

## 중국의 주요 산업별 육성전략과 시사점

### I. 머리말

시장경제체제의 관점에서 개혁개방 이전까지 중국에는 실질적인 산업정책이 없었으며, 개혁개방 이후에도 상당 기간 제대로 된 산업정책은 존재하지 않았다. 중국의 산업정책은 1992년 공산당 제14기 전당대회에서 사회주의 시장경제로 전환하기로 결정한 이후 중앙정부 차원에서 어느 정도 구체화되기 시작했다. 그러나 그때까지도 여전히 공급부족 상황에 직면해 있었기 때문에 산업정책이 실효를 거두지 못했다.

따라서 소비재의 공급과잉, WTO 가입 추진, 국유기업의 개혁 필요성 대두 등 제반 상황이 변화되면서 중국의 산업정책도 가시화되기 시작했다. 특히, 이 시기의 산업정책은 중복과잉·분산투자 등 시장실패로 인한 문제점을 해소하고 개방화에 대비하기 위해, 국제적 경쟁력을 갖춘 대기업을 육성하기 위해 수립된 것이다. 즉, 자동차·기계·전자·석유화학·건설 등의 기간산업 분야에서 국유기업의 합병과 결합을 통한 대형화와 전문화를 지향하는 산업 구조조정이 비로소 실질적인 산업정책으로 나타난 것이다.

특히, 10차 5개년 계획이 시작되는 금년부터 중국 정부는 각 산업별로 5개년 발전계획을 수립·시행함으로써, 양적 성장 추구로 야기된 각종 부작용을 해소하는 한편, 개방시대에 대비해 각 산업별로 국제적 경쟁력을 갖춘 대기업 또는 기업그룹 육성에 본격적으로 나서고 있다.

본고에서는 중국 산업정책의 현황을 시기별로 개관해보고, 10차 5개년 계획 기간의 제조업 정책의 기본 방향과 산업별 육성전략에 대해 살펴보고자 한다.

## II. 산업정책 현황

1979년부터 시작된 개혁개방 이후의 산업육성 정책을 시기별로 구분하면 크게 3시기로 나눌 수 있다. 제1기는 1979~1984년 중 계획경제 체제하에서 산업정책이 존재하지 않았던 시기이고, 제2기는 1985~1992년 중 계획경제 체제에서 부분적으로 시장경제 요소를 도입하던 산업정책 준비기이며, 제3기는 1993년 이후 시장경제 체제로 돌입하게 되면서 산업정책이 본격적으로 실행된 시기이다. 1987년 이전에는 산업정책의 개념이 없었고, 단지 산업 구조조정 정책이라고 불리었다. 일반적인 의미의 산업정책은 1992년에 처음으로 수립되었다고 할 수 있지만, 진정한 의미의 산업정책 시행은 1998년부터 라고 할 수 있다. 이 시기의 산업정책은 국유기업의 합병과 재편을 통한 그룹화와 외국자본 유치로 특징으로 하고 있다.

### 1. 개혁개방 이후 시기별 산업정책의 전개과정

#### 가. 계획경제기(1979~1984년)

이 시기는 산업정책 수립 이전 단계로, 계획경제 체제하에서 소비재 공급 부족 문제가 크게 대두되었던 시기이다. 따라서 일반적으로 거론하는 산업정책과는 다소 차이가 있다. 이 시기의 정책 목표는 ① 중공업에 편중된 산업 구조 조정, ② 소비재의 현저한 공급부족 문제 완화, ③ 공업입지를 조정하여 연해지역의 공업발전 가속, ④ 군수산업의 민간산업으로의 전환 등이다. 주로 행정수단을 통해, 중공업 프로젝트는 취소·중지·합병·전환 등 투자 규모가 축소되는 한편, 방직을 포함한 소비재 산업 촉진과 기계 및 전자 분야의 설비 교체 등이 추진되었다. 이러한 정책은 국가가 직접 재원을 배정하여 계획적으로 실시하였다. 1980년부터 기업간 연합이 장려되었으며, 기업이 자체조달 자금으로 설비를 교체하거나 정부인가 프로젝트도 시장수요에 입각하여 자체적으로 추진하는 것도 허용되었다.

#### 나. 산업정책 준비기(1985~1992년)

이 시기는 계획경제 체제에 부분적으로 시장경제 요소를 도입하는 한편, 산업정책이 준비되는 시기였다. 중국 정부는 1988년 상반기 국가계획위원회에 산업정책국을 설치하고 산업정책을 준비하였다. 이 시기의 산업정책은

‘상품경제 체제’의 산업정책이라 할 수 있다. 당시의 상품경제 체제는 계획경제 체제에 시장경제 체제의 기능이 다소 가미된 것이다. 재정·세제·금융 등 제반 제도의 미비와 산업정책국 역할의 한계로 중국 경제가 조정기에 진입함에 따라 이 시기의 산업정책은 복잡한 양상으로 나타났다.

1989년 중국 최초의 산업정책이라 할 수 있는 ‘산업정책의 요점에 관한 결정’이란 정책이 발표되었는데, 이는 단순 가공산업을 억제하는 대신 농업·에너지·기초소재·교통 등 기초산업 발전을 중시하는 것이었다. 또한, 장려업종과 제한업종을 엄격히 구분하는 ‘산업발전 우선 순위목록’이 발표되었고, 장려업종에 대해서는 투자 배분과 외국인투자 유치, 금융지원, 세제, 가격, 수송, 외자 등 여러 측면의 우대혜택을 부여하였다.

또한, 중국 정부는 산업정책의 성격을 띤 여러 조치를 내놓았다. 투자재원 마련을 위한 교통·통신·전력 등의 공공요금 인상, 자동차·컴퓨터·통신 분야의 발전 장려 정책, 첨단 과학기술의 발전을 위한 ‘863 계획’<sup>1)</sup> 등이 그것이다. 1986년에는 기업간 제휴를 촉진하는 규정이 공포되었고, 1987년에는 실험적으로 주식회사가 설립되어 기업그룹 모델의 발전 가능성이 타진되었다.

#### 다. 산업정책 시행기(1993년 이후)

이 시기에 중국의 산업정책은 새로운 단계에 접어들었다. 중국 정부는 사회주의 시장경제체제 건설에 적합한 산업정책을 모색하고, 산업정책 수립과 관련하여 다음과 같은 비교적 구체적인 조치들을 취하기 시작했다.

발전과 구조조정을 추진할 목적으로 정부 개입에 의해 이루어진다는 것을 인식하도록 했다.

둘째, 정부기구 개혁을 통하여 산업정책 담당조직을 두었다. 1988년 이후 국가계획 위원회가 산업정책 업무를 담당하였으나, 1993년부터는 국가경제무역 위원회도 산업정책의 수립과 관리에 어느 정도 개입하기 시작했다. 그 뒤 1998년의 정부기구 개혁을 통하여 국가경제무역 위원회내에 설치된 산업정책국이 산업정책 업무를 전담하게 되었다.

