

# I. 일반 개황

## 1. 국가 개요

일 반	위 치	: 남중국해상 도서국
	면 적	: 300천 km <sup>2</sup> (한반도의 1.3배)
인 구	기 후	: 고온다습한 아열대성
	인 구	: 98.0백만 명(2009년)
민 족	주 요 도	: Manila(1.7백만 명)
	민 족	: 말레이족, 네그리토족, 인도네시아족, 중국, 메스티조 등
언 어	주 요 언 어	: 필리핀어 및 영어(공용어), 타갈로그어 등 지방어
	종 교	: 가톨릭(82.9%), 기독교(10.3%), 이슬람교(4.6%) 등
정 치	독 립 일	: 1946. 7. 4(미국)
	정 부 형 태	: 대통령중심제
국 가 원 수	국 가 원 수	: Gloria Macapagal Arroyo 대통령
	의 회	: 양원제(상원 24석, 하원 250석)
주 요 정 당	주 요 정 당	: 국민의 힘(Lakas), 국민연합당(NPC), 자유필리핀당(KAMPI), LP(국민당) 등
	국제기구가입	: UN, IMF, IBRD, ADB, ASEAN, WTO, APEC 등
경 제	G D P	: 1,538억 달러(2009년)
	1인당 GDP	: 1,620달러 (2009년)
화 폐 단 위	화 폐 단 위	: Peso(P)
	회 계 연 도	: 1. 1 ~ 12. 31
산 업 구 조	산 업 구 조	: (2009년) 서비스업 55.2%, 제조업 29.9%, 농업 14.9%
	주요수출품	: (2009년) 전자제품·부품류, 의류, 동제품 등
주 요 수 입 품	주 요 수 입 품	: (2009년) 전자제품·부품류, 광물성 연료, 운송장비, 기계류 등
	주요부존자원	: 동, 금, 니켈, 석유, 목재 등
경 제 적 강 점	경 제 적 강 점	: 풍부한 천연자원 및 노동력
	경 제 적 약 점	: 지역간·계층간 심한 소득격차, 취약한 수출구조

## 2. 약사

- 1521. 3 마젤란의 필리핀 상륙
- 1571~1898 스페인 식민지
- 1896. 8 필리핀 혁명 시작(스페인 저항운동은 1860년부터 시작)
- 1898. 6 필리핀 혁명지도자 Emilio Aguinaldo에 의한 독립 선언 및 공화국 정부 수립
- 1898. 12 미국스페인의 파리조약에 따라 스페인이 미국에 이양
- 1899~1902 필리핀의 대 미국 항쟁
- 1935. 11 Manuel L. Quezon 대통령이 미국의 통치 하에 자치 정부 수립
- 1942. 5 필리핀 주둔 미군이 일본에 항복함으로써 일본 통치 시작
- 1943. 10 일본군정 하에서 José P. Laurel의 괴뢰정부 수립
- 1945. 2 미국에 의해 일본으로부터 해방
- 1946. 7 미국으로부터 독립 (초대 대통령 Manuel A. Roxas)
- 1948. 4 Elpidio R. Quirino 정권 출범, 미국 원조로 전후 복구 노력
- 1953. 1 Ramon F. Magsaysay 정권 출범, 정치의 근대화와 민족주의 고취
- 1957. 3 Carlos P. Garcia 정권 출범
- 1961. 12 Diosdado P. Macapagal 정권 출범
- 1965. 12 Ferdinand E. Marcos 정권 출범
- 1972. 9 Marcos 대통령 계엄령 선포
- 1981. 1 계엄령 해제
- 1981. 6 Marcos 대통령 재당선
- 1983. 8 야당지도자 Benigno Aquino 상원의원 암살

