

# 개도국 산업분석 리포트

【산업이슈분석 2010-15】

2010. 11. 19.

## 성공스토리 : 최근 요르단의 경제성장동력 분석

- 요르단의 경제성장동력과 지속성장을 위한 향후 과제 -

### 목 차

I. 요르단 개황 .....	1
II. 최근 요르단의 경제성장 추이 .....	3
III. 요르단이 직면한 불리한 환경요인 .....	5
IV. 요르단의 경제성장동력 분석 .....	7
V. 지속성장을 위한 향후 과제 .....	13



요르단은 1999년 압둘라 국왕 취임 이후 2000년부터 2008년까지 괄목할 만한 경제성장을 이룩하여 대·내외적으로 호평을 받아 왔음. 이 기간 동안 요르단의 높은 경제성장은 '세계의 화약고'라 불리는 중동에 위치하면서도 천연자원이 부족하고, 협소한 내수시장 등 요르단이 직면하고 있는 불리한 환경을 극복하고 이룩한 것으로 의미가 크다고 할 수 있음. 따라서 최근 요르단의 경제성장동력이 무엇이었는지에 대해 분석하고 지속성장을 위한 향후 과제에 대해 살펴보고자 함.

## I. 요르단 개황

- 요르단은 이스라엘, 시리아, 이라크, 사우디아라비아와 접경한 중동 중심부에 위치하고 있으며, 한반도의 절반에 달하는 국토면적과 6.3백만 명의 인구를 보유한 입헌군주국임.

<그림 1> 요르단 지도



- 요르단은 원유·천연가스의 매장량이 미미하고 제조업 기반이 취약하나, 지리적 이점을 활용한 금융, 부동산, 운송, 통신 등 서비스산업이 발달하여 경제의 주축을 이루고 있음.



<표 1> 요르단 개관

국명	요르단 왕국	의회	양원제
면적	89,206km <sup>2</sup>	GDP <sup>주)</sup>	210억 달러
수도	암만 (Amman)	1인당 GDP <sup>주)</sup>	3,336 달러
인구	6.3백만 명 <sup>주)</sup>	경제성장률 <sup>주)</sup>	2.3%
언어	아랍어	총외채잔액 <sup>주)</sup>	68억 달러
종교	이슬람	소비자물가상승률 <sup>주)</sup>	-0.7%
국가형태	입헌군주국	통화단위	요르단 디나르

주: 2009년 기준  
 자료: IMF 및 EIU

- 1999년 2월 취임한 압둘라 (Abdullah II Ibn Al-Hussein) 국왕은 군부와 국민들로부터 높은 지지를 받고 있어 정치적 안정이 지속되고 있음.

<표 2> 요르단 신용평가등급

평가기관	수출입은행	OECD	S&P	Moody's	Fitch
요르단	C2	5	BB	Ba2	-

- 요르단은 2010년 11월 9일 요르단 역사상 최초로 국제시장에서 5년 만기 7.5억 달러 규모의 유로본드를 성공적으로 발행하였음.
- 이번 유로본드 발행에는 발행금액의 4배를 초과하는 31억 달러의 투자금이 몰려 요르단 채권에 대한 국제 투자자들의 관심이 매우 높은 것으로 드러났으며, 발행금리는 T+300.50bp(쿠폰은 3.875%)임.
- 이번 유로본드 발행으로 유입된 자금은 요르단 정부의 재정적자를 보전하고 인프라 프로젝트 추진에 사용될 예정임.



## II. 최근 요르단의 경제성장 추이

### □ 요르단의 높은 경제성장률

- 요르단은 2000년부터 2005년까지 6년 동안 연평균 6%의 높은 경제성장률을 기록하였고, 2006년부터 2008년까지는 매년 7% 이상의 경제성장을 시현하였음. 이러한 요르단의 경제성장률은 중동 평균 경제성장률을 2~3% 초과하는 것임(<표 3> 참조).