1) ‘863 계획’은, 미국·유럽·일본 등 선진국들이 앞다투어 첨단 과학기술 개발에 박차를 가하자 이에 자극을 받은 중국의 과학자들이 1986년 3월 당시 최고 실력자인 덩샤오핑(鄧小平)에게 서한을 보내면서 시작되었음. 동 계획의 명칭은 시작된 시기에서 비롯된 것임. 지금까지 동 계획에 총 15억 위안(1.8억 달러 상당)을 투입하여 항공우주·신소재·지문감식장치·로봇·자기부상열차·유전자 공학 분야에서 성과를 거둔 것으로 알려지고 있음.

셋째, 다수의 정책이 공포되고 산업정책이 구체적으로 시행되었다. 이 시기에 공포된 주요정책으로 '자동차공업 산업정책'(1994. 2), '1990년대 국가산업정책 요약'(1994. 3), '외국인투자 산업 지도목록'(1995. 6 제정, 1999. 1 개정), '국가가 중점적으로 발전을 장려하는 산업·제품·기술 목록'(1998. 1 제정, 2000. 7 개정), '소프트웨어 산업의 가속 발전에 관한 정책'(2000), '집적회로 산업발전의 장려에 관한 정책'(2000), '10차 5개년 계획 기간 동안 13개 산업에 대한 발전계획'(2001. 6 제정) 등이 있다. 이 밖에 '대형 기업집단의 실험적인 추진에 관한 의견'(1997. 4), '郵電部の 전기통신 사업의 부분적 개방에 관한 통지'(1993. 8), '도시 주택제도 개혁 심화에 관한 결정'(1994) 등의 정책도 공포되었다.

이 같은 노력에도 불구하고 1998년 이전의 여러 산업정책들의 추진실적은 미흡한 수준에 머물렀다. 그 이유는 첫째로 시장경제 체제가 아직 확립되지 못하여 산업정책의 개념에 대한 인식도 부족하였고, 둘째로 1990년대 전반에는 정부정책이 재정, 세제, 금융, 투자, 사회보장 등의 개혁과 국유기업의 개혁에 중점을 두어 산업정책을 크게 중시하지 않았고, 셋째로 정부의 산업정책 관리시스템이 모호하였기 때문이다. 그러나 1998년 정부기구 개혁과 함께 WTO 가입을 위한 쌍무 협상이 진행되면서, 산업정책에 대한 관심이 크게 제고되어 앞에서 열거한 산업정책들이 하나씩 수립·추진되기에 이르렀다.

<표 1> 중국의 개혁개방 이후 시기별 산업정책 개요

시 기	1979~84년	1985~1992년	1993년 이후
경제구조 및 상황	<ul style="list-style-type: none"> <li>중공업에서 경공업 발전전략으로 전환</li> <li>소비재 공급부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기초산업 정비</li> <li>시장경제 요소의 부분적 도입에 의한 초보적인 단일 시장 형성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>시장경제 체제로 전환</li> <li>산업정책 추진</li> <li>국유기업 개혁</li> <li>외국인 투자 적극 유치</li> <li>공산품 공급과잉</li> </ul>
중점산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>경공업(섬유 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>가전, 석탄, 석유, 철강, 교통 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기간산업 육성</li> <li>자동차, 기계, 전자, 정보, 석유화학, 건설 등</li> </ul>
정책수단	<ul style="list-style-type: none"> <li>수량, 가격 통제</li> <li>자금(외화 포함) 배정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기업 합병</li> <li>외국인 투자</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기업 대형화</li> <li>금융 개혁</li> <li>세제 지원</li> </ul>

자료: '移行期 中國の 産業政策'

## 2. 산업정책과 경제발전

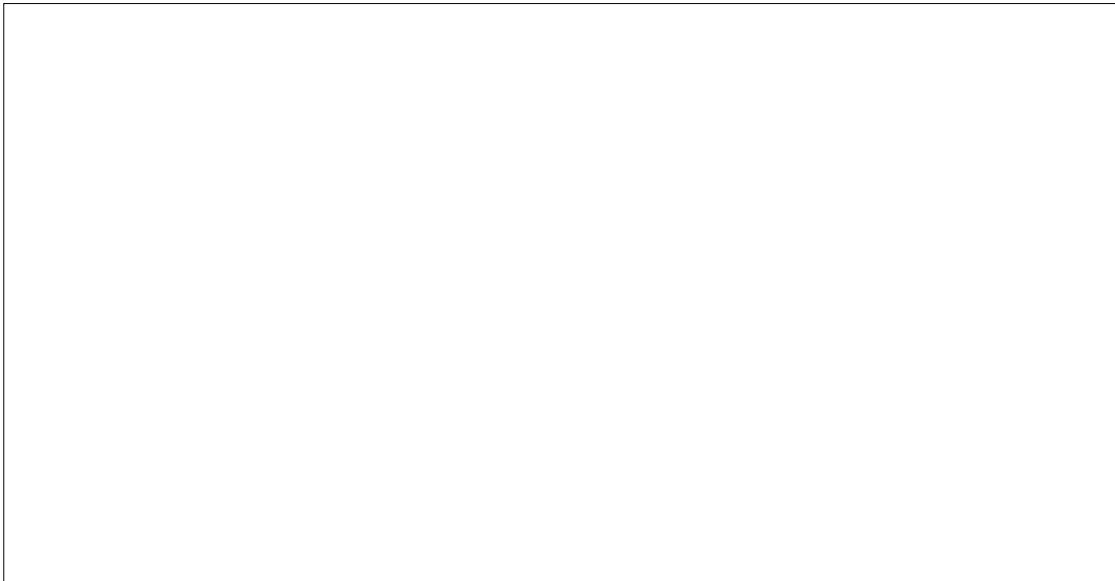
중국 경제는 정치와 정부정책의 영향을 많이 받아왔으며, 개혁개방 이후

20년이 지난 지금도 그 정도는 낮아졌지만 아직까지 정부는 여전히 중요한 역할을 담당하고 있다.

1978년 공산당 제3차 중앙위원회 전체회의에서 그전까지 추진되었던 중화학공업화 노선이 폐기되는 한편<sup>2)</sup>, 1979년부터 가공산업과 섬유산업에 집중적으로 원자재 및 외화의 배분과 투자가 이루어졌다. 1981년부터 시작된 제6차 5개년 계획에서도 농업과 소비재 산업의 발전이 중시되고, 경공업 부문이 기업 자주권 확대와 함께 급속히 발전하여 고도성장이 가능하게 되었다.

1986년부터 시작된 제7차 5개년 계획에서는 소비재 중심의 경공업 우선정책이 에너지, 원재료, 교통 등 인프라 부문의 확충과 중공업 및 여타 산업의 발전을 저해한다는 문제점이 제기되었다. 중국 정부는 이의 해결을 위해 경공업 기업 이윤의 일부를 에너지, 교통 등 인프라 확충을 위한 투자에 전용하였다.

<그림> 중국의 GDP 성장률과 경공업 및 중공업 증가율



자료: '中國統計摘要' 2000년판에 의거 작성.