- 1986. 2 Marcos 독재정권 붕괴 및 Corazon C. Aquino 대통령 취임
- 1987. 2 국민투표로 필리핀 신헌법 제정 공포
- 1992. 6 Fidel V. Ramos 대통령 취임
- 1998. 6 Joseph E. Estrada 정권 출범
- 2001. 1 국정운영 능력 부족 및 부정부패 등으로 Estrada 대통령 축출, 부통령 Gloria Macapagal Arroyo 대통령 취임
- 2004. 6 Gloria Macapagal Arroyo 정권 출범
- 2005. 6 가족 및 측근의 수뢰 의혹, 대선 조작 개입 등으로 Arroyo 대통령 사임 압박
- 2008. 11 야당의 Arroyo 대통령에 대한 탄핵안(4번째) 기각
- 2010. 5 대통령 선거 실시 예정

### 3. 정부 형태

#### 가. 행정부

##### □ 대통령(국가원수)

- 피선 자격 : 필리핀 태생 국민으로서 최소 40세 이상이고, 선거 직전 기준으로 국내에 최소 10년 이상 거주하여야 함.
- 선출 방법 : 국민 직접투표로 선출함.
- 임 기 : 6년 단임
- 유고시 권한승계 및 대행 : 부통령이 잔여 임기를 승계하고, 대통

령과 부통령이 동시 유고시에는 상원의장, 하원의장 순으로 승계  
하되 보궐 선거시까지 대행함.

- 현 대통령 : Gloria Macapagal Arroyo  
(Lakas당, 2004년 5월 10일 당선, 6월 30일 취임)

#### □ 부통령

- 피선 자격 : 대통령 피선거격과 동일함.
- 임 기 : 6년(1차 중임 가능)
- 부통령 유고시 : 대통령이 상하원의원 중에서 후임 부통령을 지명함. (단, 상하원의 과반수 인준 필요)
- 현부통령 : Noli de Castro (Arroyo 대통령과 동시 당선)

#### □ 내 각

- 대통령이 임명하되, 의회 인준위원회의 동의를 필요함.

#### □ 감사원(Commission on Audit)

- 헌법에 규정된 최고 회계감사기관으로서 감사원장(Chairman)과 2명의 위원(Commissioner), 15개 부서 및 14개 지방사무소로 구성됨.
- 원장 및 위원은 대통령이 임명하며, 임기는 7년 단임임.
- 총 인원은 12,000여명으로 이 중 70%가 감사 기능을 담당하고, 30%는 행정지원을 담당함.

## I. 일반 개황

- 정부 및 산하기관의 재무상태 및 운영현황에 관한 연례보고서를 대통령과 의회에 제출함.

### □ 옴부즈맨(Ombudsman)

- 헌법에 의해 설립된 독립기관으로서 옴부즈 총감(Ombudsman), 옴부즈 수석차감(Overall Deputy Ombudsman)과 각 지역(Luzon, Visayas, Mindanao) 담당 옴부즈 차감 등으로 구성됨.
- 대통령이 임명하며 임기는 7년 단임임.
- 정부 관리들의 독직 및 부패를 조사하여 민.형사상 행정소추를 시행함.
- 정부 내 비효율성과 독직·부패의 원인을 조사하여 개선책을 권고함.

## 나. 사법부

### □ 대법원(Supreme Court)

- 대법원장 및 14명의 대법원 판사로 구성됨.
- 대법원 판사는 필리핀 태생의 40세 이상으로 10년 이상 법조 경력에 있는 자 중에서 대통령이 임명함.
- 조약, 법률, 행정명령 및 사형선고에 대한 위헌 여부를 심사함.
- 모든 결정은 10명 이상의 대법관 동의를 필요함.

□ 고등법원(Court of Appeals)

- 고등법원장과 대통령이 임명하는 50명의 판사로 구성되는 1개의 고등법원이 수도인 마닐라에 소재하고 있음.
- 구속적부심, 영장발급, 지방법원의 판결 등을 심사함.

□ 지방법원(Regional Trial Court)

- 수도권법원(Metropolitan Trial Court)
- 시법원(Municipal Trial Court in City)
- 읍법원(Municipal Trial Court)
- 시순회법원(Municipal Circuit Trial Court)

□ 특별법원

- 회교법원(Sharia District Court)
  - 회교순회법원(Sharia Circuit Court)
- 공무원범죄법원(Sandiganbayan) : 법원장과 14명의 판사로 구성되어 있으며 메트로 마닐라(Metro Manila)의 케손시티(Quezon City)에 소재하고 있음.
- 국세심판소(Court of Tax Appeals) : 심판소장과 8명의 심판관으로 구성되어 있으며, 메트로 마닐라의 케손시티에 소재하고 있음.

