

개도국 지역이슈 리포트

【지역이슈분석 2014-22】

2014. 9.

중국 국책은행의 對중남미 금융지원 동향과 시사점

목 차

- I. 중국의 對중남미 금융지원 동향 1
- II. 주요 금융지원 조건 및 방식 4
- III. 정책금융을 활용한 중남미 진출사례 6
- IV. 시사점 8

작성: 조사역 허성희 (6255-5712)
seonghee@koreaexim.go.kr

확인: 팀 장 김영석 (6255-5707)
claudio@koreaexim.go.kr



- 중국 국책은행의 對중남미 금융지원 현황, 주요 금융지원 조건, 금융을 활용한 자원확보와 건설·플랜트 수주사례를 분석하고 시사점을 도출하고자 함.

I. 중국의 對중남미 금융지원 동향

□ 중국개발은행(CDB)과 중국 수출입은행(China Exim) 주도로 1,022억 달러 제공

- '05~'13년 기간 중 CDB가 783억 달러, China Exim이 102억 달러, 인민은행 등이 137억 달러를 지원함.
- CDB는 1994년 국내 인프라 구축을 위해 설립된 국무원¹⁾ 산하 국가개발은행으로, 2000년대 이후 막대한 자금을 바탕으로 해외업무를 확장하고 있음.
- China Exim은 1994년 자본재 수출에 대한 정책금융지원을 목적으로 설립된 국무원 산하 국가수출신용기구(Export Credit Agency)임.

<표 1> CDB와 China Exim의 지원현황

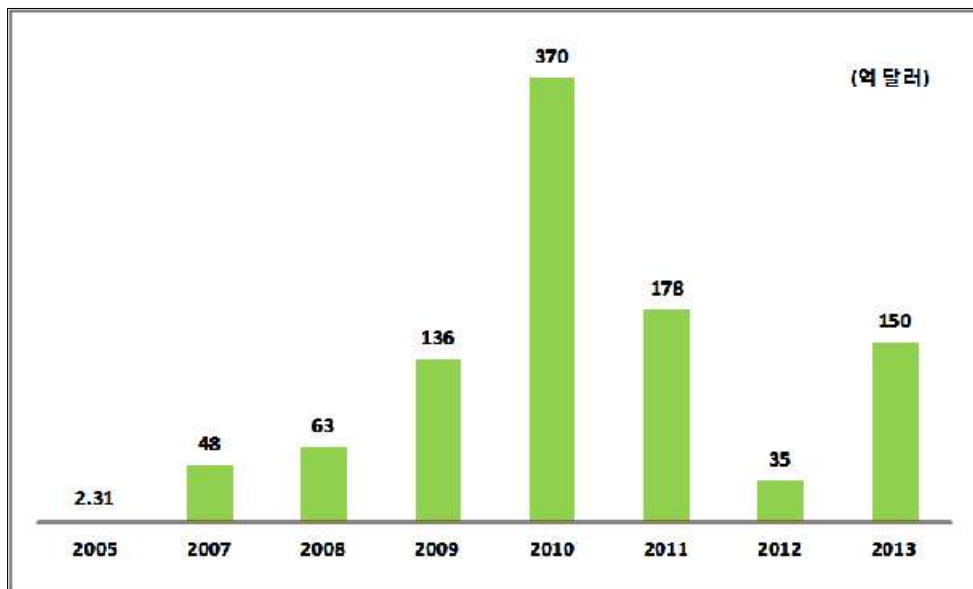
구 분		중국개발은행(CDB)	중국 수은(Chian Exim)
총 자산('13)		1조 3,315억 달러	3,065억 달러
대출잔액('13)		1조 1,624억 달러	2,359억 달러
對중남미 지원현황 (‘05~'13)	지원규모	783억 달러	102억 달러
	건당 지원액	1천만 달러~200억 달러	3천만 달러~25억 달러
	주요 지원분야	석유·인프라 등	
	주요 지원국가 (1~5순위)	베네수엘라, 아르헨티나, 브라질, 에콰도르, 멕시코	에콰도르, 바하마, 페루, 멕시코, 자메이카

1) 중국의 중앙인민정부로 최고국가권력기관의 집행기관이자 최고국가 행정기관임(중국헌법 제85조). 총리, 부총리, 국무위원 및 각 부처 부장 등으로 구성되어 있음.