1987년의 제13기 전당대회에서 '사회주의 초급단계론'과 '연해지구 경제발전 전략'이 채택되면서 <그림>에서 보는 바와 같이 중국 경제는 1987년에 상승으로 반전되었고, 앞에서 언급한 '산업정책의 요점에 관한 결정'과 '산업발전 우선 순위목록' 등의 정책 시행으로 오히려 경기과열을 초래하게 되었

2) 개혁·개방 이전 낮은 농산물 가격과 낮은 임금 정책으로 공업의 이윤발생을 촉진하고 이를 제정에 흡수하여 중화학공업을 육성하였음. 그러나 개혁개방으로 노동자 임금 상승, 경공업 중시와 발전으로 이러한 과거 메카니즘은 근본적으로 바뀌게 되었음.

다. 이에 따라 중국 정부는 그 동안의 개혁개방에서 야기된 문제점을 개선하기 위해 경제질서와 경제환경 정비(治理整頓)에 나섰으나, 그 여파로 개혁개방 정책이 위축되고 경제는 일시적으로 성장세가 둔화되게 되었다.

1990년대 들어서 기간산업을 육성해야 한다는 주장이 대두되었고, 1991년부터 시작된 제8차 5개년 계획에서는 전자공업과 건설업이 기간산업에 포함되었다. 1994년에 국가 산업정책의 틀과 방향을 제시하는 '1990년대 국가 산업정책 요강'이 발표되면서 기계, 전자, 석유화학, 자동차, 건설 등이 기간산업으로 부상하게 되었다. 이러한 일련의 정책으로 1990년대 전반에는 석유화학, 건설, 건축자재 등 중화학 공업의 성장세가 두드러졌다.

1996년부터 시작한 제 9차 5개년 계획에서는 앞에서 언급한 산업분야에다 경공업과 방직공업 등이 주된 수출산업이라는 점에서 기간산업에 추가되었다. 1992년의 남순강화(南巡講話)와 제14기 전당대회 이후 외국인 투자와 교역규모의 확대로 중국 경제는 다시 과열양상을 보였으며, 1998년부터 중국은 팽창 재정정책을 실시하면서 아시아 금융위기 기간 중에도 7% 이상의 고도 성장을 유지할 수 있었다.

### Ⅲ. 산업별 발전 목표

제조업은 생산액이 총 GDP의 44%를 점하고, 수출의 90%를 차지하고 있는 중국의 핵심적 산업분야이다. 여기에서는 중국 정부의 제조업 육성 정책방향을 살펴보고, 2001년부터 시작된 10차 5개년 기간 동안 주요 산업에 대한 발전 목표에 대해 언급하고자 한다.

#### 1. 제조업 정책의 기본 방향

중전의 산업 구조조정이 시장환경에의 적응에 중점을 두었다면, 제10차 5개년 계획 기간중 구조조정은 다음과 같이 산업 전반에 대한 전략적인 조정을 도모하는 특징을 갖는다. 첫째, 기존의 제품 생산구조를 새로운 산업구조 측면에서의 공급구조로 개선한다. 둘째, 국내시장 중심의 산업활동에서 탈피하고, 국내외 자원의 효율적인 이용과 제조업의 국제경쟁력 제고를 추구한다. 셋째, 기술개발 능력을 배양하여 시장지배력을 확대한다. 넷째, 국가간 경쟁이 핵심 역량을 갖춘 기업간의 경쟁력에 좌우되고 있는 상황하에서 경쟁력 있는 대기업의 육성을 통해 세계화에 대비한다.

즉, 제조업 구조의 전략적 조정은 기업의 시장적응 역량 배양, 개혁개방의 확대, 과학기술의 발전 등을 바탕으로, ① 지속적인 정보화를 통해 경제발전을 추진하며, ② 국유부분의 전략적인 조정을 적극 추진하고, ③ 첨단기술 도입을 통해 산업 효율성을 제고하고 노화된 생산설비를 도태시키는 한편, ④ 대기업이나 기업그룹을 육성하여 제조업 전반의 국제경쟁력을 제고하는데 초점을 맞추고 있다.

특히, 주목할 점은 향후 수년간 석유화학·자동차·기계·철강·전자정보산업 등을 중심으로 30~50개 정도의 국제경쟁력을 갖춘 대기업이나 기업그룹을 육성하고, 이들을 중심으로 산업 구조조정을 가속화한다는 것이다. 국제경쟁력을 갖춘 기업으로 성장하기 위해 각 기업들은 연구개발비 투자확대, 국내외 증시 상장, 브랜드 창출에 적극 나서고, 정부는 재산권 제도의 개혁, 지역 이기주의 타파와 전국 단일시장 형성, 기업의 과도한 고용 및 사회보장비용 부담 해소 등에 중점을 둘 것으로 예상된다.

## 2. 제조업 육성 전략

중국은 개혁개방 초기부터 국내 공급부족 해소를 위한 양적 성장에 치중한 결과, 산업 전반에 다음과 같은 구조적인 모순이 나타나게 되었다. 첫째, 일반 공산품 공급은 과잉상태에 있는 반면, 첨단기술 제품은 공급부족 현상이 나타나고 있다. 둘째, 각 분야별로 취약한 기술개발 능력, 낮은 품질 수준 등으로, 경쟁이 격화되고 있는 시장환경에 기업들이 제대로 적응하지 못하고 있다. 셋째, 중소기업은 특정 분야의 전문성이 취약하고, 대기업은 규모의 경제 효과를 충분히 발휘하지 못하는 등 효율적인 산업구조가 자리잡지 못하고 있다. 넷째, 지역간에 경제발전 격차가 커지고 있음에도 불구하고, 각 지역들은 지나치게 동조화된 산업구조를 가지고 있다.

중국 정부는 이런 문제점을 해결하고 제조업이 미래에도 경제발전의 견인차 역할을 할 수 있도록, 다음과 같은 4대 제조업 성장전략을 수립하였다.

첫 번째는 이미 비교우위를 확보한 산업은 해외직접투자를 통해 공격적인 해외시장 개척을 유도함으로써, 세계적 경쟁력을 갖춘 산업으로 성장시키는 전략이다. 의류와 가전산업이 여기에 해당된다. 이 분야는 중국의 풍부한 저임 노동력의 강점에다 생산기술 및 품질면에서도 일정 수준 이상의 경쟁력을 확보하고 있다. 중국 정부는 기술수준을 보다 높이고 규모의 경제 효과를 활용한다면, 이 분야가 충분히 세계적 경쟁력을 확보할 수 있을 것으로 판단하고 있다. 따라서 중국 정부는 대내적으로 이 분야의 수출확대를 독려하는

한편, 대외적으로는 적극적인 해외직접투자를 통해 해외시장 개척에 나서도록 유도하고 있다.

두 번째는 현재 어느 정도의 경쟁력을 갖춘 산업분야를 집중 육성하여 국내시장 점유율을 확대시키는 전략이다. 건축자재와 농업용 기계가 여기에 해당된다. 이 분야의 중국 기업들은 수송여건, 생산비용, 수요파악 등의 이점을 바탕으로 외국기업과의 경쟁에서 매우 유리한 위치에 있다. 따라서 중국 정부는 국내수요에 부응하는 품질향상과 애프터서비스 강화 등을 통해 중국기업들이 외국산 제품의 시장진입을 막고 거대한 자국시장을 확보하게 하려는 것이다.

