

설비투자 제한 품목 리스트 발표

최근 중국 국가경제무역위원회는 9월 1일부터 현재 중국 경제의 디플레이션 문제를 해결하고 원활한 산업구조 조정을 위하여 일부 업종에 대해 설비 투자를 제한하기로 결정하였다. 모두 201개로 구성된 설비투자 제한품목은 이미 중국 내에서 공급과잉으로 가격파괴 현상이 일어나고 있는 품목을 중심으로 전기, 전자 등 상당수의 제조업종과 유통, 금융업이 망라되어 있다(자세한 리스트 내역은 <표 2> 참조). 이 같은 조치는 그 동안 우리기업의 주요 진출 분야에 적지 않은 영향을 미칠 것으로 예상된다.

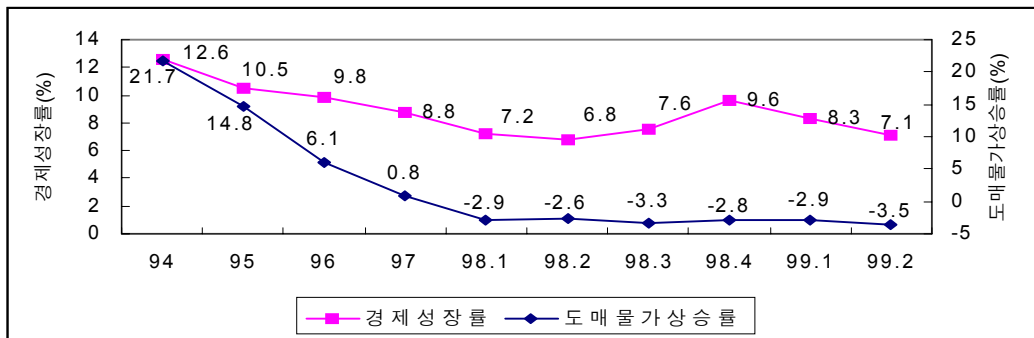
금번 조치의 주된 목적은 산업구조 조정과 경제 안정 성장에 있어

중국 정부는 금번 설비투자 제한품목의 선정 근거로 이미 국가 관련법규에서 금지한 항목과 저급(低級)품질의 중복 투자에 따라 시장에서 과잉 생산되어 총량규제가 필요한 항목, 이미 신기술이 있음에도 불구하고 기존의 저급기술로 생산하고 있는 품목, 환경오염 및 자원낭비가 심한 품목 등을 대상으로 하였다고 발표하였다. 앞으로 리스트에 포함된 항목에 대해서는 각 지방정부가 설비투자 확대를 허가하지 않을 뿐 아니라 금융기관으로부터 대출도 받을 수 없게 되었다.

금번 조치를 시행하게 된 주된 목적은 침체된 내수시장의 활성화를 통해 경제의 안정성장을 유도하고자 함에 있다. 그 동안 중국 경제는 아시아 경제 위기의 여파로 지속적인 경기 하강세를 유지하고 있고, 물가상승률 또한 18개월 연속 마이너스 증가세를 보이고 있어 전형적인 디플레이션 국면을 나타내고 있다(<그림> 참조). 따라서 중국 정부는 소비 진작을 위해 금리 인하, 공공지출 확대 등 다양한 경제활성화 정책을 추진하고 있음에도 불구하고, 중국 국민들의 뽕뽕 얼어붙은 소비심리가 전혀 되살아날 기미를 보이지 않고 있다. 올 상반기 내수판매는 5.5% 증가한데 그쳐 가처분소득 증가율 7.8%에도 미치지 못하고 있다. 이와 반대로 저축은 계속 늘어나 금융기관에의 개인예금 잔액은 6조 위안에 이르고 있어 저축률은 무려 40%대로 세계최고 수준에 이르고 있다.

결국 소비부진과 기업의 과잉생산에 따른 경쟁적 가격인하로 경제의 디플레이션 현상을 부채질하고 있어 이러한 문제 해소를 위한 공여지책으로 설비투자 확대를 제한하게 된 것이다. 즉 '과잉생산 → 가격 하락 → 기업 경영난 심화 → 경기 침체 → 소비 심리 더욱 위축'이라는 악순환을 차단하는 것이 중국 정부의 당면 과제가 되었다. 이를 위해 금리 인하 등 경기 활성화 정책으로 소비 심리를 부추기는 동시에 역으로 생산량을 줄임으로써 과잉 생산 문제를 해결하는 것이 금번 정책의 주된 목적이라고 하겠다.