<표 3> 요르단과 중동 평균 경제성장률 비교

단위: %

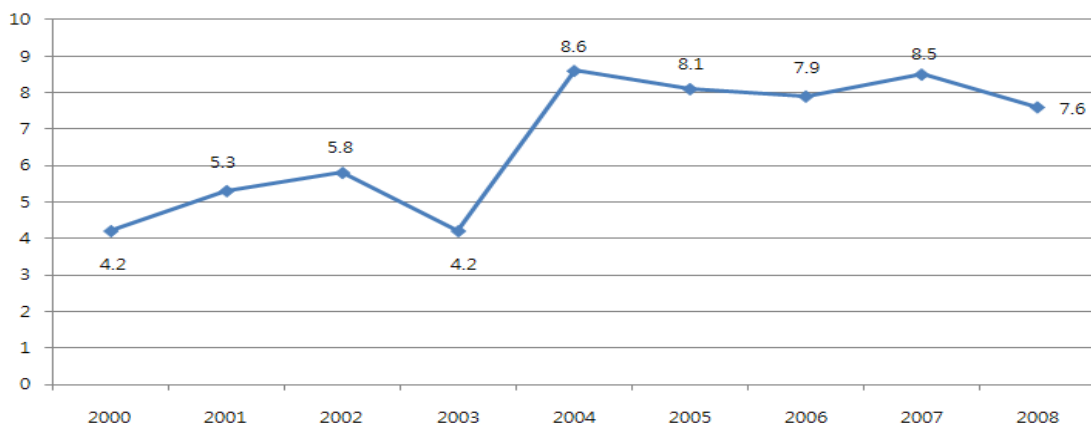
구분	2000 ~ 05	2006	2007	2008
<b>요르단</b>	<b>6.0</b>	<b>7.9</b>	<b>8.5</b>	<b>7.6</b>
MENAP <sup>주)</sup> 원유수출국	5.5	5.5	6.0	4.5
MENAP <sup>주)</sup> 원유수입국	4.4	6.3	6.0	4.9

주: Countries of the Middle East, North Africa, Afganistan, and Pakistan

자료: IMF, Regional Economic Outlook, 2010.10.

<그림 2> 요르단의 경제성장률 추이 (2000 ~ 2008)

단위: %



자료: IMF, Regional Economic Outlook, 2010.10.



## □ 요르단의 안정적인 외환보유액

- IMF의 요르단 외환보유액에 대한 평가
  - 요르단의 외환보유액은 크고 안정적
  - 단기외채를 훨씬 상회하는 수준
- 요르단의 외환보유액은 2000년 이후 지속된 미국의 원조자금, 대규모 FDI 유입, 해외근로자 송금액 증가 등에 힘입어 꾸준한 증가세를 보이고 있음 (<표 4> 참조). 이에 따라 요르단의 외환보유액은 2005년 54억 달러에서 2009년 121억 달러 수준으로 2배 이상 크게 증가하였음.

<표 4> 요르단의 외환보유액

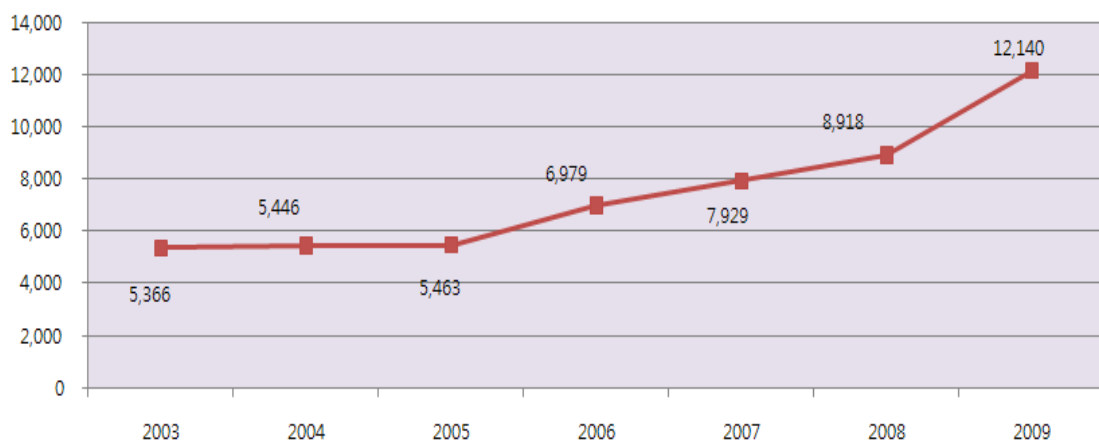
단위: 백만 달러

2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
5,366	5,446	5,463	6,979	7,929	8,918	12,140

자료: IMF, International Financial Statistics.

<그림 3> 요르단의 외환보유액 추이 (2003 ~ 2009)

단위: 백만 달러



자료: IMF, International Financial Statistics.