## 다. 의 회

### □ 상 원

- 필리핀 상원은 전국을 선거구로 하여 35세 이상의 입후보자들 중에서 득표순으로 선출된 24명으로 구성됨.
- 매 3년마다 12명씩 교체되고, 임기는 6년이며 1차 중임이 허용됨.
- 주요 권한은 법률안 제안, 심의 및 의결, 대통령 및 대법원장 등에 대한 탄핵심사 결정권, 계엄령의 연장 및 취소, 선전포고 동의, 조약 체결 및 사면 동의 등임.

### □ 하 원

- 25세 이상의 입후보자에게 피선거권이 부여되고, 소선거구제에 입각하여 1선거구에서 1인이 선출됨. (1선거구는 인구 25만 명 기준)
- 지역구 210명과 소수정당대표 및 직능대표 등 총 250명 이내로 구성됨. (대통령이 50명까지 직능대표 임명 가능)
- 임기는 3년이며, 2차 중임까지 허용됨.
- 주요 권한은 법률안 제안, 심의 및 의결, 예산안 및 공공채무 관련 법안 심의(특정지역 또는 개인에게 적용되는 법안은 하원에서 먼저 심의), 탄핵소추안 발의 등임.

□ 정 당

— 정당은 선거나 정국운영에 있어 영향력을 발휘하지 못하고 있으며, 정치권은 유력인물 중심으로 운영되어 정당정치의 기반이 취약한 편임.

<표 I -1> 주요 정당별 의석수 현황(2009년 말 현재)

정 당 명	약 칭	정치성향	하원	상원
Lakas-Kabaliang ng Malayang Pilipino-Christian Muslim Democrats <sup>주)</sup>	Lakas-Kampi-CMD	중도	148	4
Nationalist People's Coalition	NPC	중도	28	2
Liberal Party	LP	중도좌파	14	4
Nacionalista Party	NP	중도우파	8	3
Bagong Alyansang Makabayan	Bayan	좌파	7	-
Partido Demokratiko Pilipino-Lakas ng Bayan	PDP-Laban	중도좌파	4	1
Pwersa ng Masang Pilipino	PMP	중도좌파	3	2
United Opposition	UNO	중도	3	2
Laban ng Demokratikong Pilipino	LDP	중도	2	1
Kilusang Bagong Lipunan	KBL	우파	1	-
Lakas-Christian Muslim Democrats(breakaway)	Lakas-CMD Ramos-De Venecia	중도	1	-
People's Reform Party	PRP	중도	-	1
계			219	20

주 : '국민의 힘' 연립(Lakas-CMD)과 자유필리핀당(Kampi)이 2009년 5월에 공식적으로 합병하면서 구성되었음.



## I. 일반 개황

- 경제적 부와 사회적 지위를 확보한 소수 유력인물(가문)이 정권 교체에 관계없이 정치 및 사회 전반에 강력한 영향력을 행사하고 있음. 따라서 정강·정책 중심의 ‘정책 정당’이 아닌 유력인물(가문)을 중심으로 한 ‘인물정당(old boys club)’의 형태로 운영되고 있으며 정당간 정책노선에 차이가 별로 없음.
- 각종 선거가 정책 대결이 아닌 후보자 개인의 지명도와 인기 등에 의해 결정되는 양상을 보임. 에스트라다(Estrada) 전 대통령은 영화배우 출신으로서 개인적 인기를 기반으로 대통령에 당선되었으며, 영화배우, 방송인, 운동선수 출신들이 국회의원, 주지사 등에 다수 당선되었음.
- 정당별 정책노선 차이가 없어 필요에 따라 정당간 이합집산이 수시로 이루어지고 있으며, 정당에 대한 소속감이 약하여 소속정당 교체도 빈번함. 특히, 상원은 소속정당이 아닌 의원 개인의 선택에 따라 여야로 구분되며, 하원 역시 대부분 당적에 관계없이 여권에 합류하는 경향이 있음.