<그림> 중국 최근 경제성장률 및 도매물가상승률



향후 대 중국투자, 보다 장기적인 안목에 중점을 두어야

한편 중국은 지난 95년 6월이래 외국인투자산업 가이드라인(外商投資產業指導目錄, 98년 1월 수정 발표)을 설정하고, 이에 따른 외국인투자항목을 장려·제한·금지업종으로 구별하여 선별적인 외국인투자 유치정책을 추진해 오고 있다. 수정 가이드라인에 따르면 총 항목 수는 329건으로 장려업종 189건, 제한업종 112건(갑종 26건, 을종 86건)¹⁾, 금지업종 31건으로 분류되어 있다(<표 1> 참조).

이처럼 중국은 신규 투자시 품목별로 선별적인 제한을 가하고 있는 가운데 과잉 생산품목에 대한 설비투자마저 제한을 둬으로써 사실상 현재 중국

1) 중국 정부는 투자제한 분야를 갑종과 을종 2가지로 구분하고 있음. 갑종은 중국측 파트너는 국유자산, 국가예산이 아니라 반드시 자기소유 자금 및 자산을 투자해야 하며, 제한 근거는 투자분야가 이미 중국 내에서 개발 혹은 기술도입이 완료되어 국내 생산능력이 포화상태에 이르고 있는 업종을 대상으로 선정함. 을종 제한분야는 자동차, VTR, 컬러 TV, 은행 등 국가가 투자유치 및 인가를 직접 지휘하는 것으로 진출기업 수, 진출 형태, 진출 지역 및 사업내용 등에 대해서 제한을 가하는 것이 특징임. 이 때문에 을종의 경우에는 지방정부의 인가를 받은 소규모 투자사업일 지라도 항목건의서는 국무원에 그리고 사업계획서는 국가계획위원회에 제출하여 별도의 심사를 받아야 하는 제약이 있음.

내에서 자국 기업의 기술력으로 생산 가능한 업종 및 품목에 대해서는 외국 기업의 투자 여지가 거의 사라졌다고 볼 수 있다. 따라서 우리기업들이 주의해야 할 점은 과거처럼 저임금이라는 이점(利點)만으로 중국 진출을 시도하는 것이 갈수록 어려워지고 있다는 점이다. 세탁기, 냉장고, 컬러TV 등 가전제품의 경우 외국기업 뿐만 아니라 동종 중국기업들과의 경쟁도 갈수록 치열해지고 있는 상황이다. 이미 중국 내에서는 창홍(長虹), 하이얼(海爾), 련상(聯想) 등 대규모 전자제품 및 PC 제조업체들이 외국 진출업체들과의 경쟁을 통해 점유율을 크게 상승시키고 있다.

<표 1> 외국인투자산업 가이드라인 해당 업종

제한업종		금지업종
갑종	을종	
- 경공업: 세탁기, 냉장고, 에어컨, 압축기	- 경공업: 술, 담배, 소금생산	- 농임목축업: 야생동물 사육, 희귀종 재배, 동식물 보호구 건설, 차 가공
- 방직: 화섬, 레이온스태플 생산(2만 톤 이하)	- 방직: 면, 모 방직	- 경공업: 상아, 호골, 칠기, 선지, 떡 가공
- 기계: 장단점유 설비, 디젤발전, 각종 연마제, 드릴, 용접봉, 베어링, 컨테이너, 엘리베이터	- 기계: 자동차, 오토바이, 엔진	- 전력 및 도시공공: 송전망 건설 및 경영, 상수도·열·동력망 건설·경영
- 전자: 위성TV수신기 및 부품, 디지털 교환기	- 전자: 컬러TV, TV 브라운관, 비디오, 비디오카메라	- 석유화학: 봉산마그네슘 채굴·가공
- 의약: 비타민 B1, B2, 각종 의약 성분, 초음파 촬영기	- 석유화학: 감광제	- 의약: 정부보호 한약재 가공
- 서비스업: 택시, 주유소 영업	- 의약: 비타민, 혈액제	- 교통운수: 우편, 전보 경영
	- 교통운수: 철도건설·경영, 자동차 수송	- 기타: 선불, 방송, 영화, TV, 신문, 무기생산, 경마장, 도박 등
	- 서비스: 상업, 무역업, 교육시설, 여행사, 골프장, 고급호텔, 의료기관, 은행, 보험, 증권	
	- 기타: 인쇄, 출판	