- 중국의 對중남미 금융 지원규모는 2007년부터 급증하기 시작하여 2010년에는 사상 최대인 370억 달러를 기록함.
- 이는 세계은행(140억 달러), IDB(120억 달러), 미국수출입은행(10억 달러)의 2010년 對중남미 대출 승인액 합계를 상회하는 금액임.

<그림 1> 중국의 對중남미 차관지원 현황



자료: Inter-American Dialogue(2014. 7월말 통계)

□ 외교영향력 확대와 경제실리 동시 추구

- 금융 지원을 통해 중남미에서의 정치적 영향력 확대와, 석유 등 자원 확보 및 중국기업의 해외시장 진출 지원 등 경제실리를 동시에 추구하고 있음.
- 국제금융시장 접근이 어려운 고위험 국가(OECD 7등급)로 반미 성향이 강한 에콰도르, 베네수엘라, 아르헨티나 등을 집중 지원함.
- ※ 2005~11년 베네수엘라와 에콰도르에 대한 IDB의 지원액은 전체 對중남미 지원규모의 13%인데 반해, 중국은 61%에 달하며, 2010년 아르헨티나 100억 달러, 베네수엘라 200억 달러 등 대규모 지원도 있었음.



- 더불어 동 국가들은 석유, 광물자원 등이 풍부하여 중국의 자원 확보 수단이자, 철도, 수력발전, 석유화학 플랜트 등 대규모 인프라 개발 사업에서 중국기업의 수주를 지원하는 경제적 실리도 동시에 확보할 수 있는 기회를 제공함.

※ IDB, 세계은행이 보건, 교육, 환경, 행정 등 다양한 분야에 지원을 하는 데 반해, 중국은 **인프라 및 에너지 부문 지원금액이** 중남미 전체 지원액의 **71%**(’05~’11, 인프라 45%, 에너지 26%)를 차지함.

□ 정상외교를 통한 중남미 시장 진출

○ 중국은 정상외교를 통해 대규모 금융지원을 하며 자국 기업의 중남미 시장 진출을 적극 지원하고 있음.

- 2014년 7월, 중남미를 순방한 시진핑 주석은 250억 달러 규모의 중남미 투자기금 설치, 아르헨티나 인프라 건설에 75억 달러 지원, 베네수엘라에 40억 달러 지원, 브라질 및 페루 앞 45억 달러 규모 남미대륙횡단철도 건설 등을 제안함.

<표 2> 중국의 對중남미 정상외교 일지

연도	방문인사	방문국가
2005	후진타오 주석	멕시코
2008		페루, 코스타리카, 쿠바
2010		브라질
2012	원자바오 총리	브라질, 우루과이, 아르헨티나, 칠레
2013	시진핑 주석	트리니다드토바고, 코스타리카, 멕시코
2014		브라질, 아르헨티나, 베네수엘라, 쿠바



II. 주요 금융지원 조건 및 방식

1. 금리 수준

□ 6M Libor + 2.8% ~ 6.0%

- 정확한 대출 조건을 공시하지 않고 있으나, CDB의 해외개발차관, China Exim의 수출금융 금리 수준이 타 ECA 대비 현저히 낮지는 않은 것으로 판단됨.
- 예컨대, 2010년 에콰도르 Coca-Codo Sinclair 수력발전소 건설에 China Exim의 대출금리는 6.9%로 에콰도르의 국가위험을 고려하더라도 미국수출입은행보다 2% 가량 높은 수준임.²⁾
- China Exim의 개도국 양허성차관³⁾ 지원시 금리수준은 2~3%인 것으로 추정되나, 기타 지원 기준 등은 알려진 바가 없어 수출금융과의 구분이 명확하지 않음.

