

구조조정과 함께 산업재편 가속화

최근 중국은 국유기업 대상으로 한 산업재편을 가속화하고 있다. 1998년 주룽지(朱鎔基) 총리 정부가 들어서면서 국유기업 구조조정으로 시작된 산업재편 논의가, 최근에 이르러 중국의 WTO 가입이 임박하면서 더욱 급물살을 타고 있다.

중국의 산업재편 추진은 국유기업의 통폐합, 인사와 재산권 처분에 대한 경영 자율권 부여, 소유구조의 다원화와 함께 실시되고 있다. 1996년 국유기업의 전체 적자 규모가 순이익을 초과함에 따라 근본적인 대책 수립이 절실하다고 판단되었기 때문이다. 이에 따라 1997년 제15기 전국공산당 대표대회에서 '국유경제의 전략적 재편'이 본격적으로 제기되었다.

중국의 산업재편 방향은 두가지로 집약되는데 하나는 국유부문의 경쟁력 제고와 국민경제에 대한 지배력 강화이고, 다른 하나는 국가경제와 주민 생활에 밀접한 업종과 분야를 제외하고는 정부가 더 이상 경영권을 장악하지 않겠다는 것이다.

경쟁력 제고와 국민경제에 대한 지배력 강화 도모

1999년 9월의 중국 공산당 중앙위 제4차 전체회의에서 채택된 '국유경제의 전략적 재편' 결의는 지금까지의 논의를 보다 구체화한 것으로 볼 수 있다. 예를 들면, 첫째, 국가 안전에 관련된 분야, 둘째, 자연적인 독점 분야, 셋째, 중요한 공공 서비스 분야, 넷째, 기간산업과 첨단기술 산업관련 분야 등은 국유 부문이 경영권을 확실히 장악하도록 명시하고 있다. 이러한 조치는 대기업 중심으로 산업 재편을 가속화시키고, 국유기업 중에서 기업 규모가 작고 경쟁이 치열하게 진행되는 분야를 중심으로 국유 자본을 단계적으로 퇴출시키는 것(抓大放小)이다.

<표>에서 보는 바와 같이, 중국의 WTO 가입이 농업과 공업 분야에 미치는 영향이 비교적 클 것으로 나타나고 있으며, 그 중에서도 정유·석유화학·자동차·기계 등의 중화학 공업 분야에서 두드러질 것으로 예측되고 있다.

<표> WTO 가입에 따른 무역자유화가 중국 산업에 미치는 영향
(1998기준 2005년의 증감)

	품목	생산(%)	취업인구(만명)	수입(%)	수출(%)
농업	밀	-9.0	-540.0	205.5	73.3
	면화	-12.5	-498.0	426.6	209.4
	기타	1.8	151.0	10.9	1.1
공업	식품가공	5.3	31.6	16.1	31.7
	섬유	25.5	282.0	85.7	63.8
	의류	74.0	261.0	124.4	214.1
	제련	-1.7	-4.2	1.6	-5.7
	정유	-3.5	-3.1	35.1	-6.8
	석유화학	3.8	58.9	26.8	14.4
	자동차	-15.1	-49.8	105.1	-7.8
	기계	-3.2	-9.7	12.0	-4.9
	전자제품	-4.7	-10.9	5.2	-5.2
유통·서비스업	상업	1.8	261.5	4.0	-0.8
	서비스업	-0.1	0.1	3.8	-2.0

자료: “中國のWTO加盟による貿易自由化とその影響”, 國際金融, 第1052.

이에 따라 중국이 제조업 부문 중에서 구조조정을 중점 추진하고 있는 부문도 이와 관련된 분야이며, 구체적으로는 석탄·방직·철강·비철금속·제당·석유화학 등이다. 이들 산업은 생산능력이 과잉인 데다 생산 기술이 낙후되어 저품질로 가격 경쟁이 치열하며, 반면에 고품질 제품은 수입에 의존하고 있는 것으로 알려지고 있다.

철강 부문, 설비교체와 소규모 생산시설 폐쇄

철강 산업은 조강 생산량면에서는 세계 제1위이나 기업규모가 작아 규모의 경제가 어려운 데다가, 품질이 조악하다. 중국은 1998년 말 현재 1,500여개의 철강기업이 있으며, 조강량은 1억1,459만 톤 수준이다. 이 중에서 국가 중점 육성 대상기업인 30개사의 평균 조강량은 212만 톤에 불과하며, 이 중 연간 조강량이 600만 톤 이상인 바오강(寶鋼)·안강(鞍鋼)·소우강(首鋼)·우강(武鋼)의 4대 기업을 제외하면 나머지 기업은 120만 톤 수준으로 그 규모는 더욱 작아진다.