세 번째는 시장 잠재력은 크지만 아직까지 기술이 부족한 산업에 대해서는 적극적으로 외국자본 및 기술을 유치하는 전략이다. 여기에는 자동차·대형 장비·비행기·석유화학·철강·반도체·컴퓨터·통신 등 자본 및 기술 집약적 산업이 해당된다. 중국 정부는 이들 산업분야에 대해서는 선진국과의 기술격차를 충분히 인식하고 있다. 따라서 외국자본과 기술 도입으로 이런 격차를 줄이는 한편, 정부차원에서 불합리한 각종 시장진입 제한을 철폐하고 외국인 투자환경을 개선하는데 노력하게 된다.

네 번째는 첨단기술 산업을 적극 육성함으로써 21세기 경제성장을 견인할 수 있는 미래형 산업구조를 형성하는 전략이다. 중국 정부는 현재의 산업기반을 바탕으로, ① 기술개발 환경 조성, ② 과학기술 인력 양성, ③ 기초기술과 첨단기술 분야에 대한 연구개발비 투입 확대, ④ 벤처기업 육성, ⑤ 외국인 투자기업의 국내 연구·개발기구 설립 장려 등을 통해 첨단기술 산업의 발전에 나서고 있다.

### 3. 산업별 발전 목표

‘10차 5개년의 공업구조조정 계획 요강’(十五工業結構調整規劃綱要)에서 제기한 향후 5년간의 제조업 구조조정의 주요 목표는 다음과 같다. ① 국가경제에서 국유 부문의 주도적인 지위 구축, ② 제조업 생산 증가가 연평균 9% 수준에 이르도록 제조업 구조조정 가속화 및 일부 첨단기술 산업의 국제 경쟁력 확보, ③ 기술집약적 산업 비중의 확대를 통해 기계와 전자분야의 수출 비중 50% 이상 제고 및 기계설비분야 국내시장 점유율 제고, ④ 중점기업<sup>3)</sup> 개혁을 통해 핵심역량을 갖추고 규모의 경제 실현이 가능한 30~50개 대기

3) 국가경제무역위원회가 지정한 중점기업은 석유화학 65개, 야금 42개, 전자 54개 등 산업별로 현재 총 520개사가 있음.



업이나 기업그룹 육성, ⑤ 초기단계의 핵심기술과 범용기술 공동 개발시스템 구축 및 대형 첨단기술 설비 등의 핵심기술 확보, ⑥ 정보기술의 설계·개발·생산·관리·경영 능력 제고, ⑦ 환경규제 강화를 통한 생태환경 보호 등이다.

이를 바탕으로 추진하게 될 내용을 주요 산업별로 보면 다음과 같다.

## 가. 자동차 산업

1992년 공산당 제14기 전당대회에서 중국 정부는 ‘자동차 공업 산업정책’을 마련하여, 2010년까지 자동차 산업이 국제경쟁력을 갖춘 기간산업으로 자리매김할 수 있도록 촉구한 바 있다.

1999년 말 현재 중국 전체에 118개의 완성차 제조기업이 있고, 2000년 차량 생산대수는 207만 대이며 이 중 승용차가 60만 5,000대이다. ‘자동차 공업 산업정책’ 이후 정부의 자금지원이 13개 중점기업에 집중됨에 따라 13개 기업의 생산 집중도는 90%를 넘고 있다. 이 가운데서도 一汽(第一汽車集團), 東風(東風汽車集團), 上汽(上海汽車工業集團) 등 3개 기업은 중국내 자동차 생산의 44%, 승용차 생산의 70%를 차지하고 있다.

그러나 중국의 자동차 산업은 중복 과잉투자로 규모의 경제를 실현하지 못하고 있다. 이는 높은 관세 및 각종 시장진입 제한조치 등 중앙 및 지방정부의 지나친 자동차 산업 보호정책으로 완성차 및 부품 산업에서 과도한 중복투자가 초래되었기 때문이다. 이 결과 영세한 기업이 난립하고 있으며, 13개 중점기업의 연구개발에 대한 투자도 매출액의 1%에도 못 미치고 있다. 또한, WTO 가입을 목전에 두고 있는 중국은 점진적으로 자동차 관세 인하 및 비관세 장벽 철폐가 불가피하기 때문에, WTO 가입은 중국의 자동차 산업에 적지 않은 영향을 미칠 것으로 보인다<sup>4)</sup>.

따라서 중국 정부는 핵심 역량을 집중하여 2005년까지 일정 수준의 국제경쟁력을 갖춘 2~3개의 대형 자동차 기업그룹을 육성함으로써 이들 그룹의 국내시장 점유율이 70%를 넘도록 하고, 생산제품의 일부는 수출토록 하려는 것이다. 아울러 중국 정부는 5~10개의 자동차 부품 생산관련 대기업 그룹을

4) 자동차 수입관세는 현행 80~100%에서 2006년 7월부터 25%로 인하하고, 자동차 부품은 25%에서 10%까지 인하하게 되며, 2005년 1월부터 수입쿼터 규제 등의 비관세 장벽을 철폐하게 됨. 중국은 현재 비관세 장벽을 시행하고 있는 품목 중에서 자동차와 관련된 비관세 장벽이 전체의 60%를 점하고 있음. 중국 國務院發展研究中心이 WTO 가입 후 중국의 자동차 산업에 미치는 영향에 대해 연구한 결과를 보면, 생산·취업·수입·수출별로 각각 -15.1%·-14.5%·105.1%·-7.8%의 영향을 미치는 것으로 나타났음.

육성하고, 이 가운데 상위 3개사의 국내시장 점유율이 70%에 이르도록 유도하는 한편 수출비중도 20%에 달하도록 만들 계획이다.

이러한 목표 달성을 위해 ① 국내에서 경쟁력을 갖춘 기업들간 전략적 제휴 등 구조조정 추진, ② 자체 개발능력의 점진적 강화 및 신기술·신소재 개발을 통한 신제품 출시, ③ 핵심 부품의 개발 능력 제고를 통한 국제분업 참여, ④ 외국기업과의 기술협력을 통한 수출차종 개발 등이 추진될 것이며, 필연적으로 고비용·저효율·고오염 기업들이 도태될 것이다.

<표 2> 2005년 자동차 예상 보유량과 수요량

단위: 만대

구 분	승 용 차	버 스	화 물 차	계
보 유 량	830~870	770~790	865~885	2,465~2,545
수 요 량	110~120	105~110	95~100	310~330

자료: '자동차 공업 10차 5개년 계획'에 의거 작성

## 나. 석유화학 산업

중국의 석유화학 공업은 1959년 다칭(大慶) 유전의 발견 이후 발전하기 시작하였다. 2000년 기준 원유와 천연가스 생산량이 1억 6,000만 톤과 277억 m<sup>3</sup>으로 각각 세계 5위와 15위를 기록하고 있다. 관련 산업의 경우 1999년 기준 정유는 1억 7,600만 톤을 생산하였고, 에틸렌은 435만 톤을 생산하여 국내 수요의 46.4%를 차지하였으며, 합성수지는 842만 톤을 생산하여 49.4%를, 합성고무는 66만 톤을 생산하여 71.6%를, 그리고 합섬원료는 323만 톤을 생산하여 56.3%를 차지하였다.