<표 3> CDB와 China Exim의 금융지원 사례

연도	기관	차주국	차주	금리(%)	금액 (백만불)	만기 (년)	비고
2009	CDB	브라질	Petrobras	L+2.8	10,000	10	-
2010		아르헨티나	정부	L+6.0	10,000	19	-
2010		베네수엘라	PDVSA	L+0.5~ 2.85	20,000	10	-
2007	China Exim	자메이카	정부	2.0	45	20	양허성 차관
2009		볼리비아	YPFB	2.0	60	20	
2010		자메이카	정부	3.0	340	5	
2010		에콰도르	정부	6.9	1,683	15	수출금융

자료: The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America(2012)

2) 「The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America」에서 인용

3) 1995년, 양허성 차관 집행 업무를 중국신탁투자공사에서 이관받아 실시하고 있음.

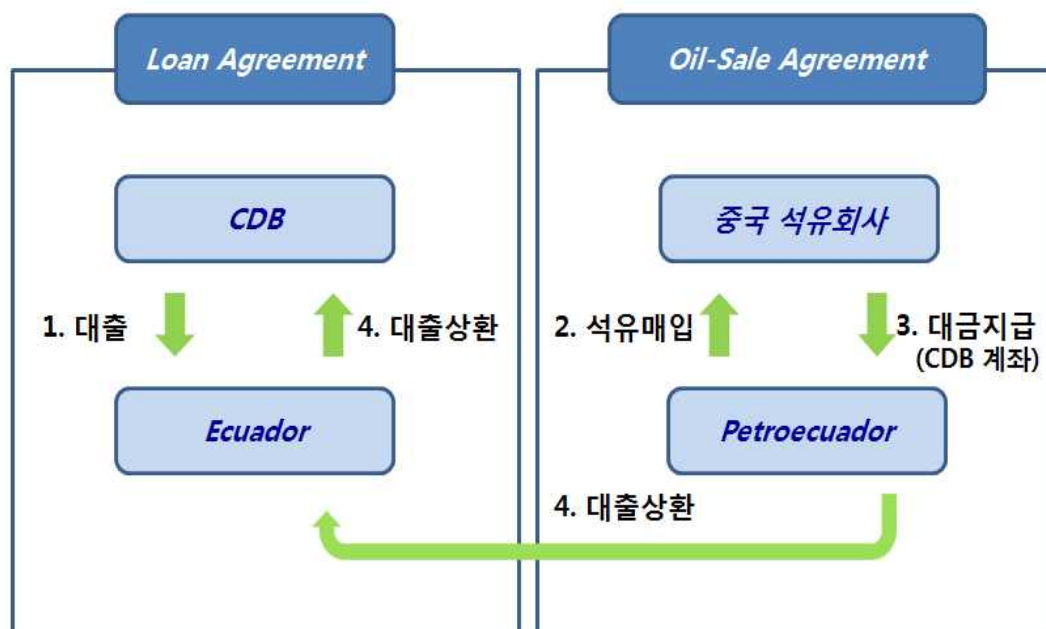


2. 금융지원 방식

□ CDB의 석유연계대출(Loan for Oil) 사례

- CDB와 석유수출국(예: 에콰도르) 간의 **대출계약**과 중국 석유회사와 석유수출국의 국영석유회사(예: Petroecuador) 간 **석유판매계약**을 연계하여 **석유 자원을 선점함**.
- 중국 석유회사가 대출기간 동안 Petroecuador의 석유를 시장가격에 구매하고 Petroecuador의 CDB 계좌에 대금을 지불하면, CDB는 동 계좌에서 대출 원리금을 회수하는 구조임.
- 석유연계대출은 2009~11년 3개년 간 460억 달러로 해당기간 중국의 對중남미 총 지원액의 약 70%에 육박함.

