

# 베트남의 시장 환경과 우리의 진출 방안

손승호 · 국별조사실 책임연구원

I. 머리말

II. 베트남 시장의 중요성

III. 외국인투자 환경

IV. 우리기업의 진출방안

## I. 머리말

인도차이나 반도의 중심국가인 베트남은 1975년 통일된 이후 전쟁 후유증, 비효율적인 경제운영, 서방제국의 경제제재 조치 등으로 심각한 경제난에 봉착하기도 하였으나, 1979년 말부터 계획경제하의 부분적 자유화 조치를 단행하는 신경제정책을 시행함으로써 경제회복의 기미를 보이기 시작하였다. 1986년 제6차 공산당 전당대회에서 시장경제원리의 도입을 주요 내용으로 하는 대외개방·개혁정책인 도이머이(刷新) 정책을 채택한 이후 외국인투자법 제정, 재정금융개혁 등의 개혁정책을 추진한 결과 물가안정, 재정적자 축소, 외국인투자 증대 등 비교적 안정적인 경제성장을 지속하고 있다.

특히 최근 10년간 연평균 7%가 넘는 경제성장률을 달성하는 등 베트남 경제는 괄목할 만한 성과를 이루어 2003년 기준 국내총생산(GDP)이 390억 달러를 기록

하였으며, 2008년에는 574억 달러에 이를 것으로 전망되고 있다. 특히 구매력 기준으로는 1인당 GDP가 2,500달러(2003년 기준)에 이르고 있어 국내 내수시장을 중심으로 하는 경제성장 가능성도 큰 상황이다.

따라서 본고에서는 신흥 유망시장으로 그 중요성이 더해지고 있는 베트남의 최근 경제동향, 베트남 시장의 중요성, 외국인투자 환경 등을 살펴보고 우리기업의 대베트남 진출 방안을 모색해 보고자 한다.

## II. 베트남 시장의 중요성

### 1. 경제 동향

#### 가. 국내경제

베트남은 아직 농업부문이 GDP의 23%를 차지하고 있고 제조업 기반이 취약하지만 적극적인 정부의 개발 정책과 풍

〈표 1〉 주요 국내경제 지표

구분	2000	2001	2002	2003	2004 <sup>e</sup>	2005 <sup>f</sup>
경제성장률	6.8	6.9	7.0	7.2	7.0	6.9
재정수지 / GDP	-2.8	-0.4	-1.8	-2.7	-3.5	-4.1
소비자물가상승률	-1.7	-0.4	3.8	3.1	7.8	6.4

자료: IFS, EIU.

부한 양질의 저임 노동력을 기반으로 노동 집약적 산업을 집중 육성하면서 수출지향적 공업화를 추진하고 있다. 아시아 외환 위기 이후 외국인투자 및 수출 감소로 주춤하던 베트남의 경제성장은 2000년 이후 7%대의 높은 수준을 유지하고 있으며 금년에도 내수증가, 대미 교역증가, 외국인투자 심리 호전 등에 힘입어 7%대의 고성장세를 유지할 것으로 전망되고 있다. 이러한 베트남 경제의 성장은 내수 활황과 수출증대에 힘입은 제조업이 주도하고 있으며 2003년에는 민간부문이 18.7%, 외국인투자부문이 18.3%의 성장을 보였고, 산업생산의 중심이 종래의 호치민 중심 남부지역에서 하노이, 하이퐁 등 북부지역으로 확대되고 있다. 또한 상대적으로 생산성이 높은 민간기업 및 외국인투자 기업의 비중이 커지면서 시장경제체제가 안정적으로 정착되고 있는 것으로 평가되고 있으며, 베트남 정부는 민간부문 활성화를 위해 향후 5년 내에 전체 5,600여개 국영기업 중 약 2,000개 기업의 민영화를 추진할 계획이다.

물가상승률은 안정세를 유지하고 있었으나 금년 초의 조류독감 확산으로 소비자물가지수 구성의 50% 이상을 차지하고 있는 식료품의 가격이 크게 인상되었

고 특히 쌀 가격이 20% 이상 상승함에 따라 금년중 7.8%까지 상승할 것으로 보인다.

한편 베트남 정부는 개혁노선 채택 이후 개방을 통한 외국자본 및 기술의 도입과 해외시장 확대를 기반으로 국내개발을 추구하는 대외지향적인 경제성장정책을 펴고 있으며 이의 일환으로 2001년 4월, 제9차 당대회에서 경제안정화와 지속적인 성장을 유지하기 위한 '2001~10년 경제사회발전 전략'과 제7차 경제개발 5개년 계획(2001~05)을 수립하였다.

베트남의 경제정책 목표는 일차적으로 안정적인 개방경제체제를 수립하는 것으로 이를 위해 국내시장에 대한 거시적 관리를 기초로 국제시장과 국내시장의 안정적 통합을 추구하는 것이다. 또한 미시적으로는 높은 경제성장률을 지속적으로 유지하면서 경제 및 노동 구조의 전환을 통해 산업화와 근대화를 이루고, 경제의 효율성과 경쟁력을 강화시키는 것이다. 이를 위해 2005년까지 GDP 규모를 1995년의 2배 수준으로 증가시킨다는 기본 목표를 설정하고, 5년간 연평균 GDP 성장률을 7.5%로 유지하기 위해 부문별로는 농림·수산업 부문에서 4.8%, 공업 및 건설업 부문에서 13.1%, 서비스 부문에서 7.5%의

<표 2>

제7차 경제개발 5개년 계획의 주요 거시경제목표

농림·수산업 생산	연평균 4.8%
공업 생산	연평균 13.1%
서비스 생산	연평균 7.5%
전체 수출 규모	연평균 14~16%
농림·수산업 비중	GDP 대비 20~21% (2005년 기준)
공업 및 건설업 비중	GDP 대비 38~39% (2005년 기준)
서비스업 비중	GDP 대비 41~42% (2005년 기준)

GDP 성장률을 달성할 계획이다.

나. 국제경제

베트남의 무역구조는 농산물, 석유류, 원유 등을 중심으로 수출이 증가세를 보이는 가운데, 수입도 자본재 및 원자재 수요가 증가하면서 상품수지 적자규모가 확대

되는 추세이다. 또한 경상수지도 적자규모가 확대되고 있으나 이를 외국인투자 유입과 국제원조로 보전하고 있다. 주요 수출 대상국은 2001년 대미무역협정<sup>1)</sup> 타결로 미국(22.0%)에 집중되어 있으며 그 외에 일본(14.5%), 호주(7.7%), 중국(6.6%) 등이다.