## □ 요르단 경제성장에 대한 대·내외 평가

- 요르단 기획부 장관 (2003년) : “요르단의 경제 기적”
- IMF (2007년) : “요르단, 인상적인 경제성장률 지속”
- MEED (2010년) : “시리아는 요르단의 경제성공 모델을 따라야 함.”

## Ⅲ. 요르단이 직면한 불리한 환경요인

### □ 천연자원 부족

- 요르단은 아랍에미레이트, 쿠웨이트, 사우디아라비아, 웨스트 뱅크 및 가자와 함께 세계은행이 지정한 세계 5대 물 부족 국가 중 하나로, 전 국토의 75%가 사막 또는 준 사막지역임.
- 또한 요르단은 원유, 천연가스 등 석유자원이 풍부한 중동지역에 위치하고 있으나, 주변국인 사우디아라비아, 이라크 등과는 달리 석유자원이 거의 없음.
  - 중동지역은 2008년 기준 세계 원유 확인매장량의 59.9%, 천연가스 확인매장량의 31.9%를 보유하고 있음.

<표 5> 중동지역의 원유 확인매장량 및 생산량 (2008년)

국가	매장량 (억 배럴)	세계점유율 (%)	국가	생산량 (천 배럴/일)	세계점유율 (%)
사우디	2,641	21.0	사우디	10,846	13.1
이란	1,376	10.9	이란	4,325	5.3
이라크	1,150	9.1	UAE	2,980	3.6
쿠웨이트	1,015	8.1	쿠웨이트	2,784	3.5
UAE	978	7.8	이라크	2,423	3.0
카타르	273	2.2	카타르	1,378	1.5
오만	56	0.4	오만	728	0.9
예멘	27	0.2	시리아	398	0.5
시리아	25	0.2	예멘	305	0.4
중동전체	7,541	59.9	중동전체	26,200	31.9

자료: BP.

<표 6> 중동지역의 천연가스 확인매장량 및 생산량 (2008년)

국가	매장량 (조 입방미터)	세계점유율 (%)	국가	생산량 (억 입방미터)	세계점유율 (%)
이란	29.61	16.0	이란	1,163	3.8
카타르	25.46	13.8	사우디	781	2.5
사우디	7.57	4.1	카타르	766	2.5
UAE	6.43	3.5	UAE	502	1.6
이라크	3.17	1.7	오만	241	0.8
쿠웨이트	1.78	1.0	바레인	134	0.4
오만	0.98	0.5	쿠웨이트	128	0.4
예멘	0.49	0.3	시리아	55	0.2
시리아	0.28	0.2	기타중동	41	0.1
바레인	0.09	-	중동전체	3,811	12.4
기타중동	0.05	-			
중동전체	75.91	41.0			

자료: BP.

## □ 지역적 분쟁과 갈등 지속

- 요르단은 지역적 분쟁과 갈등이 끊이지 않는 ‘세계의 화약고’라 불리는 중동지역에 위치하고 있음.
- 2000년대 들어 발생한 대표적인 지역 분쟁 및 갈등 사례로는 2003년 이라크 전쟁, 2006년 레바논 전쟁, 그리고 1948년 이스라엘 건국 이후 지금까지 계속 되고 있는 이스라엘-팔레스타인 분쟁 등을 들 수 있음.