<그림 3> Loan for Oil 구조





Ⅲ. 정책금융을 활용한 중남미 진출 사례

1. 해외건설 · 플랜트

□ 에콰도르 수력발전 프로젝트

- 2009년 중국수리수전건설공사(Sino Hydro Corporation)는 에콰도르 역사상 가장 큰 외국자본 투자 프로젝트인 **20억 달러** 규모의 **Coca-Codo Sinclair 수력발전소** 건설공사를 수주함.

※ 동 수력발전소는 1,500MW 규모로 완공되면 에콰도르 전력수요의 약 75%를 공급할 수 있는 초대형 발전소임.

- **China Exim**은 동 프로젝트에 **총공사비의 85%**에 달하는 **16.8억 달러**를 15년 만기 조건으로 지원하였으며, 동 금액은 100% 자국 기업 앞 수출대금 지급을 위한 수출금융이었음.

□ 베네수엘라 정유공장 프로젝트

- 2012년 6월, 중국의 EPC 업체 **Wison엔지니어링**과 한국의 현대건설·현대엔지니어링 컨소시엄이 베네수엘라 국영석유회사(PDVSA)가 발주한 **29억 9,500만 달러** 규모의 정유공장 확장공사를 수주함.

2. 에너지 자원 확보

□ 베네수엘라 오리멀전⁴⁾ 개발 프로젝트⁵⁾

- 2001년 CNODC(40%), 중국석유연료공사(30%), BITOR(30%)의 출자로 중-베네수엘라 오리멀전공사(Orifuels Sinoven S.A.)를 설립하여 오리멀전 개발 및 시설 준공 프로젝트를 수행함.

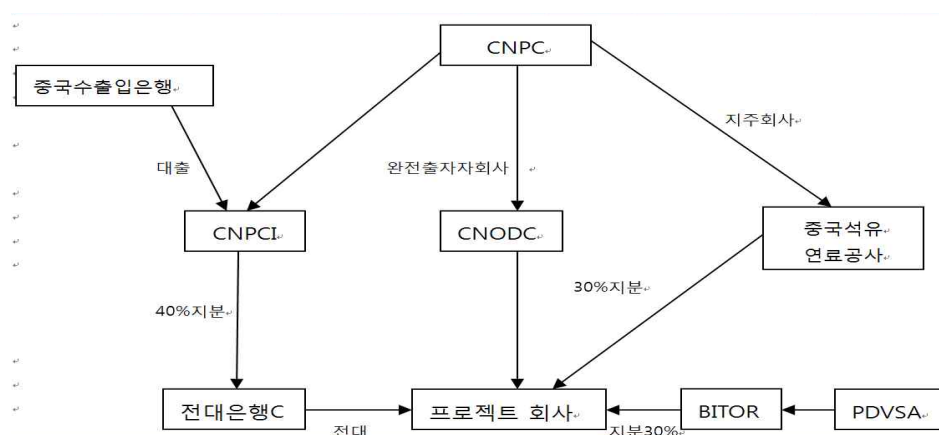
4) 베네수엘라 오리노코 지대(Orinoco Belt)에서 생산한 천연 역청(natural Bitumen)에 물과 계면활성제를 첨가하여 유화상태로 제조한 액상연료로 가격 대비 에너지 효율이 높음.

5) 프로젝트 참여기업: CNPC(중국석유가스그룹), CNODC(중국석유가스개발공사, CNPC 계열사), CNPCI(중국석유국제공사, CNPC 계열사, CNODC 자회사로 해외석유 탐사개발을 전문적으로 수행하기 위해 1998년 카이만 군도에 설립), 중국석유연료공사(CNPC 계열사로 1997년 설립, 오리멀전 및 기타 연료/제품 수입판매), PDVSA(베네수엘라 국가석유공사), BITOR(PDVSA의 자회사로 오리멀전 취급업체)