따라서 향후 우리 기업의 투자진출 시 해당 업종이 현재 중국 내에서의 과잉생산과 수요부진으로 경쟁이 치열한 지와 중국의 투자 정책상 제한·금지업종에 해당되는지의 여부를 사전에 검토해야 할 것이다. 그리고 장기적인 관점에서 투자업종이 중국 현지 기업들과의 경쟁에서 비교우위를 확보할 수 있는가를 면밀히 파악하는 것이 중요할 것이다. 중국기업들의 기술경쟁력이 점차 높아지고 있는 만큼 이들과의 정면 경쟁보다는 보완관계를 형성하여 틈새시장을 개척하는 양동 작전이 필요한 때가 되었다고 할 수 있다.

【全善俊】

<표 2> 중국 증복투자 금지항목 리스트

철 및 비철금속 제강·제련	용광로(高爐) 제철, 회전로(轉爐) 제강, 전기로(電爐) 제강, 철합금 전기로, 철합금 용광로, 규소강 열압연, 조강 제련, 銅 전해, 銅 가공, 연 생산 10만 톤 이하인 알루미늄 전기용해, 알루미늄 가공, 알루미늄 제련, 연 생산 5만 톤 이하인 아연제련, 마그네슘 제련, 알루미늄 전기용해
압연기계류 및 제품	90m ² 미만인 SINTERING MACHINE, 復二重 선형제 압연기계, 횡열식 소형 압연기계, 직경 76mm 미만의 열처리 압연관, 압연기계, 초보적 압연기계, 강괴용 중형 압연 유니트, 다중 압연박판,
탄광 채굴 및 석탄제조	채굴량이 기준 이하인 탄광(山西, 陝西, 內몽골 지역내 연 생산량 15만 톤 이하 탄광, 新疆, 甘肅, 寧夏, 青海, 北京, 天津, 河北, 東北, 華東지구내 연 생산량 9만 톤 이하의 탄광, 西南, 中南지구내 연 생산량 6만 톤 이하의 탄광, 연 생산량 3만 톤 이하의 불안정 석탄층 탄광), 낙후 공법의 채광굴, 환경오염물질과다 유발 탄광, 탄광 자원 회수율이 50% 미만 탄광, 코크스 제작, 탄화 실면적이 4m ² 미만인 코크 오븐
금광석 채굴	金精鑛 일일처리 능력이 10톤 이하인 독립적인 청산화(cyan화), 小混鉅鑛企항목(금 제련 기술중의 하나), 金精鑛 일일처리 능력이 50톤 이하인 火法제련, 연간 광석처리 능력이 5000톤 이하인 독립 堆浸場, 일일 금광석처리능력이 25톤 이하인 금광석채집, 연간 사금 처리능력이 20만m ² 이하인 금광석가공
석유화학 관련 설비	DMT공법 폴리에스테르 생산, 연 생산량이 7만 톤 이하인 폴리프로필렌 설비, 연 생산량이 10만 톤 이하인 VINYLE CYANIDE 설비, 연 생산량이 10만 톤 이하인 ABS수지 설비, 저유황원유 감압(減壓)설비, 연 생산량이 60만 톤 이하인 에틸렌 설비, 흑연 양극공법으로 생산한 (수산화나트륨), 소다 설비, 小聯城 설비, 聯醇 설비, 연 생산량이 4만 톤 이하인 황산설비, 정상기업공법과 종합공법으로 생산한 질산설비, Ammonium bicarbonate 생산라인, 카바이드 생산장치, tetraco, 연 생산량이 1만 톤 이하인 건조공법으로 생산한 카본 블랙
농약 항목	Acephate, Monocrotophos, Parathion methy, 감마-BHC(99-99.5%) Lindane(99-99.5%), PCP, Omethoate, Isocarbophos, Trichlorphon, Isufenphos methyl, Phorate E.C.(60%), Acetofenate, MTMC, Mixture of 3,4-xylol-N-methyl carbamate powder, Methomyl, Dicofol E.C.,