<그림 4> 중동의 지역분쟁 사례 사진

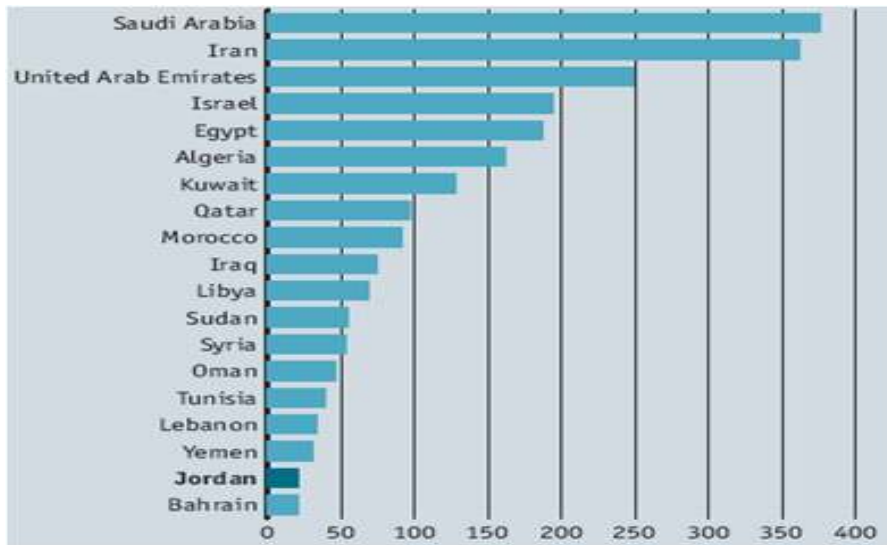




## □ 협소한 내수시장

- 요르단은 면적 89,206 km<sup>2</sup>로 한반도의 절반 크기이고, 인구 6.3백만 명, GDP 210억 달러 수준의 소규모 국가로 내수시장이 매우 협소함.

<그림 5> 중동 국가의 GDP 비교 (2009년, 10억 달러)



자료: EIU.

## IV. 요르단의 경제성장동력 분석

### 1. 대내적 요인

#### □ 압둘라 국왕의 경제개혁 조치

- 무역활성화 정책 추진
  - 요르단은 2000년 WTO 가입을 시작으로 미국과의 자유무역협정 체결 (2000년 10월), 대미관세면제특구 (Qualified Industrial Zone: QIZ), 아카바경제특구 (Aqaba Special Economic Zone)를 조성함으로써 수출활성화에 역점을 둠.





- 이러한 수출활성화 정책 추진에 힘입어 2002년 28억 달러에 불과하던 요르단의 수출액은 2008년 79억 달러 수준으로 크게 증가하였음(<표 7> 참조).

<표 7> 요르단의 연도별 수출액

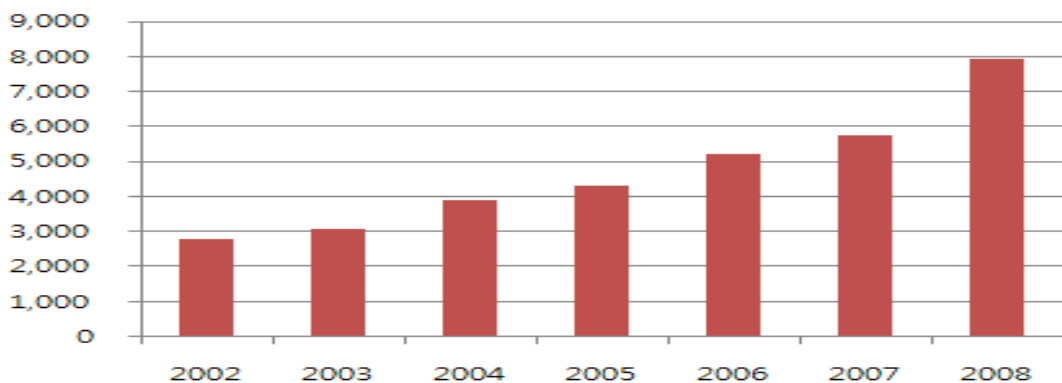
단위: 백만 달러

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
2,770	3,082	3,883	4,301	5,204	5,732	7,937

자료: IMF, International Financial Statistics.

<그림 6> 요르단의 수출액 추이 (2002 ~ 2008)

단위: 백만 달러



자료: IMF, International Financial Statistics.

#### ◦ 국영기업 민영화 정책 추진

- 압둘라 국왕은 1999년 취임 이후 재정수입 증대와 외국인 투자유치를 위한 정책으로 국영기업 민영화를 주요 국정과제로 삼아 왔으며, 전력, 석유, 운송 등 부문별로 점진적인 민영화를 추진해 오고 있음. 현재까지 총 64개 기업 (금액으로는 13억 달러 수준)에 대한 민영화 작업을 완료하였음.
- 주요 성과로는 국영 칼륨개발공사 (Arab Potash Company) 매각, 인광개발공사 (Jordan Phosphate Mines Company) 매각, 요르단 국영항공사 (Royal Jordanian) 민영화 등을 들 수 있음.



◦ 연료 보조금 축소 및 폐지

- 요르단은 석유자원이 부족하여 에너지를 수입에 의존하고 있는데, 에너지 수입액은 연간 35억 달러 수준으로 요르단 1년 예산의 25%에 해당함. 요르단 정부는 물가안정과 서민생활 안정을 위해 연료 보조금을 지급\*하여 왔음.