- 동 프로젝트에 **China Exim**이 참여하여 CNODC의 자회사인 CNPCI에 대출을 제공함.
- 동 프로젝트를 통해 생산되는 오리멸전은 모두 중국에서 판매되고, 중국석유연료공사에서 판매 전담 계약을 체결함으로써 자원을 확보함.⁶⁾

<그림 4> 오리멸전 프로젝트 구조



자료: KIEP, 중국의 해외건설 현황 및 전망(2011)

6) 2006년, 베네수엘라 정부는 외국자본의 유전개발 협정을 모두 폐기하고 PDVSA와 지주합자회사 협의를 맺어야 한다고 공표함으로써 외국자본을 퇴출했으나, 중국은 양국간 외교관계로 이러한 정책리스크를 최소화함.



IV. 시사점

□ 중국 국책은행과의 협력 강화를 통한 우리기업의 중남미 진출 지원

- 금융조달이 해외공사 수주의 주요한 요인 중 하나로 작용하고 있는 시점에서, 중국 국책은행과의 협력을 통해 중국의 외교적 영향력을 활용하여 우리기업의 경제적 실리를 추구할 필요가 있음.
- 2013년 6월, 한·중수출입은행이 체결한 ‘한·중 양국기업의 제3국 공동진출 지원을 위한 상호리스크참여약정(RRPA, Reciprocal Risk Participation Agreement)’을 적극 활용할 필요가 있음.

※ **RRPA 활용 사례**: 2014년 7월, 한·중 수은의 신속한 금융지원의향 표명을 통해 대우조선해양과 중국 민생리스(Minsheng Financial Leasing)간 선박 구매 계약 체결에 성공

□ 중남미 자원개발기업과의 직접적 협력관계 강화 필요

- 중남미 대규모 인프라 개발 프로젝트 상당수가 자원개발사업으로, 발전·정유·석유화학·LNG·플래트 등 대규모 인프라 프로젝트의 발주처인 자원개발기업과의 협력 강화가 필요함.
- 2015년 3월, 한국이 개최하는 IDB 연차총회 부속행사로 추진 중인 한·중남미 비즈니스 포럼은 중남미 자원개발기업과의 네트워크를 강화할 수 있는 기회가 될 전망이다.

- 참고 1. 중국 국책은행의 對중남미 금융지원 현황
2. 중국 정책금융기관 개요

문의 : 해외경제연구소 국별조사실
조사역 허성희 (☎ 6255-5712)
seonghee@koreaexim.go.kr

7) 한·중기업이 공동으로 수출이나 해외투자사업을 수행할 때 한국수은과 중국수은이 공동으로 대출과 보증(복보증 포함)을 제공하기로 약속함.



참고문헌

대외경제정책연구원. 2011. 「중국의 해외건설 현황 및 전망」

대외경제정책연구원. 2013. 「중국의 신흥시장 진출과 한국의 대응방안: 동남아, 중남미, 아프리카를 중심으로」

Henry Sanderson, Michael Forsythe. 2014. 「슈퍼파워 중국개발은행」

Kevin P. Gallagher, Amos Irwin, Katherine Koleski. 2012. "The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America"

Paul Shortell. 2014. "Chinese Finance in Latin America: What Happened in 2013?" Inter-American Dialogue

Banktrack, Friends of the Earth. "China Development Bank's overseas investments: An assessment of environmental and social policies and practices"

China EXIM Bank. Annual Report 2013

CDB. Annual Report 2013.