<표 3>

주요 국제경제지표

단위: 백만 달러, %

구 분	2000	2001	2002	2003	2004 <sup>e</sup>	2005 <sup>f</sup>
경 상 수 지	1,106	682	-604	-1,899	-2,100	-2,800
경 상 수 지 / G D P	3.6	2.1	-1.7	-4.6	-4.7	-5.9
상 품 수 지	375	481	-1,054	-2,582	-2,700	-3,500
수 출	14,448	15,027	16,706	19,881	23,200	26,400
수 입	14,073	14,546	17,760	22,463	25,900	29,900
외 환 보 유 액	3,416	3,660	4,121	6,085	-	-
총 외 채 잔 액	12,787	13,900	14,000	15,000	16,500	17,800
총 외 채 잔 액 / G D P	41.0	36.9	38.9	38.3	39.7	-
D . S . R .	7.0	6.5	6.6	4.9	4.1	4.1

자료: IFS, GDF, EIU.

1) 2001년 11월 미-베트남 무역협정의 발효로 미국과 베트남은 베트남 전쟁으로 시작된 양국간의 비정상적인 무역관계를 청산하고, 외교적으로는 전쟁당사국으로서의 불편한 관계를 해소하는 계기가 되었음. 동 무역협정은 상품 교역, 지적재산권 보호, 서비스 교역, 투자 및 정책 투명성 보장 등의 5개 부문으로 구분되며 주요 내용은 수입품에 대한 단계적 쿼터 철폐, 최혜국 대우, 서비스 부문 개방, WTO 규정 준수 등임.

상위 5대 수출 품목을 보면 2003년부터 원유(18.7%)가 최대 수출품목으로 등장하였으며 그 외에 의류(18.0%), 신발류(11.2%), 수산물(11.0%), 쌀(3.6%) 등이 있다.

주요 수입대상국은 경제성장에 따른 수입수요 증대로 중국이 1위(14.0%)이며, 다음으로는 한국(12.0%), 일본(11.4%), 싱가포르(10.7%) 등이다. 상위 5대 수입 품목은 1위가 기계류로 전체 수입의 21.4%나 차지하고 있어 경제성장이 활발히 이루어지고 있음을 보여주고 있으며 다음으로는, 정유제품(9.7%), 섬유부자재(8.2%), 철강(6.6%), 전기제품(3.9%) 등이다.

## 2. 베트남 시장의 중요성

### 가. 베트남의 성장 동인

베트남의 개방정책 실시 이후 베트남 경제의 가장 큰 성장 동인은 양질의 저임 노동력을 풍부하게 보유하고 있다는 점이다. 베트남은 사회주의 체제의 영향으로 국민 기본 교육이 잘 시행되고 있으며, 과거 남 베트남 시절의 자본주의 영향으로 시장경제체제로의 전환이 비교적 잘 이루어지고 있는 것으로 평가 받고 있다. 또한 자녀들에 대한 교육열도 커서 외국인투자자 입장에서는 주변국인 중국, 인도네시아 등에 비해 양질의 노동력을 손쉽게 활용할 수 있다는 이점이 있다.

한편 베트남의 통일 과정에서 상당수의 월남 난민들이 홍콩, 호주, 미국 등으로 이주하였는데, 이들 사회에서 안정적으로 자

리 잡은 해외교포들 및 그 자녀들의 국내 귀환이 최근 급증하고 있다. 베트남 정부로서는 외국에서 유학한 고급 노동력 유입이 용이하게 이루어지는 것으로 보고 이들에 대해 내국민 대우를 해주는 등 적극적인 유인 정책을 시행하고 있다.

두 번째 성장 동인으로는 정치적 안정을 들 수 있다. 베트남의 정치체제는 총서기장, 총리, 대통령이 적절한 상호 견제와 균형을 도모하고 있으며 사회적으로도 공산당 일당 체제에 대한 반발 세력이 미약해 상당 기간동안 안정적인 정치 체제를 유지할 것으로 전망된다. 이에 따라 베트남 공산당이 추진하고 있는 외국인투자 유치를 통한 공업화 정책이 비교적 순조롭게 이루어지고 있는 것으로 보인다.

### 나. 베트남 시장의 중요성

베트남이 풍부한 지하자원과 노동력을 바탕으로 견실한 성장을 지속한다면 베트남은 ASEAN에서 정치·경제적으로 중요한 역할을 하게 될 가능성이 크다. 이러한 베트남에 대해 우리 기업이 적극적인 진출을 생각해야 되는 이유로는 첫째, 베트남이 신규 수출 유망 시장이라는 것이다. 최근 선진국시장에서의 수출경쟁 격화로 개도국 시장으로의 수출 확대가 절실한 상황이며 이는 국민소득 2만 달러 달성에도 기여할 것이다. 지금까지 선진국 위주의 수출시장을 가지고 있는 우리로서는 베트남과 같은 개발도상국을 포함하는 대외 진출 전략을 수립해야 할 필요성이 있다. 또한 베트남은 지정학적으로 인도차이나의 중심에 위치하고 있어 베트남을 통해 주변국들로의 진출

기회도 함께 증가할 것으로 기대된다.

둘째, 수출시장 다변화를 통해 중, 미 등 특정국에 편중되어 있는 우리의 무역구조를 완화시킬 수 있다. 현재 우리는 중국과 미국에 대한 수출의존도가 매우 높은 상황으로 특히 중국에 대한 의존도는 2003년 기준 교역의 16%, 해외투자의 37%에 이르러 향후 중국 경제가 불안정하게 될 경우 우리경제가 심각한 영향을 받을 우려가 커지고 있다. 따라서 베트남으로의 시장 다변화는 우리의 수출기반을 견고히 하고 안정적인 경제성장에 기여하게 될 것이다.