이에 따라 효율이 낮은 소규모 철강기업을 폐쇄하는 등 철강산업에 대한

대대적인 구조조정을 추진하고 있다. 그 내용은 ① 설비교체를 추진하고, 대형 철강 기업들의 노후 설비와 생산 라인의 폐쇄, ② 소규모 철강 기업에 대한 파산 조치, ③ 철강 감산 목표를 이행하지 않는 지방과 기업에 대해서 이차보전 제외, 증권시장 상장과 채무 주식화 제한의 불이익 조치, ④ 국가 산업정책에 불부합하여 폐쇄를 요구한 기업에 대해서는 중국공상은행을 통한 자금대출 중단, ⑤ 어떤 형태의 기업도 철강 산업에 대한 신규 투자 제한 등이다.

이러한 계획하에 우선적으로 폐쇄하기로 한 소규모 철강 생산공장 106개소 가운데 1차로 50개소를 폐쇄하는 한편, 46개소 대기업의 노후 생산 설비와 기술도 도태시키는 작업을 진행중에 있다. 2000년에 중국 전체 조강 생산을 1.1억 톤으로 제한하였다.

석유화학 부문, 대형기업으로 일관생산 체제 구축

중국의 석유화학 산업도 규모나 생산 제품면에서 아직 국제적인 경쟁력을 갖추지 못하였다. 1997년의 경우 세계 정유공장 연평균 정유능력이 558만 톤인데 비해 중국은 119만 톤에 불과하다. 더군다나 100만 톤 이상의 정유공장 평균 정유능력이 425만 톤이고, 100만 톤 이하의 정유공장 평균 정유능력은 20만 톤 수준으로 그 규모가 아주 작다. 이에 따라 소규모, 노후 정유공장 및 불법 정유공장을 정리하기 위해 연간 정유처리 능력이 100만 톤 이하의 기업에 대해서 집중적으로 구조조정을 실시하고 있다.

석유화학 산업의 구조조정은 첫째, 정부 기능과 기업 기능의 완전분리, 둘째, 행정기구의 슬림화에 의한 정책결정 신속화, 셋째, 국유기업의 구조조정을 통한 경쟁체제로 생산성 제고 등이다. 이렇게 하여 중국은 석유화학 산업을 중국석유천연가스공사(CNPC), 중국석유화학공사(SINOPEC)와 중국해양석유천연가스공사(CNOOC)의 3개 대형 기업그룹으로 재편하여 경쟁체제에 의한 발전을 모색하고 있다. 이를 위해 이들 기업이 원유 개발에서 석유화학 제품 생산까지의 수직계열화에 의한 일관 생산체제를 구축하도록 할 방침이다.

따라서 1999년부터 정부 관련 부처는 국가 원유 분배 계획에 포함되지 않은 정유공장을 폐쇄한다는 방침하에 첫째, 국내 생산 석유제품과 국외 수입 석유제품을 일률적으로 CNPC와 SINOPEC을 통해서만 판매하도록 하고, 만약 정유공장이 자체적으로 석유제품을 판매할 경우 원유 배분 중단, 둘째, 중앙 정부의 승인 없이 건설 예정이거나 건설중인 정유공장은 모두 건설 중

지, 셋째, 중앙정부 인가를 받지 않은 외국인 투자 석유제품 유통기업 폐쇄 등의 조치를 강력하게 추진하고 있다. 이와 같은 조치의 실시로 166개소의 소규모 정유공장 가운데 이미 111개소(정유처리 능력 합계 1,160만 톤)를 폐쇄 조치한바 있다. 2000년 말 현재 중국의 원유처리 능력은 2억 6,000만 톤이나 실제로 2억 톤의 원유를 처리하였으며 금년에는 2억 1,500만 톤 수준으로 억제할 계획이다.

자동차 부문, 대형화로 규모의 경제 실현

WTO 가입 후 중국은 자동차 산업에 미치는 영향이 가장 클 것으로 예상하고 이 부문에 대한 구조조정에 박차를 가하고 있다. 중국의 자동차 생산능력은 연간 300만 대이며 1999년에 182만 대를 생산하였다. 이는 120개의 생산공장에서 생산된 것이다. 이 중에서 연간 자동차 생산량이 1만 대를 넘는 기업은 12개사이고, 생산능력이 30만 대를 초과하는 기업은 상하이 다중(上海大衆) 등 3개사에 불과하다. 자동차 산업 중에서 이치(一汽)와 동평(東風)이 주도하고 있는 화물 자동차의 경우 어느 정도 경쟁력을 갖추고 있으나 승용차의 경우 경쟁력이 미흡한 상태이다. 이에 따라 중소 규모 자동차 생산시설을 정리하는 대신 상대적으로 규모가 큰 기업인 이치·동평·상하이 다중의 3개사를 중심으로 한 대규모 생산공장을 만들려는 작업이 진행중에 있다¹⁾.

시멘트 산업도 생산 규모가 작고 품질이 낮은 기업이 주류를 이루고 있다. 이에 따라 소규모 생산시설은 폐쇄하고 대기업 중심으로 설비교체와 규모확장으로 경쟁력을 제고하는 방향으로 구조조정을 추진하고 있다. 신규 시멘트 공장 건설은 원칙적으로 불가하다.