\* 요르단-이라크 무역 의정서에 따라 이라크는 요르단에 연간 5.5백만 톤의 원유를 절반은 무상, 나머지 절반은 국제시세보다 저렴하게 공급함으로써 요르단 경제에 크게 기여 하였으나, 2003년 이라크 전 발발로 중단되었음. 이에 따라 2003년 이전까지는 연료 보조금에 대한 통계자료가 없음.

- 요르단 정부의 연료 보조금 축소 정책에 따라 2005년 한때 GDP의 5.6%에 달했던 연료 보조금 비중이 2009년에는 GDP의 0.2% 수준까지 감소되었고, 2011년부터는 완전 폐지될 예정임(<표 8> 참조).

<표 8> 요르단의 연료 보조금 지급액

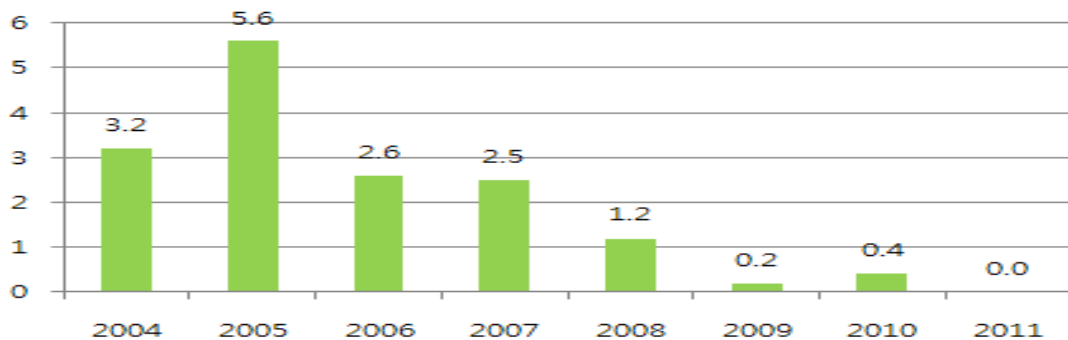
단위: 백만 달러, %

구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
지급액	260	501	279	306	197	43	72	0
GDP 대비 비중	3.2	5.6	2.6	2.5	1.2	0.2	0.4	0.0

자료: IMF, Country Report, 2010. 10.

<그림 7> GDP 대비 연료보조금 비중 추이 (2004 ~ 2011)

단위: %



자료: IMF, Country Report, 2010. 10.



## □ 정치·사회적 안정

- 요르단은 1999년 압둘라 국왕의 취임 이후 압둘라 국왕의 확고한 리더십 하에서 정치·사회적 안정을 이루고 있음.
  - 요르단은 군경찰을 통한 치안유지에 만전을 기하고 있으며, 요르단 내부적으로 정치·사회적 안정이 요르단의 국가발전에 가장 중요한 요소라는 사회적 공감대가 형성되어 있어 국가 지도층 뿐 만 아니라 국민들도 정치·사회적 안정의 중요성을 인식하고 있음.
  - 실제로 요르단에서는 2005년 3개 호텔에 대한 자살 폭탄테러 이후 테러발생이 전무함.
- 이러한 정치·사회적 안정이 지속되면서 요르단은 중동 국가 중에서 가장 개방적이고 온건한 이슬람 국가라는 평가를 받고 있음.

## □ 외국인 직접투자 유치 확대

- 압둘라 국왕은 자본 및 기술 부족 타개를 위해 외국인 투자 유치를 강조 하여 왔으며, 이러한 요르단의 적극적인 외국인 직접투자 유치 정책에 힘입어 2003년 4억 달러에 불과하던 외국인 투자 규모가 2006년에는 33억 달러까지 크게 확대되었음.