셋째, 베트남으로부터 석유 등 주요 에너지 자원을 안정적으로 확보할 수 있다는 점도 매우 중요하다. 특히 베트남의 석유자원은 2003년 기준 일산 37만 배럴<sup>2)</sup>로 아직 세계 전체 산유량의 1%에도 미치지 못하고 있지만 개발되지 않은 베트남의 잠재 매장량이 상당할 것으로 추정되고 있다. 최근에는 석유개발을 위한 외국인투자가 증가<sup>3)</sup>하고 있고 실제로 개발에 성공하는 사례가 증가하고 있다. 베트남 석유·가스 자원 개발에는 한국도 참여하고 있는데 한국석유개발공사가 14.25% 그리고 SK가 9%의 지분을 가지고 있는 바리아·붕따우 15-1 광구개발이 성공적으로 이루어져 안정적인 석유자원 확보에 기여하고 있다. 이 유전에서 생산된 석유가 금년부터 우리나라로 수입되기 시작하여 베트남의 대한국 수출 품목중 석유부문이 5,100만 달러(2004. 1~7월)로 제1위의 수출품목이 되고 있다.

넷째, 베트남과의 정치·경제 협력 증대는 국제사회에서의 우리나라의 외교적 입지를 강화해 줄 뿐만 아니라 특히 한국과 북한의 관계 개선에도 기여할 수 있을 것으로 기대된다. 베트남과 북한은 같은 사회주의 체제로서 혈맹 관계를 여전히 유지하고 있어 베트남의 경제개발 경험이 북한에도 도움을 줄 수 있을 것이다.

### 3. 최근 경제 현안

#### 가. WTO 가입 추진

베트남 정부는 개방정책 실시 이후 세계 경제에 본격적으로 진출하기 위해 1995년 1월 WTO 가입 신청을 하였다. 이후 2000년 11월 제4차 가입작업반 회의까지 1단계 fact-finding 작업을 마무리하였으며, 2단계에서는 베트남이 제출한 상품 및 서비스 분야 양허안을 중심으로 논의가 진행될 예정이다. 현재 베트남 정부가 상품 및 서비스 양허안을 제출함에 따라 WTO 가입 주요 22개국과의 양자간 협상이 진행되고 있다.

특히 지난 10월 9일에는 유럽연합(EU)이 베트남의 WTO 가입을 적극 지지하기로 결정함에 따라 베트남의 WTO 가입 전망이 한층 밝아지게 되었다. EU 25개 회원국이 베트남의 WTO 가입을 지지함에 따라 베트남의 입장이 강화되었으나 WTO 가입을 위해서는 147개 WTO 회원국 모두의 지지를 얻어야 한다. WTO 규정에 따르면 회원 가입을 희망하는 국가는 협상을 요

2) 한국수출입은행, 베트남의 주요 에너지 산업동향과 개발전망, 2003. 12., p.50.

3) 2003년 5월 기준 대베트남 외국인투자중 석유·가스부문 투자 유입액은 44억 달러로 전체 유입액 254억 달러의 17%에 달하고 있음.

구하는 회원국을 상대로 개별적인 무역협정을 체결해야 하며, 국제상법에 부합되는 개혁정책을 추진해야 한다. 향후 양자 협상 및 가입 작업반 회의가 종료되면 WTO는 가입 작업반 보고서, 가입조건에 대한 의정서 및 가입 승인을 결정하고 베트남의 국내 절차를 완료한 후 비준서 기탁일로부터 30일이 경과되면 가입이 발효된다. 베트남은 2005년 중 WTO 가입을 목표로 하고 있으나 불투명한 법체계, 국제관행에 역행하는 과도한 보호주의 성향 등으로 가입이 어려울 것이라는 전망이 우세하다.

한편 우리 정부는 원칙적으로 베트남의 WTO 조기 가입을 지지하고 있는 것으로 알려져 있다. 베트남 경제가 동아시아에서 차지하는 비중이 점차 커지고 있음을 감안할 때 베트남의 WTO 가입은 우리나라에게도 유익할 것이다. 베트남도 한·베트남 경제협력 관계의 발전에 비추어 WTO 가입에 한국이 적극적으로 협력하여 줄 것을 요청하고 있다. 그러나 베트남이 WTO에 가입하기 위해서는 시장경제 체제가 충분히 정착될 수 있도록 국내 경제체도의 개혁과 투명성 강화가 필요할 것으로 보인다.

#### 나. 신 기업법과 투자촉진보호법 제정 준비

베트남 정부는 모든 종류의 기업과 투자자금 성격에 적용되는 새로운 형태의 기업법(회사법)과 투자 촉진·보호법 제정을 준비하고 있으며 이를 위해 금년 3월부터 국회의원과 관련 정부부처, 전문가, 사업가들이 합동으로 법 제정을 위한 준비에 들어갔다. 기업법과 투자 촉진·보호법 초안은

금년 말까지 국회에 제출되고 2005년 중 국회에서 의결되면, 2006년 초부터 발효되어 시행에 들어갈 예정이다. 이 두 가지 법은 외국인투자를 촉진하기 위해 베트남의 투자환경을 개선하는 데 목적을 두고 있다. 특히 베트남 정부는 각기 다른 경제부문 간의 차별을 폐지하고 기업 환경을 유연하고 개방적인 형태로 유지하면서 투자와 기업에 관련된 여러 법규를 일관성을 가진 단순한 법규로 개선하려는 계획을 가지고 있다.

신 기업법은 현재의 5가지 주요 경제 법안인 기업법, 국영기업법, 협동조합법, 외국인투자법, 국내투자촉진법을 통합, 일원화 한 것이다. 현재까지 기업들은 기업형태에 따라 각기 다른 관련법이 적용되어 차별이 있었으며, 이러한 차별은 결국 건전한 경쟁체제를 해치고 기업 형태에 따라 불공정한 대우를 하게 되는 근본적인 원인이 되고 있다. 신 기업법에서는 내국기업에 대한 특혜가 폐지되고 특히 국영기업에 대해 토지 사용에 관한 혜택을 포함하는 재정·금융 면에서의 각종 특혜가 폐지된다. 외국인투자기업도 내국기업과 동일하게 주식회사나 합자회사를 설립하는 것이 가능할 전망이다. 또한 외국인투자기업은 투자 건별로 투자허가를 받도록 되어 있는데 신 기업법에 의하면 사업 등록(신고)만으로도 투자허가가 가능하다.

그러나 이 법안에 대해 국영기업과 같은 이해 당사자들은 각 기업별로 특성이 있으므로 모든 기업들을 하나의 법으로 규율하는 것은 바람직하지 않으므로 국영 공기업과 협동조합을 이번 대상에서 제외하거나

관련 세미나 혹은 공청회 등을 개최하여 관련 당사자들의 의견을 수렴한 후, 단계적으로 시행하자는 의견을 개진하고 있다.