<표 3> 석유화학제품 생산 현황(1999년)

단위: 만톤

구 분	정 유	에틸렌	합성수지	합성고무	합섬원료
생산능력	27,600	442	916	86	341
생 산 량	17,600	435	842	66	323
세계순위 <sup>(*)</sup>	3	5	5	4	n.a.

주) 생산능력 기준임

자료: '석유화학 공업 10차 5개년 계획'에 의거 작성

1998년 중국은 원유 및 석유화학 부문에 대한 행정관리 체제의 개혁과 구조조정을 통해 수직계열의 생산체제 구축, 생산과 판매의 일체화, 대외무역

활동 허용 등 효율성을 높일 수 있도록 산업구조를 전환하였다. 이 결과 중국석유천연가스집단공사(中國石油天然氣集團公司: CNPC), 중국석유화학집단공사(中國石油化工集團公司: SINOPEC) 및 중국해양석유총공사(中國海洋石油總公司: CNOOC) 등 3개사가 정유사업을 담당하게 되었으며<sup>5)</sup>, 이 중 CNPC와 SINOPEC은 정유와 에틸렌 생산의 90.6%와 93.0%를 각각 차지하고 있다.

정유사업 부문이 상기 3개사로 통합되어 있지만 산하의 정유처리 기업은 130개사에 달한다. 시짱(西藏), 하이난(海南), 윈난(雲南), 구이저우(貴州)를 제외한 모든 지방에 정유공장이 설립되어 있으나, 평균 생산규모는 세계 평균의 30% 수준인 160만 톤에 불과하다. 에틸렌의 경우도 15개 지방에 18개의 공장이 있으나, 생산규모는 1996년 세계 평균인 45만 톤보다 훨씬 적은 25만 톤 수준이다.

이러한 현실을 감안하여 중국은 향후 5년 동안 효율성이 높은 공장을 중심으로 산업집중도를 높이도록 구조조정을 실시하고, 상기 3개 기업을 국제경쟁력을 갖춘 대형 기업그룹으로 육성할 예정이다. 이를 위해 중국 정부는 생산설비가 노후된 공장과 장기간 적자를 기록하고 있는 공장을 폐쇄하고, 연산 규모가 100만 톤 이하인 정유공장은 품질과 환경문제에 대한 감독을 강화함은 물론 효율이 낮은 경우 도태시킬 계획이다. 이와 더불어 신규로 9,000만 톤 수준의 정유공장을 건설하여 전체적으로는 2억 7,000만 톤 수준의 정유처리 능력을 갖추게 될 전망이다.

에틸렌 공업에 대해서는 구조조정의 추진과 함께 단독으로 또는 외국기업과의 합작으로 신규 공장 건설이 추진되고 있다. 중국 정부는 가능한 한 동일 지역에 신규 공장을 집중 건설하여 일괄생산 체제를 유지하는 석유화학 단지를 조성하는 데 초점을 두고 있으며, 전체적인 생산 능력은 900만 톤 수준으로 국내 시장수요의 60%를 충족시키는 것을 목표로 하고 있다.

합성수지 공업은 폴리에틸렌·폴리프로필렌·폴리염화비닐 생산이 중심이 된다. 합성고무인 SBR과 부타디엔 고무의 생산능력은 1:1.3~1.5의 비율이 유지되고, SBR 생산능력은 20만 톤 증설이 계획되고 있다. 합성원료 가운데 에

5) SINOPEC은 정유와 석유화학제품 생산을 중심으로 하되 석유와 가스개발을 병행 실시하며, 대외적으로 정유와 석유화학 관련 사항을 전담. CNPC는 원유와 가스개발을 중심으로 하되 정유산업, 석유화학 제품 생산을 병행 실시하며, 대외적으로 석유와 가스개발 관련 사업을 전담. CNOOC는 해양 석유 사업과 관련한 사항 전담. SINOPEC과 CNPC는 정부 기능을 가진 기업으로 볼 수 있으며, 이들의 지역적 구분은 만리장성을 경계로 하여 사업활동 지역을 나누는데, 전자는 長城 이남을, 후자는 長城 이북을 관할지역으로 함. 이러한 지리적 구분으로 전자를 '南部公司', 후자를 '北部公司'라고도 함. 3개 회사는 각기 산하에 중국석유천연가스주식회사, 중국석유화학주식회사와 중국해양석유주식회사를 설립하여 이들 모두 뉴욕과 홍콩 증시에 상장시켰음.

틸렌글리콜 등에 대해서는 세계적인 규모의 생산시설을 1~2개 추가 설치될 것으로 예상된다.

향후 5년간 중국의 휘발유·석유·경유 소비가 연평균 4.3~4.6% 증가하여 2005년에 이들의 총수요가 1억 3,600만~1억 3,800만 톤에 달할 것이고, 에틸렌 소비는 연평균 8.5% 증가하여 2005년에는 수요가 1,500만 톤에 이를 전망이다. 또한, 합성수지 소비는 연평균 7.0~8.0% 증가하여 2,500만~2,700만 톤, 합성고무 소비는 연평균 4% 증가하여 110만 톤, 합섬원료 소비는 연평균 5.4~8.3% 증가에 1,080만~1,260만 톤에 달할 것으로 예상된다.

#### 다. 철강 산업

중국의 철강 산업은 1996년에 연간 생산량 1억 톤을 달성한 이후 양적 성장을 마무리하고, 질적 성장을 위한 준비단계에 접어들었다. 2000년 말 현재 매출액 500만 위안(60만 달러) 이상인 철강기업은 총 2,506개이며 종업원은 127만 명이다. 2000년 중국의 품목별 생산능력 및 생산량을 보면, 철강이 1억 3,400만 톤 및 1억 2,700만 톤, 선철은 1억 2,000만 톤 및 1억 3,100만 톤, 철강제품은 1억 3,800만 톤 및 1억 3,100만 톤 등이다. 철강제품의 국내 시장 점유율은 1995년 86%에서 2000년 90%로 증가하였다.

그러나 열악한 기술수준으로 인하여, 중저가 제품에 비해 고부가가치 제품의 수입의존도가 매우 높은 실정이다. 또한, 노후한 설비로 인하여 중소기업은 심각한 환경오염을 야기시키고 있고, 대기업의 경우 제품 생산의 동조화 현상이 두드러져 모든 제품을 중복적으로 생산하고 있다. 여기에서, 2000년에 100만 톤을 기록한 1인당 연간 노동생산성이 1997년 기준 일본 740만 톤, 한국 662만 톤, 미국 541만 톤 등에 크게 못미치는 실정이다. 더욱이 WTO 가입 이후 관세 및 비관세 장벽의 철폐로, 열연강판·냉연강판·아연판·스테인리스강판·송유관·합금강 등 고부가가치 제품에 미치는 충격이 클 것으로 예상된다.