의약 및 의료기기	비타민C, 페니실린, 클로로마이세틴, 셀피디아아진, Rifampin, Brufen, Furanzolidone, 대소기분 혹은 분분법박열식통, 일회용 주사기, 일회용 수혈기, 일회용 수액기, 의료용 연고 포장기, 의료용 천연고무
유리 및 건축자재 생산 라인	유리정제 생산능력 확대, 평판유리 생산, 연 생산 능력이 1000만m ² 이하 건축용 자기타일 생산, 연 생산 능력이 50만개 이하인 터널용 위생자기 타일생산, 시멘트 생산, 지면(紙面)석고판 생산, 리놀륨 생산, 도자기생산용 흙, 백금, 도가니 유리섬유 생산
채광용 기계류 관련 항목	착암기, 2대 이하 착암시 장착자, 장암기(裝岩機), 3m ² 이하 소형 막장차, 직경 2.5m 이하 크레인크랩, 직경 3.5m 이하 탄광용 승강기, 광암분쇄기, 광물분쇄기, 40m ² 이하 불팅 밀, 직경 70m 이하 CYCLONE SEPARATO, 광물·석탄 분류기계, 800와트 이하 석탄 채굴기계, 체적이 35m ² 이하 광산용 굴삭기
수송기기 및 동 부품	농업용 3륜운수차(완성차), 농업용 4륜운수차(완성차), 디젤유 엔진, 20마력 및 이하 트랙터, 자전거 및 자동차 타이어, 6톤 급 및 이하 선박수리 시설 설립 및 확대 항목, 국가 비승인 6톤급 이상 선박수리 시설 설립 및 확대 항목
공작기계 및 공작용 구 제조	공업용보일러, 선반(자동공작기계 제외), 銑床(자동공작기계 제외), 연마기(자동공작기계 제외), 슬로터(slotter)(자동공작기계 제외), 브로우칭 머신, 刨床, 전력기공 공작기계(전력접화 및 선절단 공작기계 등), 백만 뉴턴 이하 개방식 압력기, 25만 뉴턴 이하 봉폐식 압력기, 단조해머, 절단기, 선제드릴, 임선도, 톱날·선철칼, 탭, 다이스, 중강옥·탄화규소·흑탄화규소 등 소성재 및 연마재, 직경 400mm 이하 각종 회전 연마재, 직경 400mm이하 인조 금강석 절단톱날, 일반통용 축
전기기기 제조 및 동 생산라인	10-35 천볼트 수지절연식 변압기, 고·중·저압 소켓상자, 전기용접봉, 민용 전기 시계, 8.8급 이하 보통 저급 표준 고정 부품, 9m ² 이하 동력 압축기, 건조제품 및 냉장 콘테이너, 단기용량이 10만KW이하인 석탄연소 화력전기 기계조합, 생산속도가 1500개/이하인 백열전구 생산라인, 전력케이블(500볼트 및 이상 초고압케이블 제외), 공업용 다리미, 공업용 포장기 생산라인, 직배식 연소 온수기 생산라인
전자제품 및 생산설비	냉장 및 냉동고(280ml 이상의 대용량, 신 모델의 에너지 절약형 제외), 세탁기(5kg 이상 혹은 2kg 이하, 고지능, 신형 전자동 세탁기 등 제외), 에어컨, 전자레인지, CFC-12 기법 에어컨·가정용 냉동기·냉장냉동고, VCD, 전자 저울(정확도는 최대량의 1/3000이하, 최대량≤15kg)
기타 기계류	엘리베이터, 화물 로더, 10만KW 이하 화력발전설비, 기계차, 레미콘 및 여과설비(진공가압식), 40톤 이하 액압 굴삭기
경공업제품 생산라인	알루미늄캔 보온병·유리병산, 식음료(치약, 설탕, 소금, 압축사과주스, 맥주, 주정, 조미료, 사카린 등 화학화 감미료), 면·모방직 및 실, 담배, 자전거, CFC-11을 발포제로 한 각종 플라스틱 발포공예품, PVC 인조가죽, 초박형(두께가 0.015mm 이하) 비닐가방, 연 10만장 이하 가죽생산, 용수철 저울(1/400 미만의 정확도, 8kg 이하)
부동산 건설	국가 비승인 호텔·아파트·사무소, 직할시·성 소재 도시의 대형 상점(대형 슈퍼마켓 및 창고형 매장 제외)