



폴란드

외국인투자 확대 필요성 대두

2005년 12월 폴란드 외국인투자청 (PAIIZ)이 주관하여 실시한 설문조사에 따르면, 폴란드에 투자하는 외국인 투자기업들의 만족도가 최근 상승하고 있는 것으로 나타났다. 미국, 영국, 프랑스, 독일 등 세계 각국의 706개 외국인 투자기업을 대상으로 실시된 이번 설문조사에서 외국인투자자들이 폴란드 투자를 결정하는 요인과 외국인 투자자들의 각종 투자 우대조치 및 투자기관 이용 실태를 보여주고 있다.

시장규모와 양질의 저렴한 노동력이 투자 매력

〈표 1〉에서와 같이, PAIIZ의 설문조사에 응답한 주요국들의 외국인 투자기업들은 폴란드 투자결정시 폴란드의 시장규모, 인건비 및 양질의 노동력 등 인적자원 부문, 경제성장 전망 등이 중요한 요인이라고 밝혔다.

폴란드는 중동부 유럽국가 가운데 최대의 인구규모(3,800만 명)를 가진 국가이며, 중

〈표 1〉 주요국들의 폴란드 투자결정 요인 비교

단위: %

순 위	요 인	국 가(설문응답 기업수)				
		독일(239)	영국(58)	프랑스(55)	네덜란드(48)	미국(42)
1	시 장 규 모	53.1	65.5	50.9	56.3	57.1
2	인 건 비	59.0	46.6	45.5	66.7	47.6
3	경 제 성 장 전 망	48.1	51.7	50.9	58.3	40.5
4	양 질 의 노 동 력	50.6	51.7	47.3	64.6	47.6
5	인적자원 이용가능성	48.5	48.3	56.4	47.9	47.6

자료: PAIIZ, CBM INDICATOR for PAIIZ, December 2005.

동부 유럽국가의 총 GDP 규모에서 폴란드가 차지하는 비중 또한 커지고 있는 추세이다. 즉, 폴란드 인구는 주변국인 체코(1,020만 명), 헝가리(1,000만 명), 슬로바키아(540만 명) 등 3개국의 인구를 모두 합친 규모를 상회하고 있어 2004년에도 도·소매업 투자 부문에 있어서 세계에서 4번째로 투자하기 좋은 국가로 선정된 바 있다.¹⁾

외국인투자자들은 다른 국가에 비해 상대적으로 낮은 인건비를 투자결정의 또 다른 중요한 요인으로 꼽았다. 폴란드의 노동연령층 인구는 1,700만 명에 달하며, 2005년 기준 실업률은 18.2%를 기록(EU 회원국 중 가장 높은 실업률 기록)하고 있어, 노동자의 임금상승률 둔화세가 지속되고 있다. 한 예로, 2003년 폴란드의 숙련된 제조업 노동자를 1시간 고용하는 데 드는 비용은 2.6달러인 반면, 동일한 조건의 프랑스 및 독일 노동자를 고용하는 데 드는 비용은 각각 19달러와 22달러인 것으로 조사되었다.

〈표 2〉에 따르면, 외국인 투자기업들은 2000~05년 중 폴란드 노동력의 질이 현저하게 개선되었다고 평가하였는데, 이는 전반적인 폴란드 노동자의 교육수준 및 기술수준이 향상된 데 따른 것이다. 이처럼 양질의

저렴한 노동력이 풍부한 폴란드의 노동시장은 외국인투자 결정의 주요 요인으로 분석되고 있다.

또한, 폴란드의 2005년 노동생산성 증가율은 전년의 4.1%에서 7.7%로 상승하면서, EU 신규가입 10개국의 평균 노동생산성 증가율 6.2%를 상회하였다. 이로써 폴란드는 2005년 EU 신규가입 10개국 중에서 가장 높은 노동생산성 증가율을 기록하였고, 개도국 중에서는 중국(8.4%) 다음으로 높은 증가율을 기록한 것으로 파악된다.²⁾ 이러한 노동 생산성의 증가 추세는 폴란드 경제의 경쟁력이 강화되고 있는 점을 반영하고 있어 향후 외국인투자 유입이 더욱 확대될 것으로 전망된다.

PAIILZ의 설문조사에 응한 외국인 투자기업의 75%는 폴란드 법률과 EU 법률 간의 조화, EU 시장으로 수출시 절차 간소화, 관세장벽 제거 등으로 2004년 5월 폴란드의 EU 가입이 국내·외국계기업의 영업활동 환경에 긍정적인 영향을 미치고 있다고 응답하였다. 이와 더불어, 폴란드가 EU 가입 이후 사회·경제적 안정성의 증가를 바탕으로 수출 호조, 민간소비 및 투자의 회복 등에 힘입어 향후에도 안정적인 경제성장세를

〈표 2〉 폴란드 노동력의 질에 대한 평가점수 추이

단위: 점

노동력 구분	2000년	2002년	2005년
경 영 자	56.0	81.8	83.1
전 문 직 종 사 자	57.0	75.7	78.0
단 순 노 동 직	40.5	54.9	58.4

자료: 〈표 1〉과 같음. 평가점수는 100점 만점임.