이러한 점을 고려하여 중국 정부는 10차 5개년 기간에 철강생산 능력 확충을 억제하는 대신, 상하이(上海) 바오강(寶鋼), 안산(鞍山) 강테(鋼鐵), 우한(武漢) 강테(鋼鐵), 서우강(首鋼) 등을 중심으로 대기업들의 전문화를 유도하고 2005년까지 다음과 같은 목표를 달성토록 할 계획이다. 즉, ① 철강제품의 국내 시장점유율을 95% 수준으로 확대하고, ② 철강제품의 품질 수준을 2000년 선진국의 30%에서 70%로 끌어올리며, ③ 1인당 연간 노동생산성을 250만 톤으로 향상시키고, ④ 상위 10개 철강 기업의 생산집중도를 50%에서

80% 이상으로 높이는 것이다.

구체적인 구조조정 방향은 ① 대형 철강기업의 육성을 위해 지역 제한 없이 동일제품 생산기업들간의 결합 및 합병 추진, ② 수도·대도시·주요 관광도시 등에서는 소재기업의 생산 억제 및 점진적 축소, ③ 철광수입 증가를 고려하여 沿海·沿江지역으로의 생산시설 확충, ④ 용수 부족을 감안하여 西北·華北지역의 철강생산 억제, ⑤ 중소 철강기업의 노후설비 도태 및 생산 전문화 등에 초점을 두게 된다. 지역별 추진방향은 <표 4>에서 보는 바와 같이 중점 육성기업을 중심으로 이루어지게 된다. 특히, 주목되는 부분은 발전 잠재력이 큰 바오강社를 중국 제1의 철강 기업으로 육성하겠다는 점이다. 한편, 철강산업 발전을 위해 외국기업과의 합작을 통한 고부가가치 첨단기술 제품의 생산 및 개발도 적극 장려하게 된다.

<표 4> 지역별 철강산업 구조조정 추진방향

지역별	추진방향	중점육성기업	주요 생산제품	수출 목표 <sup>주)</sup>
東北	설비확충 억제 및 주종제품 육성	안산강테	냉연강판, 아연판, 자동차·기계·군수에 필요한 특수강	150만 톤
華北	철강제품 생산 불균형 시정, 소형 철강기업 도태 등 생산능력 축소	서우강	냉연강판, 열연강판	150만 톤
華東	수요 증대 대비 및 생산효율 향상	바오강	냉연강판, 열연강판, 후판, 특수강판	300만 톤
中南	상대적으로 취약한 철강산업을 적정 수준으로 발전 유지	우한강테	냉연강판, 열연강판	150만 톤
西北	서부 대개발 수요에 적극 대응	판즈화강테 (攀枝花鋼鐵)	고속철도용 궤도, 무이음새 강판, 합금강 및 정밀 합금강	없음

주) 2005년 중점 육성기업의 수출 목표임.

자료: '철강 공업 10차 5개년 계획'에 의거 작성.

## 라. 기계 산업

2000년 말 현재 중국의 기계 산업은 매출액이 500만 위안(60만 달러) 이상인 기업이 39,948개이고, 고용 종업원 숫자는 약 1,234만 명에 달하고 있다. 또한, 2000년 중국의 기계설비 수출액은 1,053억 달러로 전체 수출액의 42.3%를 차지하였다. 그러나 중국의 기계 산업도 다른 산업과 마찬가지로 과

잉 중복투자와 지역별 동조화 현상 심화로 산업 경쟁력을 확보하지 못하고 있다. 게다가 범용 기계와 중저가 제품의 경우 공급초과로 가동률이 50%를 밑돌고 있는 반면, 대형 플랜트·첨단기술 제품·특수설비 등의 분야는 기초 기술이 취약하여 공급이 부족한 실정이다. 또한, 국유기업의 비중이 높고, 시장경제에 대한 적응능력이 부족하여 경쟁력 제고에 어려움을 겪고 있다.

WTO에 가입하면, 기계산업 제품의 평균 관세율은 현행 13.7%에서 2005년 이후에는 10% 수준으로 낮아지게 된다. 관세인하가 일반기계류 제품에 미치는 영향은 크지 않을 것으로 전망되나, 대형 화력발전설비·대형 가스터빈 등의 발전설비, 신형 제련설비, 에틸렌 등 60만 톤 이상의 석유화학 플랜트, 80마력 이상의 트랙터 등 농업기계, 7m<sup>3</sup> 이상의 유압 굴삭기, 10m<sup>3</sup> 이상의 포크레인, 고급 디지털 선반, 자동제어 계측기기, 환경설비 등 대형 플랜트 설비 및 첨단기술 기계분야는 큰 영향을 받을 것으로 전망된다.

이에 따라 10차 5개년 계획 기간 이 분야 구조조정 계획은 2005년에 농업·전력·야금·석유화학 등의 기계설비 대부분을 국내기업이 공급하도록 하는 한편, 발전설비를 생산할 수 있는 1~2개 대형 기업그룹을 포함하여 10~15개의 국제경쟁력을 갖춘 기업그룹을 육성하는 것이다. 이를 위해 중국 정부는 범용제품의 시장 진입을 포함한 외국인투자의 전면 개방을 통해 기계산업 전반의 경쟁력 제고에 나설 것으로 예상된다.

한편, 이 기간에 지역간 균형발전을 위한 서부 대개발이 추진되기 때문에 서부 지역에서 생산된 전력을 동부 지역으로 송전하는 사업(西電東送)<sup>6)</sup>과 서부 지역에서 생산된 천연가스를 동부 지역으로 수송하는 사업(西氣東輸)<sup>7)</sup> 등에 필요한 가스터빈 등 발전설비, 75만 볼트 교류 변전설비, 초고압 직류 송전설비 외에 펌프·밸브와 교통·수리시설 등의 인프라 확충에 필요한 건설 중장비의 수요가 크게 증가할 것으로 예상된다.

## 마. 전력 산업

- 6) 西電東送은 ① 貴州·雲南·廣西 지역의 풍부한 수자원을 이용하여 생산된 전력 1,000만 kw를 '05년에 廣州·深圳·홍콩 등의 珠江 삼각주 지역(남부선)으로, ② 四川 지역에서 수력 발전으로 생산된 전력을 上海를 중심으로 한 長江 삼각주 지역(중부선)으로, ③ 內蒙古·陝西 지역의 풍부한 석탄을 이용하여 생산된 전력 270만 kw를 2005년 기준으로 北京·天津·大連의 환 발해만 지역(북부선)으로 송전하는 사업임.
- 7) 西氣東輸는 ① 川東 가스전: 長江을 따라 이어지는 宜昌-武漢-合肥-南京-上海 노선, ② 陝甘寧 가스전: 2개 노선으로 하나는 北京-天津-濟南 노선이고, 다른 하나는 西安-河南 信陽-合肥-南京-上海 노선, ③ 青海 가스전: 西寧-蘭州-西安 노선, ④ 新疆 가스전: 塔里木-烏魯木齊-玉門-蘭州 노선임. 서부지역 천연가스 수송공사는 단기적으로 2005년까지 연간 170억 m<sup>3</sup>를, 중기적으로 2010년까지 400억 m<sup>3</sup>를, 장기적으로 2020년까지 1,000억 m<sup>3</sup>를 수송할 계획.