### Ⅲ. 외국인투자 환경

#### 1. 외국인투자 정책

##### 가. 개요

베트남은 국민경제 발전, 천연자원 개발, 노동력 및 기타 국가 자원의 효율적 개발을 위하여 외국 자본 및 기술을 적극 유치하고자 1987년 12월 29일 베트남 외국인투자법을 공포하였으며 1988년 9월 30일에는 베트남 외국인투자법 시행령을 공포하였다. 이후 외국인투자자들에게 보다 유리한 투자환경을 조성하기 위해 4차에 걸쳐 외국인투자법을 개정하였다.

현재 외국인투자법에 따르면 대베트남 외국인투자는 투자장려 부문<sup>4)</sup>, 조건부투자 부문<sup>5)</sup>, 투자금지 부문<sup>6)</sup> 등으로 구분되므로 투자를 원하는 기업은 진출하고자 하는 분야가 어떤 부문에 속하며 어떤 조건을 요구하는지 확인해야 한다.

##### 나. 주요 우대 조치

우선 외국인투자기업에 대해서는 법인세상의 우대세율을 적용하고 있다. 표준세율

은 28%(국내외 기업 모두 적용)인데, 외국인투자기업은 20%, 15%, 10%의 우대세율 혜택을 받을 수 있다.

또한 산업공단(Industrial Zone: IZ)에 진출하는 경우는 산업공단법에 따라, 수출가공공단(Export Processing Zone: EPZ)에 진출하는 경우에는 수출가공공단법에 따라 더 유리한 세제혜택이 주어진다.

수출가공공단은 제품수출 및 생산과 수출 서비스를 제공하기 위해 베트남 정부에 의해 설립된 산업지역으로 공단내에 입주하는 모든 투자기업 및 개인은 수출물품의 제조, 하청, 조립생산뿐만 아니라 수송, 하역, 수리, 보험 및 은행 등의 서비스업종도 운영할 수 있다. 수출가공공단은 일반지역과 엄격하게 분리되어 운영되는 지역으로서 수출입시 관세가 면제되나 국내 시장과의 상품교환은 국가간 교역으로 간주하여 수출입세가 부과된다. 수출가공공단에 입주하는 기업에게 베트남 정부는 일반지역보다 유리한 세제혜택과 각종 우대조치를 부여하고 있다.

또한 베트남 정부는 수출가공공단과 함께 산업공단 조성도 적극 추진하고 있다. 산업공단에는 수출가공공단과는 달리 수출과 내수를 병행하는 외국인투자기업의 입주도 가능하다. 현재 베트남에는 호치민시(10개), 동나이성(14개), 빈중성(13개), 바리아-붕따우성(6개) 등 남부지역에 43개, 하노이, 하이퐁 등 북부지역에 9개, 중부

4) 조립, 산림보호, 사회 인프라 건설, 농축수산물 가공, 과학기술 개발, 사탕수수 및 차 재배, 의료장비, 선박용 기계부품, 비철금속, 반도체, 전자부품 등.

5) 통신망 구축, 석유·가스 등 천연자원 탐사와 개발, 유제품(乳製品)의 생산 및 가공, 유통업 등.

6) 국가안전, 공공이익을 위협하는 분야, 베트남의 선량한 풍습 및 전통을 저해하는 분야, 유독 화학물질의 생산, 생태환경을 위협하는 프로젝트 등.

〈표 4〉 주요 경제정책 추이

연 도	주요 정책 및 조치
1986	- 개인기업, 협동조합 형태의 기업소유권 인정 - 생산계획, 자금조달, 제품판매 등 기업의 의사결정권을 개별 사업 단위로 이양 - 도이머이 노선 채택
1987	- 국영기업개혁에 관한 법령 제정 - 검문제 철폐, 제조업체의 해외무역 허용 등 기업의 영업영역 확대 - 외국인투자법 제정
1988	- 외환관리법, 수출입·관세법 제정 - 국영기업의 정리와 피고용자의 해고 개념 도입 천명 - 민간기업에 대한 규모 제한 철폐, 고용의 자유 허용 - 은행제도 개혁(국가은행과 상업은행 분리)
1989	- 적극적인 외국인 투자유치를 위해 국가투자협력위원회(SCCI) 설치 - 재화와 용역에 대한 시장가격제 확립(3월) - 수출가공구 설치 발표 - 국영부문의 보조금 완전 철폐
1990	- 외국인투자법 1차 개정 - 사기업법 제정(2월) - 회사법 제정(12월)
1991	- 외국인투자 및 기술을 유치하기 위한 수출가공구 설치허용법안 통과 - 사회안정화전략 채택(제7차 전당대회) - 외환거래소 설립: 호치민(8월), 하노이(11월) - 국영기업의 민영화 가능성 제시(12월)
1992	- 새로운 수출입 관세법 시행(3월) - 시장경제 도입을 명시한 헌법법 승인(4월) - 외국인투자법 2차 개정(12월)
1993	- 토지법 개정(7월) - 파산법 시행(7월)
1994	- 외환시장 개설(10월) - 노동법 제정(11월)
1995	- 토지·내수면, 해수면에 대한 임차료 규정 및 시행령 시행(1월) - 행정위반 처리법령(7월)
1996	- 민법 시행(7월) - 행정위반 처리 시행령(10월) - 외국인투자법 3차 개정(12월)
1997	- 외국인투자법 시행령 개정(3월)
1998	- 국영기업개혁위원회(NERC) 설치
2000	- 외국인투자법(6월) 및 외국인투자법 시행령(7월) 개정 - 호치민 주식거래소 개설
2002	- 노동법 개정

자료: 한국수출입은행, 베트남의 국가현황 및 진출방안, 2004. 9.



다낭 지역에 5개, 중 쩌엣 지역에 3개 등 약 50여개의 산업공단이 조성되어 있다.

그리고 현 외국인투자법은 특정산업의 투자우대 조치를 명시하고 있지는 않으나, 일반적으로 베트남에서 생산된 상품을 수출하거나 시행령에 명시된 미개발지역에서 활동하는 사업, 첨단기술 산업과 사회간접 자본 개발사업을 장려하고 있다.