## 라. 지방행정

### □ 기본 행정단위

- 지방자치단체장은 3년마다 주민의 직접투표로 선출되며, 2차 중임까지 허용됨. 2009년 9월 30일 현재 80개 주(province), 120개 시(city), 1,514개 읍(municipality), 42,011개 동(barangay)<sup>1)</sup>

1) 동(barangay) : 필리핀의 초기 정착촌으로 원래 말레이족 정착민들이 보르네오 섬에서 필리핀으로 타고 온 배의 이름인 발랑가이(balangay)에서 유래된 것임. 산악, 섬

으로 구성됨.

□ 지방구역

— 지방구역(region)은 2009년 9월 30일 현재 총 17개로서 중앙정부가 행정편의상 분류한 것으로 행정단위는 아니며, 지방 행정단위는 기본 행정단위인 주, 시(읍), 동으로 구분됨.

□ 지방의회

— 3년마다 선거로 선출되며, 각각 10명 내외의 의원으로 구성된 주의회(province board)와 시·읍의회(council), 6명의 의원으로 구성된 동운영위원회(barangay council)로 이루어짐.

<표 I - 2> 필리핀 지방구역 현황<sup>주1)</sup>

단위 : 개, 천 명

구 분	지 역 명	주	시	읍	동	유권자수 <sup>주2)</sup>
NCR	National Capital Region	-	16	1	1,695	6,000
CAR	Cordillera Administrative Region	6	1	76	1,176	840
REGION I	Ilocos Region	4	8	117	3,265	2,627
REGION II	Cagayan Valley	5	3	90	2,311	1,736
REGION III	Central Luzon	7	13	117	3,102	5,473
REGION IV-A	CALABARZON	5	11	131	4,011	6,179
REGION IV-B	MIMAROPA	5	2	71	1,458	1,375

등 지형적 여건으로 정착 과정에서 소규모의 부락공동체가 자연스럽게 형성되어 통일 국가가 성립되지 못했음. 스페인 정복자들이 바랑가이를 각 섬에서 지방행정의 기초단위로 삼았음.

<표 I-2> 계속

구 분	지 역 명	주	시	읍	동	유권자수 <sup>주2)</sup>
REGION V	Bicol Region	6	7	107	3,471	2,774
REGION VI	Western Visayas	6	16	117	4,051	3,914
REGION VII	Central Visayas	4	12	120	3,003	3,655
REGION VIII	Eastern Visayas	6	4	139	4,390	2,337
REGION IX	Zamboanga Peninsula	3	5	67	1,904	1,804
REGION X	Northern Mindanao	5	8	85	2,022	2,231
REGION XI	Davao Region	4	5	44	1,162	2,434
REGION XII	Soccsksargen	4	5	45	1,194	1,897
REGION XIII	Caraga	5	3	70	1,310	1,307
ARMM	Autonomous Region in Muslim Mindanao	5	1	117	2,486	1,692
PHILIPPINES (REGIONS)		80	120	1,514	42,011	48,275

주1 : 2009년 9월 30일 현재

주2 : 2009년 기준으로 부재 투표자수 제외

자료 : National Statistical Coordination Board (www.nscb.gov.ph)

## 4. 사회와 문화

### 가. 자연조건

#### □ 위치와 지형

— 필리핀의 국토는 7,000여 개의 크고 작은 섬으로 구성되어 있으나, 대부분의 섬은 이름 없는 암초이거나 산호초이고 사람이 정착하고 있는 섬은 880개 정도임.