전력 산업 역시 중국의 다른 산업과 마찬가지로 지속적인 경제발전을 위해 중점적으로 체질개선과 구조조정을 해야하는 과제를 안고 있다.

2000년 말 현재 중국의 전체 발전능력은 3억 1,932만 kW이며, 석탄을 이용한 화력발전이 2억 3,754만 kW로 전체의 74.4%를 차지하고 있다. 수력발전이 7,935만 kW(24.9%), 원자력발전이 210만 kW(0.7%), 기타 풍력·태양력 발전이 33만 kW 등이 그 뒤를 잇고 있다. 지난해 실제 발전량은 총 1조 3,685억 kWh였다.

중국의 전력산업은 화베이(華北)·동베이(東北)·화둥(華東)·화중(華中)·시베이(西北)·촐위(川渝)·난팡(南方) 등의 7개 광역 전력망과 산둥(山東)·푸젠(福建)·하이난(海南)·신장(新疆)·시짱(西藏) 등의 단독 전력망으로 구성되어 있다. 산샤(三陟) 전력 송전사업과 동베이 및 화베이의 연결 공사 등으로 광역망과 단독망이 점차 서로 연결될 예정이다.

그러나 중국의 전력산업의 문제점은 발전소 건설에 비해 전력망 건설이 더딘 점 외에 송전과 배전, 고압과 저압 등의 부조화로 전력의 안정적인 공급이 이루어지지 못하는 것이다. 또한, 화력발전의 경우 소규모 화력발전 비중이 지나치게 높아 30만 kW 이상의 발전소가 38%에 불과하며, 송전 중의 전력 손실율도 선진국에 비해 2~3% 포인트 높게 나타나고 있다.

이에 따라 향후 5년 동안 ① 총 발전능력은 3억 9,000만 kW에 화력발전 2억 8,600만 kW, 수력 9,500만 kW, 원자력 870만 kW, 풍력 및 태양력 120만 kW 등으로 전력 생산능력 확충, ② 전력망 확충을 통한 전국적인 연결망 구축<sup>8)</sup>, ③ 수력발전소<sup>9)</sup>와 대형 화력발전소의 확충 및 적정 수준으로 원전 유지, ④ 소규모 화력발전소 축소<sup>10)</sup> 등의 구조조정을 추진하게 된다. 이를 통해 2005년의 발전량이 1조 7,500억 kWh에 이를 것으로 전망되며, 이는 향후 5년 동안 전력수요가 연평균 5% 가량 증대에 대비한 조치로 해석된다.

## 바. 첨단기술 산업

중국 정부는 10차 5개년 계획 기간의 산업 구조조정을 추진함에 있어 첨단

8) 西電東送의 남부·중부·북부선의 전력망 구축, 7개 광역망 연결, 즉, 동베이와 화베이, 푸젠과 화둥, 시베이와 화중, 화중과 화베이, 촐위와 시베, 산둥과 화베이, 산둥과 화둥 등임.

9) 수력발전소 건설은 西電東送의 일환으로 창장(長江) 중상류와 그 지류, 홍수이허(紅水河), 란창장(瀾滄江) 중하류, 우장(烏江), 황허(黃河) 상류의 수자원을 적극 개발하는 것임.

10) 2,500만 kW 상당의 발전능력의 노화된 소규모 화력발전을 폐쇄하거나 노후설비를 교체하게 됨.

기술 산업의 역할이 매우 중요하다는 점을 인식하고 있으며, 첨단기술 산업을 통하여 전통산업의 기술 향상과 정보화를 추구하고 있다.

첨단기술 산업은 1993년 이후 컴퓨터를 비롯한 사무기기, 전자 및 통신설비 분야는 각각 연평균 48%와 29.2%의 높은 성장률을 기록하였다. 첨단기술 제품의 교역액은 1993년의 205.9억 달러에서 2000년에는 895.5억 달러로 연평균 23.4%의 증가를 기록하였고, 첨단기술 제품 수출액은 8% 포인트 증가하며 제조업 수출 비중의 14.9%를 차지하게 되었다. 첨단기술 산업은 창장(長江) 삼각주·주장(珠江) 삼각주·환보하이(環渤海) 지역을 중심으로 초보적 수준의 광역 발전지역을 형성하였고, 최근 베이징(北京)·상하이(上海)·선전(深圳)·시안(西安) 등 거점지역이 급속한 발전을 거듭하고 있다.

이 같은 발전을 이룩하였음에도 중국의 첨단기술 산업은 GDP 비중이 4% 수준에 불과하다는 점에서 드러나듯, 저부가가치 생산과 낮은 경쟁력 등 여전히 발전초기 단계를 벗어나지 못하고 있다. 기업 측면에서는 기술혁신능력 부족, 연구개발투자 미흡, 핵심 기술 및 부품의 높은 대외 의존도, 단순조립 위주의 생산구조 등이 문제점으로 지적되며, 정부 측면에서는 정부 부문의 낮은 서비스 효율, 지역별로 산업구조가 유사하여 핵심 역량의 집중이 곤란한 점 등이 중요한 문제점으로 지적되고 있다.

이에 따라 중국 정부는 향후 5년 동안 12개 프로젝트의 추진과 20개 전략적 중점 분야의 선정 및 집중 육성을 통해 첨단기술 산업이 국가 경제의 질적 성장과 산업구조 고도화를 위해 중심적 역할을 하도록 유도할 계획이며, 그 구체적인 내용은 다음과 같다.

12개 프로젝트는 차세대 광대역 통신망·0.25 미크론 이상의 집적회로·HDTV·제3세대 디지털 이동통신 시스템·TV 위성 직접 중계시스템·고속 전철·30~70인승 터빈 분사형 비행기·생명공학 기술·농업 시범사업·석탄액화가스·고부가 선박·석탄 정화기술 개발이다.

20개 전략적 중점 분야는 소프트웨어·전자상거래·정보 보안시스템·디지털 전자제품·신형 액정 모니터·전자부품 소재·한약·마이크로 전자재료·신소재·정보통신망·공장 자동화·디지털 제어시스템·첨단 교통시스템·환경산업·전지·청정연료 자동차·소규모 인공위성·인공위성 응용 산업·박막(薄膜)기술 응용산업 등이다.

중국 정부는 이와 같은 프로젝트의 추진 및 중점 분야의 육성을 통해 2005년에는 첨단기술 산업의 GDP 비중이 6% 수준으로 상승하고, 첨단기술 제품의 수출 비중이 공산품의 25% 수준에 이를 것으로 기대하고 있다.



