 발전을 최우선 정책으로 추진하고 있으며, 안정된 정치기반을 확보하고 있어 라오스의 통치체제와 기조에는 큰 변화가 없을 전망이다.
- 라오스는 해외원조에 대한 의존도가 높아 외채 중 양허성 차관이 약 45%를 차지하며 채무재조정 경험이 없고 단기외채 비중이 낮지만 경제규모에 비해 외채규모가 과중한 편이기 때문에 상환능력은 취약한 것으로 판단됨.

조사역 박 두 정 (☎02-3779-5709)

E-mail: pdj@koreaexim.go.kr