## 2. 외국인투자 여건

### 가. 무역제도

베트남 기업과 무역거래를 원하는 외국 기업은 수출입허가를 받은 베트남 기업만을 대상으로 거래할 수 있으며 특정기업이 특정품목에 대해 거래허가를 받았는지의 여부는 베트남 상공회의소를 통해 확인할 수 있다. 베트남의 수입제도는 수입관세, 수입수량제한, 소비세 부과, 수입허가제 등으로 규제 수준이 상당히 높다. 수입이 전면 금지되는 품목으로는 중고 소비재, 무기 및 탄약류, 중독 약품, 유해 화학물, 담배 등이다.

관세는 외국기업에 의하여 수출입되는 품목에 대해 수출입관세가 부과되나 합작기업이나 사업협력계약(BCC)<sup>7)</sup>을 위해 자본으로 출자되는 기계장비, 설비, 부속품, 사업용 설비 등과 수출품 생산을 위해 수입하는 원료, 부속품 등 기타 물자에 대해서는 수입관세가 면제된다. 그러나 이 제품들이 베트남 국내 시장으로 양도·판매될 때

는 관세 및 부가가치세가 부과된다. 정부의 허가를 얻어 국경을 통과하는 모든 물품은 과세대상이며, 세율은 품질, 성격, 원산지에 따라 결정되며 종가세이다. 수출품은 FOB가격, 수입품은 CIF가격 기준으로 과세되며 과세가격은 베트남화(Dong)를 기준으로 한다.

한편 1995년 아세안에 가입한 베트남은 2006년 아세안자유무역지대(AFTA)에 참여할 예정이며, 이를 위해 공동유효특혜관세제도에 따라 1,600개 품목에 대해 0~5%까지 관세를 단계적으로 인하해야 한다. 2001년 베트남 정부는 2006년까지 관세를 철폐하거나 감축할 6,130개의 품목을 발표한 바 있다.

### 나. 외환관리제도

1994년 10월 이후 외국환 거래가 외국환은행간 시장(foreign currency inter-bank market)을 통해 허용되었다. 베트남 정부는 전일의 은행간 거래 환율을 평균하여 당일의 공식 환율을 고시하고 이는데 이와 같은 정부의 시장개입은 Dong화 가치의 급격한 변동을 막기 위한 것이다. 또한 베트남 경제의 달러화 현상을 예방하기 위해 Dong을 달러로 교환하는 개인이나 기관은 반드시 그 자금의 출처를 밝히도록 하고 있다. 모든 외국인투자기업은 대외무역은행이나 중앙은행이 인가한 국내은행과 외국합작은행 및 외국은행 지점에 현지통화나 외화로 구좌를 개설하여 기업의 모든

7) 사업협력계약(Business Cooperation Contract: BCC)은 베트남에 사업을 위해 별도의 법인을 설립하지 않고 단지 쌍방간의 비즈니스 계약에 의거, 사업을 공동으로 영위하는 투자형태이며 별도의 법인설립이 없기 때문에 계약상의 무한책임을 짐.

수입과 지출이 해당 구좌를 거쳐 이루어지도록 하도록 하고 있으며, 외국인투자기업은 외화예치금을 Dong화로 교환할 수는 있으나 Dong화 예치금을 허가 없이 외화로 교환할 수 없다.

해외에서 베트남으로의 송금은 제한이 없으나 베트남에 송금된 외화는 Dong화로 환전하거나 외화구좌에 예치하여야 한다. 합작기업이나 외국인투자기업에 종사하는 근로자는 임금, 급여 및 기타소득에 대해 소득세를 납부한 후 외화로 국외 송금할 수 있다. 모든 해외 송금은 베트남 중앙은행에 등록된 은행의 구좌를 통해야 하며, 사업이 종료되거나 청산된 경우 외국인 투자자는 해당되는 세금을 납부한 후 투자자금을 국외로 송금할 수 있다.

#### 다. 금융제도

베트남은 1988년부터 재정개혁과 더불어 금융개혁<sup>8)</sup>에 착수하였으나 아직 과도기 단계라고 할 수 있다. 1988년 7월 각료회의 결정에 따라 금융개혁이 본격적으로 진행되었는데 구체적인 내용으로는 중앙은행<sup>9)</sup>의 권한 강화, 국영전문은행의 개편, 지주은행(share holding banks)의 설립허가, 일반상업은행의 외환업무 취급허용 등

이다.

베트남의 은행산업은 4대 국영은행이 총 자산의 80%를 차지하는 등 국영은행 중심의 안정적 영업기반을 유지하고 있고, 제도 금융권 이외의 부문에서 상당한 금융자산을 보유하고 있는 것으로 추정되는 등 은행산업의 성장 잠재력이 큰 것으로 보인다. 반면, 국제기준에 비추어 볼 때 자산건전성이 취약하며, 낮은 국내저축률과 단기 위주의 예금 관행, 집단소유제 등으로 담보권 행사가 어려운 법률구조 등 성장의 장애 요인들도 상존하고 있다.

베트남내에서 외국인투자기업이 단기대출을 받고자 할 경우에는 단기대출이 채무자의 총 투자자본 증가를 초래하지 않는 경우에만 가능하며, 건축부문에 있어 법정자본금을 포함한 모든 투자자금이 소진된 경우에는 중앙은행의 승인이 필요하다. 한편, 외국인투자기업이 운영자금을 충당하기 위해 단기 해외차입을 하는 경우는 총투자자본의 증가로 간주하지 않는다. 현재 베트남에서 외국은행이 수행하는 대부분의 단기대출은 공산품과 농산물 생산을 위한 단기 무역금융인 경우가 대부분이다.

달러화 표시 중장기 금융은 중앙은행이 고시한 대출 요건을 충족시킨다 하더라도

8) 금융개혁 이전 베트남의 금융제도는 국가의 경제개발계획과 밀접히 연관되어 있었으며, 특히 국영기업의 생산활동을 위한 금융지원이 가장 중요한 기능으로서 금융정책은 주로 정부의 경제개발계획에 맞추어 적정 자금소요량을 지원해주는 신용계획(credit plan)에 근거하여 결정되었음.