## IV. 맺음말

### 1. 향후 과제

앞에서 살펴본 바와 같이 중국이 본격적으로 산업정책을 시행한 지가 일천하기 때문에 중국의 산업정책에 대한 평가는 이르다고 할 수 있다. 다만, 지금까지 중국 정부의 산업정책 목표는 공급부족의 해소에 맞추어져 있었다. 게다가 군수산업의 민수산업 전환 과정에서 기업분산이 가속화되어 지금과 같은 과잉 중복 및 분산 투자의 폐해가 나타나게 되었다. 또한, 이는 기초산업의 기술력 저하와 그에 따른 국제경쟁력의 약화로 이어졌다고 분석될 수 있다.

중국 경제가 지난 22년 동안 연평균 9.5% 이상의 고도성장을 이루었지만 이는 경공업과 가공·조립형 기계산업 중심으로 이룬 성장이었다. 이런 고도성장의 이면에는 인프라는 물론 기초산업 발전 지연이 중요한 문제점으로 자리잡고 있다. 실제로 중국의 5개년 계획에는 항상 기초산업 과제가 포함되어 있었으나, 아직까지도 중국의 기초산업 발전은 미흡하다. 따라서 향후 산업 구조조정의 성과는 다음의 과제를 어떻게 처리하는가에 달려 있다.

첫째, 시장이 본연의 효율적인 자원 배분기능을 발휘할 수 있도록 정부의 거시경제 조절 능력이 발휘될 수 있는가.

둘째, 첨단기술 산업의 발전을 통해 전통산업의 효율성을 높일 수 있는가.

셋째, 동부지역은 첨단기술 산업과 수출산업에 주력하고, 서부지역은 서부대개발 전략의 추진으로 지역간 산업구조 동조화 현상을 해소할 수 있는가.

넷째, 경제의 질적 성장과 효율성 증대를 위한 구조조정 추진과 건전한 고도 성장 유지가 양립할 수 있는가.

다섯째, 기존 생산능력의 조정에 중점을 둔 중앙정부의 구조조정 노력이 생산능력의 확충을 추구하는 지방정부의 이해관계를 충족시키며 이루어질 수 있는가.

### 2. 진출 유망분야

앞에서 살펴본 바와 같이 중국은 각 산업에 대한 발전계획과 함께 산업 구조조정을 통해 경제발전을 가속화 할 것으로 전망된다. 따라서 우리 기업들은 다음 분야에 대한 지속적인 관심을 가지고 중국 시장진출을 고려할 필요

가 있다.

## 가. 첨단기술 산업

전자정보·생명공학·항공우주·신소재·환경산업 등이 첨단기술 산업의 중심이 되는 분야이다.

전자정보는 고속 광대역 정보망·집적회로·고성능 컴퓨터·대형 시스템 소프트웨어·차세대 이동통신장비 등 핵심 정보기술의 산업화에 중점을 두며, 이를 토대로 정보 서비스·정보 관리·정보 보안기술을 집중 발전시키게 된다. 생명공학은 유전자·세포·생화학·효소 분야에 대한 연구개발에 중점을 두며, 이를 농업·의약·화학·식품·환경보호 관련 기술의 발전에 응용하게 된다. 항공우주 공업은 우주 전용 컨베이어와 차세대 탑재 로켓을 제조하여 지상과 우주를 일체화하는 종합위성 응용시스템을 구축함으로써 우주 과학 연구·탐사·유인 우주선 발사 등을 실시하는 한편, 대형 무독성 무오염 탑재 로켓의 핵심기술을 개발하여 탑재 로켓의 국제 경쟁력을 배양하며 터빈 분사형 단거리 항공기를 개발하게 된다. 신소재는 항공우주 산업 등 첨단산업의 발전 수요에 맞게 다기능·나노·지능·복제 등의 기술을 이용한 복합 소재를 중점 개발하고, 환경산업은 환경 보호와 개선을 위한 표준을 제정하여 환경보호 기술 서비스를 확대하게 된다.

## 나. 첨단기술을 이용한 전통 산업의 효율 제고

중국은 첨단기술을 활용하여, 지역별 중복 과잉투자 등으로 생산성이 낮은 제반 제조업 분야의 생산성 제고에 주력하게 될 것이다.

① 설비 및 장비 제조업 : 전력·석유화학·야금·석탄·방직·건축자재·건설장비·환경보호 등의 플랜트, 농업 현대화에 필요한 농업용 기계·농수산물 가공기계, 보급형 디지털 선반·공장자동화시스템·계측기기

② 석유화학 공업 : 정유와 석유화학의 일괄생산 체제 구축과 더불어 창장(長江) 삼각주와 연해지역에 석유화학 산업단지를 조성하여 에틸렌·합성수지·합성고무·합성섬유원료·유기화학원료 등 생산, 비료·농약·도료·염료 등의 정밀화학 공업 적극 육성

③ 전력 공업 : 도·농간의 전력망 건설과 교체, 서부 지역의 수력 및 화력 발전소 건설, 원자력·풍력·태양력 발전소의 지속적인 건설 추진 등

④ 야금공업 : 수입이 증가하고 있는 냉연강판·특수강판·열연강판·아연

판·각종 합금 등의 품질 향상으로 수입 대체.

⑤ 건축자재 공업: 시멘트·유리·내장재 등 제조기업을 육성하는 한편 170개 도시에서 흙벽돌 사용 금지

⑥ 의약공업

⑦ 자동차 공업

## 다. 기 타

산업 구조조정 추진 과정에서 지역간 균형발전이 주요 이슈로 떠오르고 있다. 서부지역에서는 수력자원·석탄·석유·천연가스·비철금속 등 풍부한 자원을 바탕으로 지역적 특성에 맞춘 산업 발전이 예상된다. 동서 지역을 연결하는 지리적인 장점을 가진 중부지역에서는 동부지역의 기술과 자금을 이용한 가공산업 및 노동집약적 산업 발전이 기대되는 한편, 농산물의 가공 수출기지의 건설과 같이 농업의 산업화가 추진될 것이다. 이에 반해, 동부지역에서는 첨단기술 산업 육성을 통해 대외지향적이고 국제경쟁력을 갖춘 산업 지역으로 발전될 수 있을 것이다. 또한, 이 지역은 중요성이 커지고 있는 해양산업의 중심지로 부상할 것이다. 따라서 중국 시장 진출시 지역간의 역할 분담에 따른 산업지형의 변화를 반드시 고려해야 할 것으로 판단된다.

【金周永】

<참 고 문 헌>

1. 김주영, “중국 구조조정과 함께 산업재편 가속화”, 수은해외경제, 한국수출입은행, 2001. 3.
2. 이경태, 산업정책의 이론과 현실, 1991.
3. 한국산업은행 조사부, 중국의 주요 산업, 1996.
4. 岡本信廣, “中國の 産業政策と 産業構造”, アジ研 ワールド・トレンド, 2001. 5.
5. 丸川知雄編, 移行期中國の産業政策, 2000.
6. 中嶋誠一, “第9次5ヵ年計劃から第10次5ヵ年計劃へ”, ジェトロセンサー, 2001, 8.
7. <http://www.setc.gov.cn>
8. <http://www.peopledaily.com.cn>