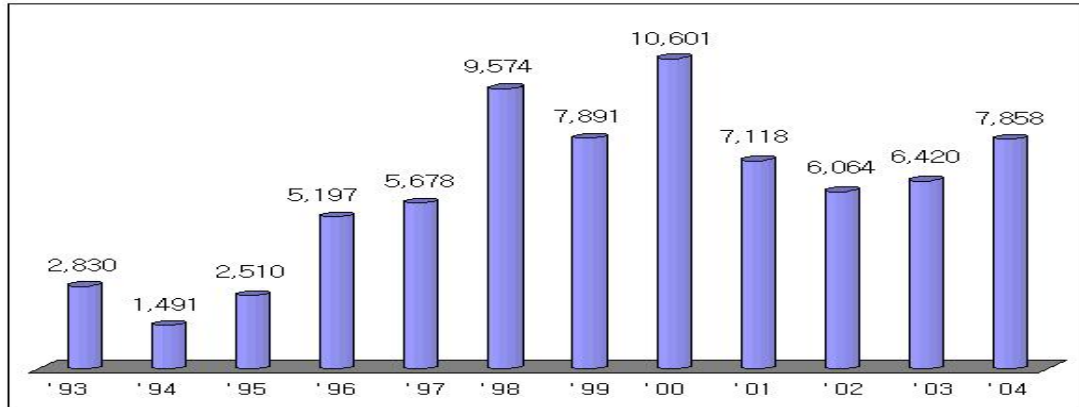
1) AT Kearney, 2004 FDI Confidence Index.

2) The Conference Board, *Emerging Europe's Productivity Grows Dramatically*, Jan. 17, 2006.

〈그림 1〉

연중 외국인투자 유입 추이

단위: 백만 달러



자료: PAIIZ, PAIIZ FDI Report 2004.

지속할 것이라는 낙관적인 전망이 외국인투자자들에게 긍정적인 평가를 주고 있다.

또한, 폴란드의 고용 관련 법률의 유연성도 외국인 투자기업들이 긍정적으로 평가하는 투자결정 요인 중의 하나이다. 폴란드의 높은 실업률 인하를 위해 개정된 동 법률은 시간외근무에 대한 보상임금의 감소, 출산·육아휴가 기간의 감축(6개월 → 3개월) 등의 내용을 포함하고 있어 내국인 및 외국인 고용기업에게 상대적으로 유리한 조건을 제시하고 있다. 이외에도 각종 투자 우대조치, 외국인의 기업설립 절차를 간소화하는 법안(Freedom of Economic Activity Act)의 도입, 영업허가 부문의 개혁, 용이한 토지 취득절차 및 저렴한 토지 구입비용 등이 폴란드 내 외국인투자 유입의 또 다른 매력 요인이 되고 있다.

외국인투자의 장애요인

2004년 중 폴란드로 유입된 외국인투자

규모는 79억 달러를 기록하였고, 향후 몇 년간 외국인투자 유입이 지속적으로 이루어질 것으로 예상된다. 그러나 외국인투자 유입을 보다 확대하기 위해서는 조세개혁, 외국인 소유한도 등의 분야에 대한 개선이 요망된다.

UNCTAD의 연구결과에 따르면, EU내 외국인투자자들은 투자한 EU 회원국의 실효 법인세율이 EU 평균 법인세율보다 1% 포인트 하락 시 기존 투자액의 4%를 추가 투자하는 경향이 있는 것으로 나타났다.³⁾ 이렇게 외국인투자자들의 투자 지역·국가 결정시 법인세율을 비롯한 조세제도의 중요성이 점점 증가하면서 최근 중동부 유럽지역에서도 조세율 인하경쟁이 나타나고 있다. 이에 폴란드 정부는 법인세율 인하(19%→18%)를 포함한 각종 조세율 인하 정책을 계획하고 있지만 시행이 지연되고 있는 실정이며⁴⁾, 금년 3월에 조세개혁에 대한 계획을 발표할 예정이다.

3) UNCTAD, *World Investment Report 2005*.

4) 자본세 폐지는 2006년 내로 시행될 예정이며, 부가가치세율의 개정도 심의 중에 있음.

폴란드 내 외국인투자 유치의 또 다른 장애 요인으로 지적되고 있는 점은 다음 몇 가지로 요약할 수 있다. 첫째, 자국민에게는 모든 영업활동에 대해서 100%까지 소유권을 인정하지만 외국인에 대해서는 항공운송(49%), 라디오 및 TV 방송(49%), 도박(0%) 등의 부문에서 최고 소유한도를 제한하고 있다. 둘째, 보험을 비롯한 일부 부문은 경영위원회 회원 중 최소 2명 이상은 폴란드어를 구사해야 한다는 것이다. 셋째, 방송 부문에서는 감독 및 운영위원회 내의 폴란드인의 수가 외국인의 수보다 많아야 한다는 것이다. 이밖에도 정부 정책의 투명성 제고, 관료주의 배제 등은 자국민 및 외국인 투자자들로부터 공통적인 개정 사항으로 지적되고 있다.

한편, PAIILZ의 설문조사에 따르면, 폴란드에 투자한 외국기업 중 1/3 정도가 지난

2년 동안 투자 및 조세 우대조치의 혜택을 받지 못하였으며, 절반 정도는 투자 관련 정부기관과 교류가 없었던 것으로 나타났다. 이는 현재 PAIILZ와 민간 투자자간에 효율적이고 활발한 정보 교류 및 협력체계가 구축되지 않고 있음을 반영한다.

최근 폴란드 내에서 외국인투자에 대한 포괄적인 서비스를 담당하는 단일 투자기관 설립에 관한 법안의 도입에 대한 논쟁이 일고 있는 가운데, 대부분의 외국인투자 기업들은 이 법안의 도입을 긍정적으로 평가하고 있다. 그러나 무엇보다도 폴란드 정부는 앞서 언급된 폴란드의 투자 매력요인들을 외국인투자 유치 및 자국의 경제성장으로 실현시키기 위하여 국가 차원의 체계적인 투자 관련 시스템의 구축 및 이에 따른 적극적인 홍보활동이 필요할 것으로 보인다.

【최 은 경】