(참고 1) 중국 국책은행의 대중남미 금융지원 현황⁸⁾

대출기관	연도	차주국	차주	금액 (백만 달러)	목적
CDB	2007	아르헨티나	정부	30	수출 분야 개발
	2007	베네수엘라	BANDES, PDVSA	4,000	인프라 지원
	2007	브라질	BNDES	750	가스 파이프라인 건설
	2008	베네수엘라	BANDES, PDVSA	4,000	인프라 지원
	2009	브라질	Telemar Norte/Oi	300	전기통신망 확장
	2009	브라질	Petrobras	10,000	암염하층(Pre-salt) 유전개발
	2009	멕시코	América Móvil	1,000	전기통신망 인프라, 장비
	2009	페루	Cofide	50	교통, 인프라
	2009	베네수엘라	CVG	1,000	광업프로젝트 지원
	2009	콜롬비아	미확인	75	시멘트 생산
	2010	볼리비아	정부	251	중국산 인공위성
	2010	에콰도르	Petroecuador	1,000	80% 자유재량, 20% 석유 관련
	2010	베네수엘라	BANDES, PDVSA	20,000	인프라 지원
	2010	아르헨티나	정부	30	재대출
	2010	우루과이	정부	10	중소기업 지원
	2011	에콰도르	정부	2,000	재생에너지 개발
	2011	페루	BCP	150	무역 거래 지원
	2011	베네수엘라	PDVSA	4,000	합작투자펀드
	2011	베네수엘라	PDVSA	1,500	리마 정유공장
	2011	멕시코	미확인	375	3G 네트워크
2011	볼리비아	정부	300	헬리콥터, 인프라	
2012	베네수엘라	미확인	500	석유 관련 제품 구매	
2012	아르헨티나	미확인	200	재생에너지 프로젝트	

8) Inter-American Dialogue 2014년 7월말 통계.



대출기관	연도	차주국	차주	금액 (백만 달러)	목적
CDB	2012	페루	미확인	50	전기 인프라
	2012	브라질	미확인	500	3G 네트워크
	2012	에콰도르	정부	2,000	'13년 정부 예산 지원
	2013	아르헨티나	정부	2,100	철도시스템
	2013	베네수엘라	PDVSA	4,000	석유 생산 확대
	2013	베네수엘라	정부	5,000	합작투자펀드
	2013	베네수엘라	정부	700	금광 개발
	2013	자메이카	미확인	457	도로 건설
CDB 등	2010	아르헨티나	정부	10,000	철도시스템
	2010	아르헨티나	미확인	273	고속철도
	2010	베네수엘라	PDVSA	1,500	무역 거래 자금
	2011	칠레	미확인	150	3G 네트워크
Ex-Im	2005	자메이카	정부	30	경기장 건설
	2007	자메이카	정부	45	Montego Bay 컨벤션 센터
	2008	페루	Chinalco Peru	2,000	광산 장비
	2009	볼리비아	YPFB	60	가정용 가스공급선, 유전 굴착장치
	2009	자메이카	미확인	118	단기 수출 자금 지원
	2010	에콰도르	정부	1,700	Coca-Codo Sinclair 수력발전 댐
	2010	에콰도르	정부	571	Sopladora 수력발전 댐
	2010	자메이카	정부	340	도로 건설
	2010	자메이카	정부	58.1	해안선 복원
	2011	바하마	정부	58	Nassau 공항 출입구 건설
	2011	바하마	Baha Mar Resort	2,500	리조트 건설
	2011	자메이카	미확인	71	주택 프로젝트
	2012	에콰도르	정부	80	도로 건설



대출기관	연도	차주국	차주	금액 (백만 달러)	목적
Ex-Im	2012	바하마	정부	40	Abaco 인프라
	2012	가이아나	미확인	130	공항 확장
	2013	베네수엘라	Pequiven	391	항구 건설
	2013	에콰도르	정부	312	Minas 수력발전 댐
	2013	멕시코	미확인	1,000	해양 석유시추 장치
	2013	자메이카	미확인	292	도로, 교량 재건
	2013	코스타리카	정부	397	고속도로 연장
	2013	코스타리카	정부	101	대중교통 차량 교체
Ex-Im, 중국인민 은행	2010	브라질	Vale Mining Company	1,230	중국행 철광석 수송용 선박
중국인민 은행	2013	에콰도르	정부	299	Cañar, Naranjal 댐
중국공상 은행, BNPP	2005	브라질	Gerdau Acominas	201	제강공장 기계
중국공상 은행, 중국건설 은행	2010	아르헨티나	정부	85	철도시스템
중국공상 은행	2011	베네수엘라	미확인	4,000	주택건설 지원
중국외환 관리국	2008	코스타리카	정부	300	국채 매입
Petro- China	2009	에콰도르	Petroecuador	1,000	석유구매 선지급
	2011	에콰도르	Petroecuador	1,000	석유구매 선지급
Sinopec	2011	브라질	Petrobras	390	암염하층 사업 수행
미확인	2011	아르헨티나	미확인	1,400	도시 지하철 시스템