9) 1988년 이전까지 베트남 중앙은행(State Bank of Vietnam: SBV)은 중앙은행으로서의 기능보다는 정부가 입안하는 생산 물류계획에 따라 통화관리만을 해오는 정부의 금고역할에 치중하여 왔으며, 또한 상업 금융기능까지 보유하고 있어 사회주의 국가에서 통용되고 있는 전형적인 일원적 은행제도(one-tier banking system)가 유지되어 왔음. 그러나 1988년 7월 최초의 금융개혁 조치에 따라 중앙은행으로서의 기능을 강화하기 위해 상업은행적 기능이 신규로 설립된 농업개발은행(Agricultural Development Bank, 이후 농업은행으로 개칭)과 상공은행(Bank for Commerce and Industry, 이후 공상은행으로 개칭)으로 이관되었음. 또한 1990년 10월 시행된 신은행법에 따라 공개시장 조작, 지급준비율 및 제한인율 조정 등 중앙은행의 고유기능이 추가되어 금융부문의 직접적인 관리가 가능하게 되었음.

대출 이전에 중앙은행에 등록하여야 한다. 여타 통화로 증장기대출을 할 경우에는 집행권 중앙은행의 승인이 필요하다.

한편 베트남의 주식시장은 2004년 4월 현재 21개사가 상장되어 있으며 시가 총액은 약 1억 달러로 GDP의 0.3% 수준이다. 외국인 지분소유는 일반기업 3%, 외국기관 7%로 제한되어 있으며 한 기업의 총 외국인 지분소유는 20%를 넘지 못한다. 외국인이 경영에 참여하지 않을 때에는 최소 1년이상, 경영에 참여할 때에는 3년 이상 지분을 보유하고 있어야 하며, 이러한 조건이 외국인의 주식투자에 주요 걸림돌로 작용하고 있다.

#### 라. 노동

베트남의 노동가능 인구는 총 인구의 약 60%에 이르고 있으며 노동가능 인구 증가율이 연평균 2.5%에 달하고 있어 2010년에는 노동가능인구 비율이 70%까지 증가할 것으로 예상됨에 따라 향후 실업률 증가가 베트남의 사회문제로 부각될 것으로 보인다.

외국인투자기업의 고용 및 노사관계에 대한 사항은 1994년 제정 노동법(Labor Code; 1995년 발효)에 규정되어 있다. 노동법에 의하면 외국인투자기업은 15세 미만의 베트남인을 노동자로 고용할 수 없으며, 외국인투자기업이 현지 베트남인을 고용할 때에는 베트남 인력 공급기관을 통하는 것이 직접 모집하는 것보다 노무관리, 근로자의 전력 조희면에서 유리한 것으로 알려지고 있다.

베트남에서 노동조합은 강력한 정치경제

적 영향력을 행사하고 있는데 모든 노동조합은 베트남 노동연합(Vietnam General Confederation of Labour)의 산하 조직이다. 노동법은 파업의 권리를 인정하고 있으나, 파업전에 중재절차를 거칠 것과 파업 3일전 통고하는 것을 의무화하고 있다. 또한 공익과 국가 안보에 관련된 분야에서는 파업이 금지되는데, 전기, 수도, 체신, 통신, 대중교통, 은행, 해상 및 항공 운송, 원유 생산, 연료, 국방 및 안보 분야 등이 이에 해당된다. 고용계약은 기업의 대표이사 와 서면으로 체결함으로써 이루어지며 노동계약서에는 직무규율, 근무지, 근무시간, 휴일, 임금, 계약서의 유효기간 등을 명기해야 한다.

#### 마. 입지 여건

투자지역의 올바른 선정은 사업의 성패와 직결될 수 있을 정도로 중요한 문제로, 노동집약형 가공수출 방식 투자가 주류를 이루는 베트남 투자에서는 사업채산성 유지를 위해 투자비용을 최소화할 수 있고 유리한 투자혜택을 확보할 수 있는 투자 지역의 발굴이 필수적이다.

현지의 일반적인 진출조건을 모르는 상태에서 개별적으로 진출지역을 물색하는 것은 남들보다 불리한 조건으로 투자입지를 선정하는 결과를 초래할 수도 있다. 남부와 북부는 지리적, 역사적 요인 등으로 지역적으로 분할된 시장의 면모를 보이고 있으며, 사회문화적 풍토의 영향을 받아 남부인들은 개방적이고 낙천적이며, 북부인들은 인내심과 조직 순응력이 강한 기질적 특성을 보이고 있어 투자지역 선정시 충분

한 고려가 필요하다.

최근 들어 우리 기업들은 진출희망지로 남부지역 보다 북부지역을 주목하고 있다. 베트남 내수판매를 주 목적으로 하는 투자라면 시장규모가 큰 호치민 인근의 남부지역이 단연 유리하나, 노동집약적 부문의 수출지향적인 투자라면 토지임차료와 인건비가 저렴할 뿐만 아니라 노무관리가 비교적 용이한 북부지역을 주목할 필요가 있다.

투자입지의 유형은 크게 공업단지와 일반지역으로 나눌 수 있는데 투자하고자 하는 목적과 투자분야에 따라 각 입지의 장단점을 고려하여 적정 지역을 선정해야 한다. 공단은 일반지역에 비해 인프라가 비교적 잘 정비되어 있고 공단관리위원회가 인허가수속을 대행해 주고 제반 관리업무를 해주기 때문에 신규 입주와 기업운영에 있어 편리한 점이 많으나, 임차료가 비싸고 관리비 부담이 높다는 단점이 있다. 일반지역은 공단에 비해 인프라나 사업여건이 다소 낙후되어 있으나, 법인세 우대혜택 등에 있어 공단과 별반 차이가 없고 지방인민위원회와의 협상에 따라 저렴한 가격에 토지를 임차할 수 있으며, 공단입주사와 마찬가지로 수입관세 환급 등 각종 혜택을 받을 수 있다. 현재 우리 진출기업의 대다수는 노동집약형 부문에 투자하고 있으며, 자금부담 측면에서 공단보다는 일반지역 진출이 주류

를 이루고 있다.

## IV. 우리기업의 진출 방안

### 1. 진출 현황 및 애로점

#### 가. 진출 현황

우리나라는 1962년 남베트남과의 무역협정을 계기로 활발한 경제교류가 이루어졌으나 1975년 베트남의 공산화로 단교되었고, 이후 17년 동안 외교 공백 상태였으나 베트남의 개방정책 추진과 한국의 북방정책에 힘입어 1992년 재수교하게 되었다. 이후 한-베트남 수교 당시 약 5억 달러에 불과하던 교역 규모가 양국간 경제협력 확대와 더불어 2003년에는 31억 달러로 증가하였다. 특히 최근 5년간 수출 및 수입의 증가율이 각각 16%, 22%에 이르러 베트남이 우리기업의 주요 수출시장으로 부상하고 있다.