이상에서 보는 바와 같이 중국의 공업은 대부분이 기업 규모가 작고 산업집중도가 낮으며 기술수준이 낮은 상태에 머물러 있는 것이 가장 큰 취약점으로 나타나고 있다. 중국의 국가 중점육성 대상기업 520개사의 1998년도 매출총액이 3,115억 달러로 당시 세계 500대 기업의 제1위와 2위인 GM과 다이볼러—크라이슬러의 매출합계액 3,159억 달러의 98%에 불과하다. 이에 따라 중국은 산업 구조 개선에 박차를 가하고 있으며 그 방향은 과거의 단기적인 시장적응을 위한 조정에서 장기적으로 전략적인 조정을 하는 한편, 단

1) 중국은 1992년부터 '3大3小2微'의 생산체제를 구축하여 승용차 산업 발전을 추진하고 있는데, '3小'는 베이징 치차(北京汽車)·톈진 치차(天津汽車)·광저우 치차(廣州汽車) 회사이고, '2微'는 경차를 생산하는 창안 치차(長安汽車)와 구이조우 항공(貴州航空) 회사임.

일 산업이나 단일 제품 구조조정에서 해당 업종, 기업, 기술과 제품 등을 망라한 총체적인 구조조정에 중점을 두게 되었다. 업종별로 구조조정 추진 내용이 다소 다를 수 있겠지만 자본 및 기술집약적이고 규모의 경제가 요구되는 업종에 대해서는 산업 집중도를 높이는데 주력할 것으로 보이며, 그렇지 않은 업종은 전문화를 추구할 방침이다.

국제 경쟁력 갖춘 100개 기업 육성 목표

이러한 큰 틀에서 구체적으로 다음 세가지 방식으로 구체적인 산업재편이 진행되고 있다. 첫째, 사업장 폐쇄와 청산이다. 여기에 해당되는 것으로는 낮은 품질, 과도한 자원 낭비, 많은 오염배출, 불비한 안전 생산시설의 소규모 탄광, 정유 공장, 제련 공장, 시멘트 공장, 화학비료 공장 등이다. 생산시설의 중복 건설로 과잉설비 보유, 자본잠식, 흑자전환 가능성이 없는 기업들은 파산시킨다. 여기에는 대기업도 포함되는데 주로 방직·석탄·비철금속·제철·군수공업 등이 해당된다. 둘째, 규모 확대와 경쟁력 제고이다. 중점적으로 추진하는 산업분야는 철강·석유화학·자동차·정보통신·가전 등으로 이들을 국제 경쟁력을 갖춘 국가 기간산업으로 육성한다는 것이다. 셋째, 전문화이다. 이는 중소기업을 특정 분야에 특화하여 대기업과 분업생산 체제를 이루도록 한다는 것이다.

이와 같은 노력을 통하여 향후 2010년까지 전략적인 구조조정과 산업재편을 이룩하여 50~100개의 국제 경쟁력을 갖춘 대기업이나 기업 그룹을 탄생시켜 중국 경제를 이끌수 있도록 할 계획이다.

참고로 지난해 12월 중국 국가통계국이 작성한 연구 보고서에 의하면, 앞으로 공업분야 196개 업종 가운데 국유지분이 매각되어야 할 업종이 146개, 경영권을 장악해야 할 업종이 35개, 독점해야 할 업종이 15개이라고 소개한 바 있다. 구체적으로 보면 첫째, 국유지분이 매각되어야 할 업종으로는 경쟁이 치열한 의류·방직·식음료·일용품 등의 경공업, 둘째, 과반수 이상의 지분 획득으로 경영권을 장악해야 하는 업종으로는 ① 석탄·철광 등의 광산업, ② 국가경제력에 영향을 미치고 국제 경쟁이 치열한 항공우주·신소재·생명공학·컴퓨터 기술 등 첨단기술 산업, ③ 경제성장에 미치는 영향이 큰 전자·석유화학·자동차 등의 기간산업, 셋째, 국가가 독점해야 하는 업종으로는 군수·전력 산업 등으로 분류하였다.

중국은 구조조정을 통하여 각 분야의 산업을 대기업 위주로 재편하고 있다. 이들 대기업은 국유 지분이 과반수 이상의 지분 유지를 통한 경영권을

지배하는 형태가 될 것이고, 또한 향후 중국 경제를 주도할 중추적인 역할을 맡게 될 것임은 명약관화해진다. 이와 함께 국유 중소기업의 경우 매각, 위탁경영 또는 외자 유치 등을 통해 민간 기업으로 전환시키는 작업을 진행중에 있다. 따라서 우리 기업들은 지속적인 관심을 가지고 구조조정으로 산업재편이 이루어지는 중국 기업에 대한 지분 참여 내지는 인수를 통한 중국 진출을 모색할 필요가 있다 하겠다.

【金周永】