- 그 가운데 루손(Luzon) 섬과 민다나오(Mindanao) 섬이 전체 면적의 약 65%를 차지하고 있으며, 그 밖의 주요 섬으로는 양대 섬 사이에 있는 비사야 제도(Visayas)의 7개 섬인 사마르(Samar), 파나이(Panay), 레이테(Leyte), 세부(Cebu), 보홀(Bohol), 마스바테(Masbate), 네그로스(Negros)와 민도로(Mindoro), 팔라완(Palawan) 등이 있음.
- 지형은 필리핀의 최고봉인 아포산(Mount Apo, 2,954m)을 비롯하여 마운(Mayon), 탈(Taal) 등 여러 개의 화산을 가진 산지와 미국의 2배가 넘는 복잡한 해안선이 특징임.
- 특히, 환태평양 화산대와 지진대가 지나고 있어 화산과 지진이 자주 발생하고, 해안지대에는 곳곳에 산호초가 발달해 있으며, 태평양의 필리핀 해구에는 세계에서 가장 깊은 해연의 하나인 케이프 존슨(Cape Johnson)과 엠덴(Emden) 해연이 있음.

## □ 기 후

- 고온다습한 아열대성 기후로 1년 내내 무덥고 습함. 계절은 보통 건기(1~6월)와 우기(7~12월)로 구분되나, 기후 특성을 고려하여 건기(3~6월), 우기(6~12월), 한기(12~2월)로 분류하기도 함.
  - 건기(1~6월) : 연중 가장 무더운 시기로 5월의 경우 낮 온도가 35~40℃에 이르며, 밤 기온도 그다지 내려가지 않아 25℃ 수준을 유지함.
  - 우기(7~12월) : 우기의 비는 순식간에 내렸다가 그치는 경향이 있으며, 이 시기에 태풍의 영향을 받음. 비사야 지방, 민다

나오 섬 북동부, 루손 섬 동해안에서 매년 많은 태풍 피해가 발생하고 있음.

- 한기(11~2월) : 겨울이라고 불리는 이 시기는 여름에 비해서 비교적 기온이 낮고 비도 적음. 이 시기에는 우리나라의 초가을 날씨처럼 아침저녁으로 시원한 바람이 불기도 함.

## 나. 민족과 종교

### □ 민 족

- 필리핀 국민은 말레이족을 근간으로 하여 중국인, 미국인, 스페인인 및 아랍 혈통의 후손들로 구성되어 있음. 2009년 기준으로 필리핀 인구는 9,798만 명으로 추정되며, 각 인종의 구별은 거의 없음.
- 서구국가의 오랜 식민통치 역사와 무역 상인들의 혈통이 섞여 외모와 문화 모두에서 동양과 서양이 독특하게 혼합된 국민의 형태를 나타내고 있으며, 국민성 또한 이러한 혼합된 문화의 영향을 받음.
- 필리핀인들의 유명한 친족 정신은 말레이족 선조로부터 물려받은 것이고, 긴밀한 가족 관계는 중국인으로부터 전해졌으며, 경건한 신앙심은 16세기 기독교를 전파한 스페인 사람들로 부터 물려받은 것임.

## □ 종교

- 필리핀의 종교 문화권은 루손 섬을 중심으로 한 가톨릭(82.9%), 개신교(10.3%)의 기독교 문화권, 민다나오 섬을 중심으로 한 회교(4.6%) 문화권, 그리고 북부 내륙 고지대의 애니미즘 문화권으로 크게 나뉜다.
- 가톨릭은 1521년 마젤란이 도착했을 때 최초로 전래되었으나 본격적으로 포교된 것은 16세기 후반이며, 초기에는 주민의 가톨릭화가 용이하지 않았으나 17세기 중반 이후 주민들 사이에 정착되기 시작하였음.
- 개신교의 선교가 본격적으로 시작된 것은 미국스페인 전쟁 시기로 미국은 1899년 이후 필리핀 내 개신교 포교를 본격적으로 시작하였으며, 가톨릭 교회에서 금지하던 성서의 각 언어별 번역 작업을 실시하고, 교육의료 분야 등에 적극 진출하였음.
- 이슬람교는 1380년경 술루(Sulu) 군도를 시작으로 민다나오 섬에 전파되었고, 16세기 후반 루손 남부지역까지 세력이 확장되기도 하였으나, 스페인의 가톨릭화 정책으로 현재는 민다나오 지역에서만 세력이 유지되고 있음.