품목별 구조를 보면 우선 수출은 석유제품, 직물, 통신기기 등이 주요 품목이고 수입은 원유, 수산물, 신발류 등이다. 특히 수입 품목중 원유가 금년부터 수입되기 시작하였는데 이는 우리나라 석유개발공사의 베트남 유전 발굴에 따른 성과로서 향후 수입 규모가 점차 증가할 것으로 보인다. 한

〈표 5〉

한·베트남 교역 현황

단위: 백만 달러

구분	2001	2002	2003	2004. 1~7	주요 품목
수출	1,731	2,240	2,561	1,750	석유, 철강, 전자부품
수입	386	470	511	392	광물, 섬유류

자료: www.kita.net.

〈표 6〉

우리나라의 대베트남 해외직접투자 추이

단위: 건, 백만 달러

구분		1999	2000	2001	2002	2003	2004. 1~7	누계 (2004.7. 말 기준)
신고액	건수	18	30	55	111	99	70	617
	금액	63	98	98	371	712	247	2,691
순투자	건수	16	28	45	91	92	58	497
	금액	16	32	33	102	122	55	941

자료: 한국수출입은행, 해외투자통계, 2004. 7.

편 한-베트남 교역 수지는 2003년 기준 한국이 21억 달러의 수출 초과를 기록하고 있으며 수출초과 규모가 최근 3년 동안 연평균 28%나 증가하여 무역 불균형에 따른 무역마찰 문제가 대두될 것으로 보인다.

베트남의 대외개방정책 실시 이후 한국은 의류, 봉제, 신발 등 노동집약적 산업을 중심으로 투자를 증대시켰으며, 최근에는 건설, 발전소, 플랜트 등 중화학 부문으로의 투자도 증가하여 2004년 7월 말 기준 479건에 9억 4,078만 달러의 순투자 잔액을 기록하고 있다.

우리기업의 대베트남 투자 추이를 보면 1990년대 후반의 아시아 외환위기로 투자 규모가 일시 위축되기도 하였으나 이후 꾸준한 성장세를 보여 2004년 5월 기준 제4

위 투자국으로 자리잡고 있다. 특히 90년대 들어 본격적으로 투자를 시작한 현대, 삼성, LG 등 대기업들의 성장세가 두드러져 LG전자와 삼성전자가 가전부문에서 시장 점유율 1, 2위를 다투고 있으며 통신 부문도 우리기업의 제품들이 석권하고 있다. 투자 지역별로는 전력, 수도, 인력, 도로, 항만 등 투자인프라가 베트남내에서 월등히 우월한 호치민 지역에 밀집되어 있으며 그 외에 하노이, 동나이 등의 순으로 나타나고 있다.

나. 애로점

우선 투자 관련 행정처리 소요시간이 과다하다는 점을 들 수 있다. 투자허가기간이 제도적으로는 3개월 이내로 되어 있으나

〈표 7〉

우리기업의 업종별 진출 현황  
(2004년 7월 말 순투자 기준)

단위: 천 달러

구분	제조업	도·소매(무역)	부동산·서비스	기타	소계
대기업	397,496	1,136	81,875	147,960	628,467
중소기업	271,064	1,028	3,017	21,834	296,943
개인	13,750	95	245	1,283	15,373
소계	682,310	2,259	85,137	171,077	940,783

자료: 한국수출입은행, 해외투자통계, 2004. 7.

〈표 8〉 동남아 8개 도시 투자 관련 비용 비교

단위: 미 달러

비용 \ 시	호치민시	하노이	북경	방콕	싱가포르	자카르타	마닐라	쿠알라룸푸
사무실 임대료 (월, m <sup>2</sup> 당)	21	24	30~60	11.03	40.64	14~20	4.52~7.23	9.92~17.68
전기요금(KW당)	0.05~0.07	0.05~0.07	0.03~0.09	0.04	0.07	0.05	0.09	0.05
Yokohama항까지 해상운송비용	900	1,300	500	1,200	575	890	850~1,100	575
최고개인소득세율	50%	50%	45%	37%	22%	35%	32%	28%
노동자 평균임금(월)	102~138	79~119	79~139	184	432~557	133	170	202

자료: Saigon Giaiphong, 2004. 6. 23.

업종에 따라서는 6개월~1년까지 소요되고 있다. 투자허가와 그 이후의 토지사용, 공장건축허가 등의 업무가 이원화되어 있어 실제 공장가동에 어려움이 많으며 당초예상에 비해 인허가 관련비용이 크게 늘어나는 경향이 있다. 투자허가는 MPI(투자계획부)가 맡고 있고 토지사용 및 공장건축허가 등은 시, 성 인민위원회가 전담하고 있는데 투자허가보다 각 인민위원회의 토지사용 및 공장건축 허가절차가 더 까다롭고 처리에 장기간이 소요되고 있는 실정이다.

둘째, 투자용 토지 취득 관련 어려움이 많다는 것이다. 공단내 토지 임대 가격이 상승하고 있으며 농업용 토지의 사용목적 변경하는 경우 수속절차가 복잡하다. 국영기업 및 개인 소유의 토지를 임대하는 경우에는 최근 베트남 정부가 도시내 공장의 시외이전을 추진하고 있어 공장부지가 이전 대상에 포함되면 보상을 받지 못하고 이전해야 할 가능성도 있다. 또한 투자 진출을 위해 해당 지방정부로부터 토지 사용권

을 취득할 경우 현지 거주민에 대한 보상 문제를 명확하게 해야 한다. 베트남은 토지 소유권이 국가에 있지만 개인이 그 사용권을 스스로 포기하지 않는 경우 국가가 이를 강제로 수용하기 어려운 실정이다.

셋째, 투자 관련 인프라가 열악하다. 도로운송 여건이 좋지 않은 곳이 많고 컨테이너의 운송 및 통관 등에 상당한 비용이 소요된다. 도로여건은 호치민시 등 남부의 경우 비교적 좋은 편이나 하이퐁-하노이 구간 등 북부지역이 특히 열악하며, 도로 및 교량이 너무 낡았거나 좁아 대형 구조물의 경우 도로 운송 자체가 불가능한 경우도 있다.

한편 베트남의 개혁, 개방정책 추진에도 불구하고 아직 법률 체제는 정비단계에 있고 행정기관의 자의적 해석이 많으며 편법이 성행하고 있다. 또한 제도 및 시책이 급변하고 있어 최신정보에 대한 면밀한 점검이 중요하다고 하겠다.