<표 9> 요르단 외국인 직접투자 규모

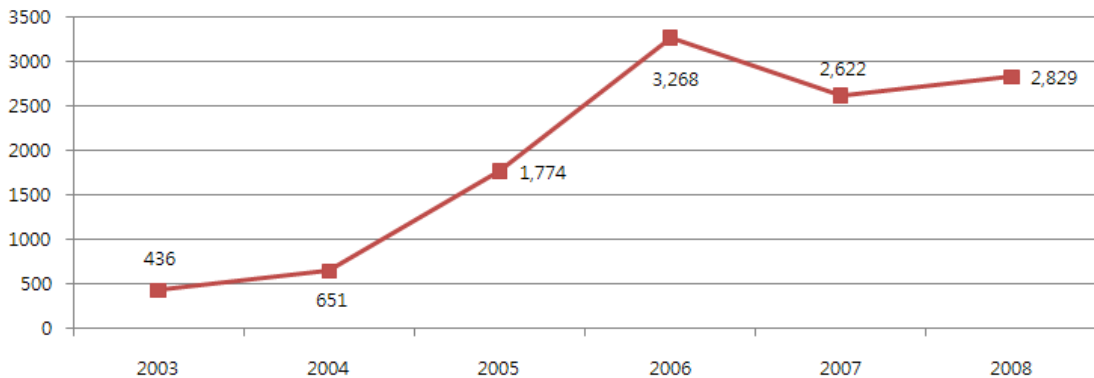
단위: 백만 달러

2003	2004	2005	2006	2007	2008
436	651	1,774	3,268	2,622	2,829

자료: UNCTAD, World Investment Report.



<그림 8> 요르단 외국인 직접투자 추이 (2003 ~ 2008)



자료: UNCTAD, World Investment Report.

## 2. 대외적 요인

### □ 주변국 및 주요 무역상대국의 경제호황

◦ GCC 국가\*, 신흥 아시아 국가 (중국, 인도), 유럽, 미국 등 요르단 주변국 및 주요 무역상대국의 경제호황이 요르단의 경제성장에 기여한 것으로 평가됨.

\* 걸프협력회의(Gulf Cooperation Council: GCC)는 바레인, 쿠웨이트, 카타르, 오만, 사우디아라비아, 아랍에미리트(UAE) 6개국으로 구성된 경제협력체이며, 세계원유 매장량의 40%, 세계 천연가스 매장량의 23%를 차지하고 있음.

- GCC국가는 요르단의 무역거래, 해외근로자 송금, 해외원조, 외국인 직접투자, 관광수입 등의 측면에서 가장 큰 비중을 차지하고 있음.

- GCC 국가는 고유가와 비 석유부문 성장에 힘입어 2003년부터 2008년까지 연평균 7%의 높은 경제성장을 시현하였음.

<표 10> GCC 경제성장률

단위: %

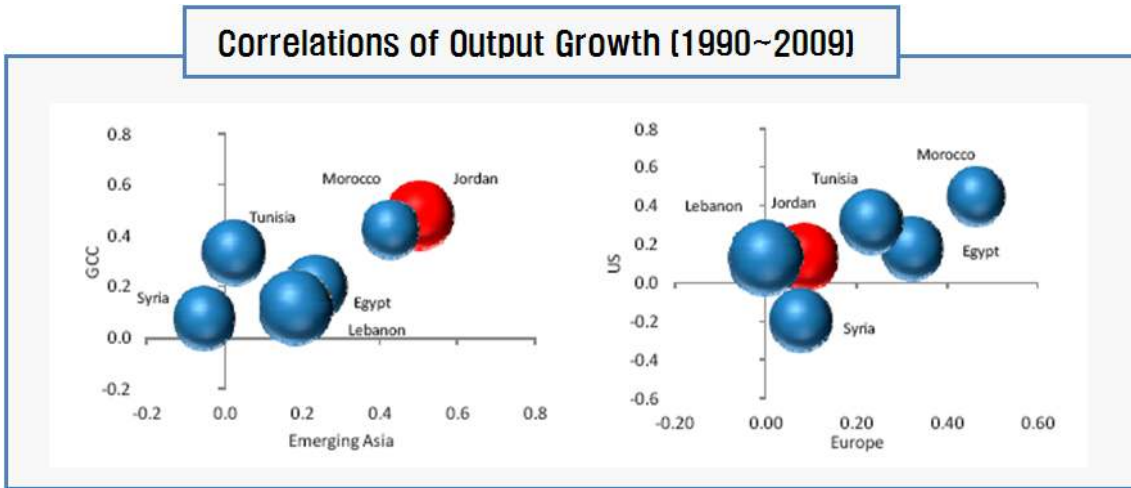
연도	2003	2004	2005	2006	2007	2008
경제성장률 (%)	9.3	7.5	7.2	6.1	6.7	7.6

자료: IIF.



- 요르단의 경제성장과 중국인도의 경제성장의 상관관계가 0.5인 것으로 나타나 중국인도의 경제성장이 요르단의 경제성장에 크게 공헌하였음.

<그림 9> 경제성장 상관관계



자료: IMF.