(참고 2) 중국 정책금융기관 개요

□ 중국개발은행(China Development Bank)

- 설립연도 : 1994년
 - 2008년, 재정부와 중앙회금*이 각각 51.3% 및 48.7%를 보유한 **주식제 상업은행으로 개편**
 - * 중국 정부가 2003년 외환보유액 450억 달러를 출자해 설립한 국유 금융기관 지주회사이며, 2007년 설립된 중국투자공사(China Investment Corp.)의 자회사로 편입
- 운영방식 : **주식제 상업은행 개편 이후에도 실질적으로는 기존 정책금융기능을 수행**
 - 단, 점차 상업은행을 지향한다는 목표하에 직접투자, 증권, 리스, 해외업무 위주의 발전전략을 추구
- 주요업무 : 국내 도로, 철도, 발전소 등 **사회간접자본 관련 대출, 해외 자원개발 관련 대출** 등에 집중
- 주요재원 : 만기 5년 이상 **장기채 발행**
- 조직현황 : 본사, 국내지점(39개), 해외지점(4개)
- 종업원 수 : 7,210명
- 주요 재무지표

(단위: 십억 위안)

구 분	2011년	2012년	2013년
총 자산	6,252	7,520	8,188
자기자본	445	499	562
순이익	46	63	80
대출잔액	5,526	6,418	7,148



□ 중국수출입은행(China Exim Bank)

- 설립연도 : 1994년
 - 1994년, 설립인가 후 7월부터 업무 개시
 - 1995년, 중국신탁투자공사로부터 양허성차관 업무 이관
 - 2001년, 수출신용보험업무를 중국보험공사(Sinosure)로 이관
- 운영방식 : 국무원 산하 국가수출신용기구로서 기계, 산업설비 등 자본재 수출과 중국 기업의 해외투자 촉진을 위한 정책금융 지원
- 주요업무 : 수출입금융, 해외투자금융, 보증, 양허성차관, 외국환업무 등
- 주요재원 : 채권발행을 통한 차입금으로 조달
- 조직현황 : 본사, 국내지점(18개), 국외사무소(3개)
- 종업원 수 : 1,728명 (2010년 기준)
- 주요 재무지표

(단위: 십억 위안)

구 분	2011년	2012년	2013년
총 자 산	1,199	1,559	1,884
자 기 자 본	16	20	24
순 이 익	3.1	3.7	4.0



□ 중국무역보험공사(Sinosure)

- 설립연도 : 2001년
 - 1988년, 중국인민보험공사(PICC)에서 수출신용보험업무 시작
 - 1994년, 중국수출입은행 수출신용보험부 설립
 - 2001년, PICC와 중국수출입은행의 수출보험업무를 Sinosure로 이관
- 운영방식 : 정부 단일계정으로 운영
 - 재정부, 상무부, 외교부 및 보험감독위원회의 지도 또는 감독을 받음
- 주요업무 : 수출보험, 투자보험, 국내무역보험, 보증, 신용평가 및 추심
- 주요재원 : 정부출연기금
- 조직현황 : 본사, 국내지사(24개), 해외지사(1개, 런던)
- 종업원 수 : 2,258명
- 지원실적

(단위: 백만 달러)

구 분	2011년	2012년	2013년
단 기	205,480	272,913	309,296
중장기	9,892	14,679	12,526
해외투자관련	16,708	30,681	30,731
합 계	232,080	318,273	352,553