넷째, 현지 인력 관리가 어렵다. 대체로 베트남인은 아시아 어느 나라 못지않게 손

재주가 좋고 근면하며 탐구력을 갖추고 있어 최상급 노동력으로 평가되고 있으나 자존심이 강하고 다른 나라에 배타적이므로 현지 인력 활용시 관리 및 통제에 각별한 주의가 요망된다.

## 2. 진출 방안

### 가. 진출 전략

우선 베트남으로의 진출은 베트남의 풍부한 노동력과 천연자원에 기초를 둔 경제적 성장 잠재력을 감안하여 단기적인 이익 추구보다는 장기적인 경제협력 기반을 구축함으로써 상호보완적인 이익추구에 주안점을 두어야 하겠다. 우리기업의 베트남 진출은 아직 섬유, 봉제, 가방 등 노동집약적 경공업분야에의 진출이 주종을 이루고 있어 우리업체간 현지거래선 확보 및 인력 확보 경쟁 등 과당 경쟁이 야기될 수 있으므로 진출 품목의 다양화와 함께 진출지역의 다변화가 필요하다

또한 투자검토단계에서 철저한 사업 타당성과 시장 조사가 필수적이다. 베트남은 각종 법제도와 규정이 복잡하여 현지 사정에 대한 철저한 사전조사 없이 무리하게 투자를 추진하면 업무적으로 예상하지 못한 문제에 봉착하기 쉽다. 현지에 기 진출한 동종의 한국계 기업들을 방문하여 진출 경험을 전수 받는 것도 현지 투자여건을 파악하는 좋은 방법 중의 하나가 될 것이다.

### 나. 진출 유망분야

① 노동집약적 제조업: 베트남은 인건비가 매우 저렴하고 노동력이 풍부하여 특히

봉제, 피혁, 제화, 완구 등 노동집약적 제조업이 유리한 편이다.

② 건설용 자재: 베트남의 경제성장에 따라 건설물량이 급증할 것으로 전망되므로 건자재 분야에 투자하는 것도 유망할 것으로 보인다. 또한 시멘트 제조(내수용), 화강암 및 대리석 가공(수출용), 전기 및 전자조립 생산, 농업기계류, 자동차 부품, 소형 모터 등 기계공업, 비료 생산(인회석 이용), 합성수지 생산, 조미료, 약품 등의 분야에도 관심을 가져볼 만하다.

③ 수산업 관련분야: 새우, 가재, 게 및 어류의 양식·가공 산업도 유망하다고 볼 수 있다. 특히 새우 양식은 국제적으로 상표등록이 되어있을 정도로 품질이 양호하여 베트남의 주요 수출품 중 하나이다.

④ 사회간접자본 건설관련분야: 베트남은 사회간접자본이 미비한 관계로 철도, 고속도로, 항만, 발전소, 수로 등의 사회간접자본 건설 수요가 높다. 그러나 이 분야는 장기간에 걸쳐 대규모의 자본이 투자되어야 하므로 사업 자체가 국제기관 또는 서방 선진국으로부터의 원조내지 차관의 도입에 의해 성립될 가능성이 높다. 따라서 우리나라로서는 건설장비를 리스하거나 기술을 제공하는 형태로 합작을 하거나 외국계 기업들과 컨소시엄을 형성하는 방안을 모색해 볼 필요가 있다.

⑤ 에너지 자원부문: 베트남은 석유, 석탄 등 풍부한 천연자원을 보유하고 있으므로 자원 빈국인 우리나라로서는 에너지 자원 확보 차원에서 장기적인 진출방안을 수

립하여 접근할 필요가 있다. 베트남 자원개발에 참여할 경우에는 첫째, 우리기업들은 자본과 기술력을 동원하는데 효율성을 높이기 위해 컨소시엄을 구성해 진출하는 것이 바람직 할 것으로 보인다. 둘째, 자원개발 분야는 충분한 사전조사 및 검토를 통해 신중히 진행해야 하는데, 이 과정에서 상당한 시간적, 경제적인 비용이 수반되기 때문에 투자규모를 점차 늘려가는 등 단계적으로 위험에 대비하는 자세가 필요하다. 셋째, 중동국가에의 석유수입 의존도가 높은 우리나라로서는 수입선을 다변화할 필요성이 높는데 이를 감안하면 우선 개발 수입의 측면에서 유전개발참여에 나설 필요가 있다. 한편 베트남 정부의 재정 상황이 충분하지 않아 전력개발 사업의 경우 BOT방

식을 통한 민자 유치를 선호하고 있으나, 이 방식의 사업참여에는 막대한 재원의 조달 부담, 투자회수의 장기화, 경험과 기술 부족, 각종 제도 및 관행의 미비로 인한 난관이 따른다는 것을 유의해야 할 것이다.

결론적으로 베트남은 내수시장 및 성장 잠재력으로 향후 우리기업의 주요 수출 및 진출 시장이 될 가능성이 크므로 주요 전략 품목에 대해서는 시장 선점 차원에서도 적극적인 수출 및 진출 확대 정책을 추진할 필요가 있다. 그러나 베트남이 열악한 사회 인프라, 공공부문의 비효율성, 공무원의 부정부패 등 단기적으로 해결되기 어려운 점들도 지니고 있으므로 투자진출시에는 철저한 사전준비와 함께 장기적인 투자안목이 필수적이라 하겠다.

### 〈참 고 문 헌〉

1. 박대근 외 3인 공저, 베트남 자본시장 현황 및 발전 방향, 2002. 12.
2. 동서문제연구원, 베트남의 법제도와 시장개혁, 2002. 4.
3. 한국베트남학회, 한국학과 베트남학 연구의 현황과 과제, 2004. 10. 2.
4. 한국수출입은행, 베트남의 국가현황과 우리의 진출방안, 2004. 9.
5. \_\_\_\_\_, 베트남의 주요 에너지 산업동향과 개발전망, 2003. 12.
6. \_\_\_\_\_, 베트남의 외국인투자관련 법령집, 1997. 12.
7. 해외건설협회, 메콩강 유역국 진출확대 방안, 2003. 12.
8. www.eiu.com
9. www.vir.com.vn
10. www.kita.net
11. www.mpi.gov.vn
12. www.viewswire.com
13. www.worldmarketsanalysis.com