### □ 해외근로자 송금증가와 관광업 활성화

- 해외근로자 송금은 GDP 대비 19% 수준으로 요르단 경제에서 차지하는 비중이 매우 크고, 요르단의 주요 외화수입원 중 하나임.
- 약 60만 명으로 추정되는 요르단 해외근로자는 대부분 UAE를 비롯한 걸프지역에서 취업하고 있어 GCC 국가의 경제성장이 요르단 해외근로자 송금 증가로 연결되고 있음.

<표 11> 국가별 해외근로자 송금규모 비교

단위: %

구분	레바논	요르단	모로코	이집트	튀니지
GDP 대비 송금액 비중	27	19	17	13	8

자료: S&P.



- 또한 요르단은 유네스코 지정 7대 불가사의 중 하나이자 영화 인디아나 존스의 촬영지로 유명한 페트라를 비롯하여 교황청이 지정한 요르단 내 5대 기독교 성지 등 유명 관광지를 다수 보유하고 있어 관광수입이 GDP의 8~10% 규모임.

<표 12> 요르단의 서비스 수출액

단위: 백만 달러

2003	2004	2005	2006	2007	2008
1,748	2,073	2,334	2,908	3,548	4,478

자료: IMF.

## V. 지속성장을 위한 향후 과제

### □ 재정수지 적자 축소

- 재정수지 적자 축소는 요르단 정부의 가장 중요한 정책과제이자 IMF 등 국제기구로부터 개선 지적을 받아 온 사항임.
  - 요르단의 재정수지는 정부의 긴축재정과 세수증대 노력에도 불구하고, 대규모 공공부채, 유가 보조금을 포함한 정부 보조금 지급, 국방·치안부문 지출 등으로 만성적 적자기조를 지속하고 있음.
  - 2009년에는 경제성장 둔화에 따른 일반판매세·법인세 수입감소로 재정수입이 줄어들어 재정수지 적자규모는 GDP의 8.5%로 확대되어 1991년 이래 가장 높은 수치를 기록함.



<표 13> 요르단의 GDP 대비 재정수지 적자규모<sup>주)</sup>

단위: %

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
-3.6	-5.8	-5.4	-8.5	-6.2	-5.5	-4.4	-3.6	-3.2	-3.0

주: 2010년 이후는 IMF 추정치

자료: IMF, Country Report, 2010. 9.

- 요르단 정부는 기존 면세 상품에 대한 면세제도 철폐, 과도한 공무원 임금 인상 자제, 정부지출에 대한 효율성 제고 등을 통해 향후 매년 GDP 대비 0.5~1.0%의 재정수지 적자비율을 축소하여 2015년에는 재정수지 적자 규모를 GDP 대비 3% 수준까지 감축한다는 목표를 가지고 있음.
- 요르단 정부는 재정수지 적자 축소를 위한 방안으로 외국인 직접투자 감소를 유발할 가능성이 있는 세율인상 보다는 정부지출 측면에서의 효율성 제고에 우선순위를 두고 있음.

### □ 공공부채 축소

- 2006년 GDP 대비 70%에 육박하던 요르단의 공공부채 규모는 요르단의 견실한 경제성장과 양호한 외채관리 전략 등에 기인하여 최근 50% 후반대로 개선되었으나, 여전히 높은 수준을 유지하고 있음.
- 2007년 10월 요르단 정부의 요청으로 파리클럽과 총 21억 달러의 대외부채를 11% 할인하여 조기상환(buy-back 방식, 할인된 조기상환 금액 19억 달러)하는 데 합의함에 따라 외채상환 부담이 경감되었음.

<표 14> 요르단의 GDP 대비 공공부채 비율<sup>주)</sup>

단위: %

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
69.9	68.0	52.9	55.8	57.3	57.5	56.5	54.9	53.8	52.7

주: 2010년 이후는 IMF 추정치

자료: IMF, Country Report, 2010. 9.



- 요르단 정부는 세수증대, 정부지출 효율성 제고 등을 통한 재정건전성 강화 정책을 통해 2015년에는 공공부채 규모를 GDP 대비 53% 수준까지 축소한다는 목표를 가지고 있음.