## 다. 교육

## □ 약사

- 필리핀 최초의 대학은 1611년 설립된 산토토마스 대학교(University of Santo Tomas)로 스페인 식민지 시대에는 성직자들에

## I. 일반 개황

의한 종교교육 위주로 운영되었음.

- 1898년 스페인으로부터 영유권을 이어받은 미국은 필리핀인에 대한 교육 확대에 노력하여 공립 초·중등학교를 정비하고, 1908년 필리핀 국립대학을 설립하였음.
- 1946년 미국으로부터 독립한 필리핀은 1935년 헌법을 기반으로 민족주의적인 교육을 실시하였고, 영어와 타갈로그어를 공용어로 하는 독자적인 교육을 추진하였음.

### □ 학 제

- 필리핀의 학제는 초등학교 6년(일부 학교는 7년), 중등학교 4년, 대학교 4년이 기본이며, 초등학교 6년은 의무교육임.
- 초등학교 입학연령은 6세이며, 대학 진학을 위해서는 중등교육 수료 후 전국적인 예비고사와 각 대학의 입학시험에 합격하여야 함.
- \* 학교 수(2009년 기준) : 초등학교 42,152개, 중등학교 8,455개, 대학교 1,787개(전문학교 포함)

### □ 특 징

- 중등교육까지는 누구나 적은 비용으로 수학할 수 있어서 문자해독률이 95%에 이르는 등 개발도상국 중 교육수준이 비교적 높은 편이며, 초등학교 진학률은 97%, 중등학교 진학률은 73%에 이름.

— 2007년 12월 17일 현재 필리핀에는 2,016개의 정규대학이 있고, 이 중 약 74%가 사립이며, 대학생의 40% 가량이 마닐라 소재 대학에 재학하고 있어서 지역간 교육격차가 큰 편임.

<표 I -3> 필리핀의 주요 대학 현황

대 학 명	설립년도	학생 수(2007년 기준)
University of Santo Tomas	1611년	34,000명
Ateneo de Manila University	1859년	7,371명
University of the Philippines	1908년	24,000명
De La Salle University	1911년	13,000명
Philippine Women's University	1919년	7,400명
Miriam College Foundation	1926년	2,300명
University of the East	1946년	33,500명
Lyceum of the Philippines	1952년	8,000명
University of Asia and the Pacific	1968년	2,168명

## 5. 우리나라와의 관계

□ 국교수립 : 1949년 3월 3일(북한과는 2000년 7월 12일)

— 필리핀은 미국, 대만, 영국, 프랑스에 이어 5번째로 우리나라와 외교관계를 맺은 우방국임.



□ 주요협정

- 항공운수협정(1969년 7월), 문화협정(1970년 8월), 무역협정(1978년 4월), 과학기술협력협정(1981년 7월), 경제기술협력협정(1983년 2월), 이중과세방지협약(1984년 2월), 범죄인인도조약(1993년 5월), 투자보장협정(1994년 4월), 형사사범공조조약(2003년 6월) 등

□ 교역 현황

- 전통적인 우방관계인 우리나라와 필리핀은 최근 들어 경제협력 측면에서도 더욱 돈독한 관계를 유지하고 있으며, 우리나라의 대 필리핀 교역규모는 2007년 69억 달러, 2008년 81억 달러로 꾸준히 증가해왔으나, 2009년에는 세계경기 침체로 인하여 72억 달러로 약 11% 감소하였음.

<표 I -4>

한·필리핀 교역규모

단위 : 백만 달러

구 분	2007	2008	2009	주 요 품 목
수 출	4,420	5,016	4,567	반도체, 석유제품, 자동차, 정밀화학원료 등
수 입	2,438	3,099	2,652	반도체, 동제품, 곡식류, 원유, 컴퓨터 등
계	6,858	8,115	7,219	

자료 : 한국무역협회

□ 해외직접투자 현황

- 2009년 12월 총투자 누계 기준 : 3,607건, 1,270백만 달러 (제조업, 숙박음식점, 부동산업 및 임대업 중심)