## □ 인프라 구축을 위한 대형 프로젝트 추진

- 요르단 정부는 장기적인 경제성장을 위해 인프라 구축을 위한 대규모 프로젝트를 추진할 예정임. 중점 추진분야는 수자원, 에너지, 교통이며, 요르단은 향후 20년에 걸쳐 총 300억 달러 규모의 인프라 프로젝트를 추진할 계획임.
  - 수자원 분야 : 요르단은 현재 120억 달러 규모의 홍해-사해 프로젝트(Jordan Red Sea Project)를 추진 중임. 홍해-사해 프로젝트는 홍해에서 사해까지 166km에 이르는 대수로를 건설하여 사해의 수량감소와 오염을 막고 홍해 아카바 만에 담수화 공장을 건설하여 물 부족 문제를 해결하고자 하는 사업임.
  - 에너지 분야 : 요르단 정부는 에너지 수입의존도를 낮추기 위해 향후 10년 내 완공을 목표로 원전건설을 추진 중임. 이 원전건설은 세계 최초로 민간합작(Public-Private Partnership: PPP) 방식으로 추진될 예정임.
  - 교통 분야 : 요르단 정부는 50억 달러 규모의 철도건설 프로젝트를 추진 중임. 철도 건설 프로젝트는 요르단-시리아-이라크-사우디아라비아를 연결하는 총 길이 1,080km 달하는 건설 사업으로, 성공적으로 완공될 경우 요르단의 중동지역 무역 중심지로서의 입지가 한층 강화될 것으로 전망됨.

<표 15> 요르단의 추진 예정 메가프로젝트 리스트

단위: 억 달러

프로젝트	사업비
Extraction of oil from oil shale	200
Jordan Red Sea Project	116
Oil shale: Surface mining	46
Nuclear power plant	45
Jordan national rail network	28
Disi water conveyance project	9
Gatraneh second electric power generator	5
Kamshah/Fujaij wind power projects	2

자료: MEED





- 이러한 대규모 인프라 구축 프로젝트 실시는 인프라 부족 문제를 해결하는 동시에 고용창출을 통한 실업률 감소와 경기활성화 등에 크게 기여할 것으로 예상되고 있음.
- 한편, 요르단은 석유부문 재정수입이 거의 없고 요르단 정부가 직면하고 있는 만성적인 재정수지 적자와 높은 공공부채 규모를 고려할 때, 정부 재원에 전적으로 의존한 프로젝트 시행은 어려운 상황임. 따라서 요르단 정부는 민간부문을 프로젝트에 적극 참여시키는 PPP 방식으로 사업을 추진하여 재원조달 문제를 해결할 계획임.

## □ 일자리 창출을 통한 실업률 감소

- 요르단의 실업률은 지속적인 감소 추세에 있으나, 여전히 높은 수준임. 또한 비공식 실업률은 30%에 달하는 것으로 추정됨.
- 2002년 15.3%에 달하던 실업률은 2008년 12.7% 수준으로 감소하였으나, 2009년에는 경기침체의 영향으로 12.9%를 기록하여 전년 대비 소폭 상승한 것으로 추정됨.

<표 16> 요르단의 실업률

단위: %

2005	2006	2007	2008	2009
14.8	13.2	13.1	12.7	12.9

자료: IMF, International Financial Statistics

- 이에 따라 요르단 정부는 지속적인 대외 개방정책 추진과 대규모 인프라 건설 프로젝트 등을 통해 일자리를 창출할 예정임.



## □ 해외원조에 대한 의존도 축소

- 대미외교를 중시하는 요르단은 경제적으로 미국으로부터 연간 약 5억 달러 (군사원조 2억 달러 포함)의 원조를 지원받고 있는 등 해외원조가 요르단 경제에서 차지하는 비중이 비교적 큰 편인데, 2008년에는 해외원조 규모가 GDP 대비 4.5% 수준까지 확대되었음.

<표 17> 요르단의 GDP 대비 해외원조 비율<sup>주)</sup>

단위: %

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.2	2.8	4.5	1.9	1.6	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2

주: 2010년 이후는 IMF 추정치

자료: IMF, Country Report, 2010. 9.

- 막대한 해외원조 유입은 재정수지 적자 축소와 주요 외화 수입원으로서 단기적으로 긍정적인 측면이 있음. 그러나 매년 유입되는 해외원조액의 변동성은 재정수지 증감, 정부의 재정정책 수립과 시행에도 영향을 미치고 있음. 이에 따라 요르단 정부는 해외원조에 대한 의존도를 점차적으로 감소시켜 나갈 계획임.
- 또한 도미니크 스트로스칸 (Dominique Strauss-Kahn) IMF 총재는 2010년 4월 요르단 방문 시 요르단의 해외원조 감소추세를 환영한다는 견해를 밝힌 바 있음.

한국수출입은행 해외경제연구소  
 국별조사실 책임조사역 박대원  
 3779-6651, parkdw@koreaexim.go.kr